



УДК 327.35

Энергетический диалог Европейского союза и островных государств АТР: достижения и перспективы

О. Ю. Семенов

*Нижегородский государственный университет
им. Н. И. Лобачевского, г. Нижний Новгород*

Аннотация. В статье рассматриваются динамика, основные достижения и перспективные области энергетического сотрудничества ЕС и островных государств Тихого океана. Особое внимание уделено конкретным инициативам в области возобновляемых источников энергии, осуществляемым при финансовой и технологической поддержке Евросоюза.

Ключевые слова: энергетический диалог, ЕС, АТР, альтернативные источники энергии.

Экономическое и гуманитарное сотрудничество ЕС и стран Азиатско-Тихоокеанского региона насчитывает почти сорок лет. В 1975 г. была подписана Ломейская конвенция, заложившая договорно-правовой фундамент взаимодействия, последним же большим соглашением можно считать модифицированный договор Котону 2010 г. [11]. Особое внимание в политике Европейского союза по отношению к АТР занимают программы содействия развитию островных государств (Острова Кука, Фиджи, Соломоновы Острова, Маршалловы Острова, Кирибати, Федеративные Штаты Микронезии, Науру, Ниуэ, Палау, Папуа–Новая Гвинея, Самоа, Тимор-Лешти, Тонга, Тувалу и Вануату). Модифицированное соглашение Котону как политическая основа многостороннего сотрудничества дополняется Европейским консенсусом по развитию (трехсторонняя инициатива Европарламента, а также Совета и Комиссии ЕС), имеющим в качестве основной цели повышение уровня жизни островных государств АТР в контексте устойчивого развития [5].

С другой стороны, хотя Азиатско-Тихоокеанский регион в целом обладает крайне высоким потенциалом развития, островные государства региона на современном этапе существования испытывают ряд серьезных трудностей, связанных, прежде всего, с проблемами политической нестабильности, бедности и, разумеется, энергетическими проблемами. Островные страны АТР, с одной стороны, обладают определенными запасами природных ресурсов (прежде всего рыбных, нефтяных, газовых, минеральных), однако технологический уровень развития пока еще очень низок (суммарное население насчитывает порядка 10 млн человек, из которых 60 % используют в качестве бытового топлива дрова, а треть не имеет доступа к электрической энергии во-

обще), в связи с чем руководители государств прибегают к помощи Китая, Японии, США, а в начале XXI в. все более активным становится присутствие ЕС в регионе. В 2005 г. Форум островных государств АТР (включает все островные государства кроме Тимора, Австралию и Новую Зеландию) принял так называемый Тихоокеанский план развития, с особым акцентом на сотрудничестве с ЕС в таких областях, как экономическое содействие, устойчивое развитие, вопросы политического управления и безопасности [5]. Энергетический аспект сотрудничества является одним из наиболее востребованных для островных государств АТР в силу того, что высокие расходы на электроэнергию являются одной из ключевых проблем региона, равно как и практически полная зависимость от внешних поставок топлива (перерывы между которыми могут достигать нескольких месяцев).

Начиная с 2008 г., Евросоюз выделил более 100 млн евро на программы содействия энергетическому развитию островных государств АТР, результатом чего стало обеспечение доступа к электричеству более чем для 100 тыс. человек за пять лет [1]. Основным инструментом развития сотрудничества в данной области является Энергетическая инициатива ЕС в отношении государств АТР, стартовавшая в 2005 г. Бюджет ее на 2013–2018 гг. запланирован в размере полумиллиарда евро, а за восемь лет своего существования в ее рамках нашли свое воплощение порядка 150 проектов в энергетической сфере [2]. Можно выделить несколько ключевых инициатив в данной области:

1. Проект по освоению альтернативных источников энергии в Тимор-Лешти, запущенный в 2010 г. и имеющий целевую аудиторию порядка 50 тыс. человек. Проект стал частью большой кампании ЕС под названием «Устойчивая энергия для всех» и включил в себя не только поставку технологий и установок в области альтернативной энергетики, но также и обучение местного персонала, создание новых рабочих мест. В первую очередь, альтернативными источниками энергии были обеспечены школы, органы местного самоуправления и малые предприятия. Также в рамках проекта были предусмотрены меры по восстановлению местных лесов как часть комплекса инициатив по борьбе с изменениями климата.

2. Дорожная карта энергетики для Государства Тонга. Инициатива рассчитана на 2010–2020 гг. и крайне востребована, поскольку порядка 98 % энергетики Тонга основаны на ископаемых видах сырья, крайне негативно влияющих на окружающую среду. При помощи специалистов ЕС ожидается, что к 2020 г. доля возобновляемых источников энергии в государстве Тонга достигнет 50 %, а тарифы на электроэнергию снизятся вдвое благодаря радикальному сокращению ввоза дизельного топлива.

3. Поддержка энергетического сектора пяти островных государств АТР (Rep-5) – Палау, Федеративных Штатов Микронезии, Маршалловых Островов, Науру и Ниуэ. Программа была запущена по итогам саммита островных государств АТР 2005 г., обладает собственной штаб-квартирой на Фиджи; с европейской стороны основное участие принимают французские корпорации Transenergie и ADEME, а также британская IT Power. Потенциальный охват программы – примерно 200 тыс. человек, электрификация более 20 школ и

больниц, упор делается на солнечную энергетику, установку водонагревателей на солнечных батареях как для промышленности, так и для личных хозяйств.

4. Программа возобновляемых источников энергии и энергетической эффективности (North Rep) – Микронезия, Палау и Маршалловы Острова, инициированная в 2009 г. с бюджетом порядка 14 млн евро. Акцент сделан на двустороннем сотрудничестве отдельных государств ЕС с данными наименее развитыми островными государствами АТР. Особое внимание уделяется также социальной составляющей проекта, т. е. электрификации, прежде всего, образовательных и лечебных учреждений, а также широкой агитационной кампании в области энергоэффективности [2].

Весной 2013 г. комиссар Евросоюза по энергетике Андрис Пибалгс заявил о выделении дополнительных 10 млн евро на энергетическую модернизацию островных государств АТР, прежде всего в самых труднодоступных районах. Комиссар заявил, что основными факторами, сдерживающими развитие государств АТР, являются их удаленность и, соответственно, значительная сложность с электрификацией, а долг ЕС – помочь в преодолении этих трудностей, поделиться опытом европейских энергетических компаний, в том числе малого бизнеса [3].

5 сентября 2013 г. на заседании Форума тихоокеанских островов в Маджуро (Маршалловы Острова), ЕС объявил о предоставлении 20 млн евро для поддержки тихоокеанских государств в борьбе с последствиями изменения климата и срочной необходимости улучшения устойчивости к стихийным бедствиям: программа под названием «АТР – ЕС в области безопасности строительства и устойчивости в Тихом океане» была подписана комиссаром Европейского союза по вопросам климата Конни Хедегард и генеральным директором секретариата Тихоокеанского сообщества Джимми Роджерсом [6]. «Для жителей Тихоокеанского региона изменение климата – не в далеком будущем. Это стало новой нормой. Эта программа поможет тихоокеанским государствам в их усилиях по адаптации к этой новой климатической реальности. Тихоокеанские государства могут рассчитывать на помощь и сотрудничество Европы в вопросах изменения климата», – заявила К. Хедегард [13].

Высокая уязвимость островных государств Тихого океана к катастрофам известна. Это усугублялось часто небольшими земельными площадями, а также неустойчивой экономикой. Стихийные бедствия подрывают развитие и достижение целей тысячелетия. Программа же укрепляет потенциал тихоокеанских государств в решении существующих и возникающих задач в отношении рисков, связанных с опасными природными явлениями и стихийными бедствиями, максимизируя взаимодействие по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Программа является тихоокеанской составляющей сотрудничества с Европейским союзом по уменьшению опасности бедствий, придающей новый импульс региону с точки зрения столь необходимых совместных действий по снижению риска бедствий и изменения климата.

«Мы полагаемся на экспертизу, обеспеченную нашим партнером в регионе, Секретариатом Тихоокеанского сообщества, поскольку он будет работать в тесном сотрудничестве с Тихоокеанскими странами для обеспечения

устойчивых результатов», – сказал Альхаджи Мухаммед Мумуни, Генеральный секретарь Секретариата группы стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона [10].

В ходе этой же встречи Генеральный директор Секретариата Тихоокеанского сообщества д-р Джимми Роджерс и глава Тихоокеанского представительства Евросоюза г-н Эндрю Якобс подписали соглашение о дополнительном финансировании программы North Rep со стороны ЕС в размере 2 млн евро. Д. Роджерс подчеркнул, что North Rep представляет собой инновационный инструмент многостороннего взаимодействия, когда 3 страны Тихоокеанского сообщества делегируют полномочия Секретариату организации по модернизации национальных энергетических сетей, причем финансирование осуществляет Европейский фонд развития [12].

Э. Якобс же особо отметил, что бюджет Программы возобновляемых источников энергии и энергетической эффективности в результате данного соглашения возрастает до 15,5 млн евро, из которых порядка 1 млн евро дополнительного финансирования будут направлены на электрификацию школ, расположенных на наиболее труднодоступных атоллах Маршалловых островов [4]. Предполагается установка более 1500 домашних солнечных энергетических установок на 14 атоллах, что обеспечит доступ к электричеству более чем 7 тыс. местных жителей, а к 2015 г. электрифицировано будет порядка 95 % территории Маршалловых Островов [8].

В рамках дополнительного финансирования программы North Rep предполагается также установка в 10 школах и 4 больницах штата Чуук (Микронезия) энергетических установок суммарной мощностью около 100 кВт, а также порядка 3500 индивидуальных солнечных электрогенераторов (по примеру штата Яп, где в рамках проекта North Rep уже установлены солнечные батареи и солнечно-дизельные генераторы суммарной мощностью более 200 кВт). В микронезийском же штате Понпеи проект содействует модернизации ГЭС и увеличению ее мощности до более чем 700 кВт [9].

Третий участник North Rep, Палау, тоже не остался без внимания сентябрьского саммита. В рамках дополнительной финансовой поддержки о-в Корор получит 150-киловаттную солнечную электростанцию и сопутствующие коммуникации [7].

Д. Роджерс особо подчеркнул, что помимо поставок собственно оборудования Секретариат Тихоокеанского сообщества обеспечит также учреждение соответствующих институциональных механизмов сотрудничества и подготовку персонала в области установки и настройки энергосистем, равно как и обучение конечных пользователей.

Таким образом, энергетическая составляющая диалога ЕС и островных государств АТР представляется одной из наиболее перспективных и, в то же время, сложных областей взаимодействия, поскольку альтернативные и возобновляемые источники энергии, вкуче с доставкой и монтажом соответствующих установок, являются весьма дорогостоящими, а значит, ископаемое топливо, в том числе и российское, также имеет определенные перспективы в регионе.

Список литературы

1. Challenges and opportunities ahead for the African, Caribbean and Pacific Group of States [Electronic resource]. – URL: http://europa.eu/rapid/exploit/2012/12/SPEECH/EN/s12_957.en.css (accessed: 20.07.2013).

2. Energy in the Pacific Islands: how the EU is providing access for all [Electronic resource]. – URL: http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/documents/factsheet_energy-in-pacific-islands_2013_en.pdf (accessed: 21.07.2013).

3. EU announces new funding to boost growth and access to energy in the Pacific [Electronic resource]. – URL: http://europa.eu/rapid/exploit/2013/03/IP/EN/i13_257.en.css (accessed: 20.07.2013).

4. EU boosts renewable and efficiency energy project in Pacific [Electronic resource]. – URL: <http://www.scoop.co.nz/stories/WO1309/S00201/eu-boosts-renewable-and-efficiency-energy-project-in-pacific.htm> (accessed: 10.09.2013).

5. EU relations with the Pacific Islands – a strategy for a strengthened partnership [Electronic resource]. – URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2007:250E:0107:0111:EN:PDF> (accessed: 22.07.2013).

6. New ACP-EU programme to build climate resilience in the Pacific [Electronic resource]. – URL: <http://www.acp.int/es/node/2223> (accessed: 10.09.2013).

7. North Pacific ACP Renewable Energy and Energy Efficiency Project in Palau [Electronic resource]. – URL: <http://www.spc.int/northrep/images/uploads/northpacificacprenewableenergyandenergyefficiencyprojectinpalau.pdf> (accessed: 10.09.2013).

8. North Pacific ACP Renewable Energy and Energy Efficiency Project in the Republic of Marshall Islands [Electronic resource]. – URL: <http://www.spc.int/northrep/images/uploads/northpacificacprenewableenergyandenergyefficiencyprojectintherepublicofmarshallislands.pdf> (accessed: 10.09.2013).

9. North Pacific ACP Renewable Energy Project North REP [Electronic resource]. – URL: http://www.spc.int/northrep/index.php?option=com_zoo&task=item&item_id=14&Itemid=66&lang=en (accessed: 10.09.2013).

10. Statement by the Secretary General at the 44th Pacific Island Leaders' Forum, Majuro, Marshall Islands [Electronic resource]. – URL: <http://www.acp.int/content/statement-secretary-general-44th-pacific-island-leaders-forum-majuro-marshall-islands-4-sept> (accessed: 10.09.2013).

11. The Cotonou Agreement [Electronic resource]. – URL: http://ec.europa.eu/europeaid/where/acp/overview/documents/devco-cotonou-consol-europe-aid-2012_en.pdf (accessed: 20.07.2013).

12. The European Union boosts major renewable and efficiency energy project in Micronesia, Palau and the Marshall Islands by €1,75 million [Electronic resource]. – URL: http://eeas.europa.eu/delegations/fiji/press_corner/all_news/news/2013/20130906_01_en.pdf (accessed: 10.09.2013).

13. The European Union launches €20 million programme to help build a climate resilient Pacific [Electronic resource]. – URL: <http://www.sopac.org/index.php/media-releases/1-latest-news/520-the-european-union-launches-20-million-programme-to-help-build-a-climate-resilient-pacific> (accessed: 10.09.2013).

EU-Pacific Islands Energy Dialogue: Progress and Prospects

O. Yu. Semenov

Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod, Nizhni Novgorod

Abstract. The article deals with evolution, achievements and prospective areas of EU-Pacific Islands energy cooperation. Particular attention is paid to specific initiatives concerning renewable energy sources implemented with financial and technologic EU assistance.

Keywords: energy dialogue, European Union, Asia-Pacific countries, alternative energy sources.

Семенов Олег Юрьевич

*кандидат исторических наук, доцент,
кафедра международных отношений
Нижегородский государственный
университет им. Н. И. Лобачевского
603005, г. Нижний Новгород,
ул. Ульянова, д. 2, к. 107.
тел.: 89202506383
e-mail: horrin@mail.ru*

Semenov Oleg Yurievich

*Candidate of Sciences (History), Associate
Professor, Department of International Relations
Lobachevsky State University
of Nizhni Novgorod
room 107, 2, Uljanova st.,
Nizhny Novgorod, 603005
tel.: 89202506383
e-mail: horrin@mail.ru*