



УДК 32(571.53)(063)

## **Конференция «Регион в стране и мире – тенденции и динамика политического развития» – 2014: основные итоги**

Ю. А. Зуляр, И. В. Олейников

*Иркутский государственный университет, г. Иркутск*

**Аннотация.** Отражены ход и основные результаты научно-практической конференции «Регион в стране и мире – тенденции и динамика политического развития», прошедшей в Иркутске в апреле 2014 г. Освещено проведение круглого стола журнала «Полис», организованного в формате конференции. Дан краткий обзор докладов участников.

**Ключевые слова:** научно-практическая конференция, регионализм, политическое развитие, Восточная Сибирь, Иркутский государственный университет, сибирское переселенческое общество.

17–18 апреля 2014 г. в залах заседаний ученого совета Иркутского государственного университета и диссертационного совета по истории при ИГУ в рамках VIII Байкальских международных социально-гуманитарных чтений, при поддержке и непосредственном участии Российской ассоциации политической науки (ИРО РАПН), Общественной палаты Иркутской области, Иркутского областного отделения Русского географического общества, Межрегионального института общественных наук ИГУ прошла ежегодная Всероссийская научно-практическая конференция «Регион в стране и в мире – тенденции и динамика политического развития».

Данную конференцию от предыдущих отличал тот факт, что непосредственное участие в ней приняли главный редактор центрального печатного органа РАПН, ведущего политологического журнала РФ «Полис» («Политические исследования») проф. МГИМО (У) МИД России д-р социол. наук С. В. Чугров и вице-президент РАПН проф. А. Ю. Сунгуров (НИУ ВШЭ, г. Санкт-Петербург). Подготовку и проведение конференции традиционно осуществляла кафедра политологии и истории исторического факультета Иркутского государственного университета.

В работе конференции участвовали представители научных сообществ десяти российских городов, в том числе Москвы, Санкт-Петербурга, Улан-Удэ, Читы, Ставрополя, Твери, Краснодара, Ярославля и Киева. Работа конференции проходила под руководством председателя комиссии по развитию массовых коммуникаций и свободе слова в СМИ Общественной палаты Ир-

кутской области проф. Ю. А. Зуляра, и научного директора МИОН ИГУ, доц. Д. В. Козлова.

К участникам конференции с приветственным словом, пожелав всем собравшимся плодотворной работы, обратился председатель Восьмых Байкальских международных социально-гуманитарных чтений, д-р физ.-мат. наук, проф., ректор ИГУ, председатель комиссии по науке и образованию Общественной палаты Иркутской области А. В. Аргучинцев. Со вступительным словом выступил сопредседатель оргкомитета конференции, декан исторического факультета ИГУ Ю. А. Зуляр, осветив основные этапы работы иркутского сообщества политологов за прошедший год.

В пленарной части конференции результаты своих исследований представили состоявшиеся исследователи политических процессов. Так, доклад д-ра социол. наук С. В. Чугрова (МГИМО (У) МИД России) был посвящен анализу партийно-политических предпочтений российских регионов. Докладчик подчеркнул, что северные регионы больше выигрывают от реформирования, в то время как юг России более консервативен, сопротивляясь изменениям политического уклада. Д-р полит. наук А. Ю. Сунгуров (НИУ ВШЭ, г. Санкт-Петербург) представил результаты сравнительного исследования институтов с медиаторскими функциями, проходившего в различных регионах Российской Федерации – Челябинской области, Свердловской области и Пермском крае. Почетный проф. ИГУ, руководитель лаборатории гуманитарных и политических технологий К. С. Жуков сконцентрировался на итогах двадцатилетней деятельности возглавляемой им структуры, осветив и проанализировав ключевые этапы развития данного научного центра.

Д-р ист. наук, заведующий кафедрой истории экономических и политических учений Байкальского государственного университета экономики и права А. В. Шалак представил рецензию на международное научное исследование «Демократия в российском зеркале», подготовленное под редакцией А. М. Миграняна и А. Пшеворского. Докладчик сконцентрировался на критике ряда положений работы, посвященных процессам демократического транзита. Д-р культурологии, руководитель исследовательской комиссии ИРО РАПН И. А. Арзуманов (ЮИ ИГУ) сделал доклад на тему «Этноконфессиональная толерантность: отдельные проблемы реализации идеологической функции государства». Доцент ИГУ, канд. социол. наук М. В. Лисаускене представила итоги сравнительного исследования образов национализма и патриотизма в молодежной среде советской и постсоветской России, Украины, Белоруссии и Армении. Сравнивались результаты опросов, проведенных в 1993 и 2013 гг.

Зам. начальника Управления по информационной политике, связям со СМИ и общественностью Администрации г. Иркутска А. А. Гордин сосредоточился на анализе основных направлений этноконфессиональной политики Администрации г. Иркутска. Пленарное заседание 17 апреля завершил проблемный доклад канд. ист. наук В. В. Буханцова (ВСГАО) «К концепции государственной национальной политики в регионе», сопровождавшийся оживленными дискуссиями.

Параллельно заседаниям в зале ученого совета ИГУ после кофе-брейка начал работу круглый стол «Идеальная модель для развития местного само-

управления: какой она должна быть?», организаторами которого выступили исторический факультет ИГУ и ИГОО «Клуб молодых ученых “Альянс”» под руководством канд. полит. наук А. В. Петрова (ИГУ). Основные вопросы, затронутые в ходе обсуждения, касались предпочтительных моделей местного самоуправления, процесса реформирования местного самоуправления в Иркутской области. Была рассмотрена и проблема соотношения воли граждан и воли элит в механизмах местного самоуправления.

Второй день конференции был посвящен проведению выездного заседания круглого стола «Региональный политический процесс в условиях переселенческого общества в Сибири», организованного при поддержке журнала «Полис» и РАПН. Модераторами круглого стола выступили гл. редактор журнала «Полис» проф. С. В. Чугров и вице-президент РАПН проф. А. Ю. Сунгуров. Проблематика круглого стола была достаточно широкой; вопросы, вынесенные на обсуждение, были связаны с этнической миграцией и диаспоральными процессами во властном дискурсе Сибири, перспективами развития института губернаторства на востоке РФ, анализом «вертикали власти» в региональных условиях, рассмотрением роли местных сообществ и местной власти в переселенческом обществе.

Д-р социол. наук Э. Д. Дагбаев (Бурятский ГУ, г. Улан-Удэ), председатель Бурятского регионального отделения РАПН подробно проанализировал модели политического развития российских регионов, сосредоточившись на примере Республики Бурятия. Исследование политической ситуации в этой республике было продолжено Б. С. Будаевым, канд. полит. наук, доцентом кафедры политологии и социологии БГУ (г. Улан-Удэ), в его выступлении «Новые правила – новая институционализация (о перспективе развития политических партий в Республике Бурятия)».

Профессор ИГУ, главный редактор газеты «Восточно-Сибирская правда», председатель Иркутского регионального отделения Союза журналистов РФ А. В. Гимельштейн рассмотрел исторические и современные особенности медийного дискурса в сообщении «Газета влияния, или Последняя забава “думающего меньшинства” (из XIX в. в XXI)».

Доцент, канд. ист. наук, начальник НИЧ ИГУ, зав. лабораторией исторической и политической демографии исторического факультета К. В. Григоричев представил вниманию собравшихся сообщение «Власть и местные сообщества в пригородах Иркутска». Докладчик проанализировал стратегии жителей пригородов г. Иркутска, сделав вывод, что зона иркутского пригорода в последние годы радикально изменяется под влиянием поселенцев из города, решающих текущие местные проблемы с помощью властных ресурсов столицы региона. Нарастающее расхождение между представлениями властных агентов об объекте управления и их первичным структурированием порождает необходимость перехода системы взаимодействий во властном поле от отношений прямого подчинения (господства) к практикам мягкого регулирования, реализуемым через символический капитал и приобретающего внешнюю форму партнерства. На взгляд К. В. Григоричева, ситуация пригорода не уникальный феномен, а скорее максимизированная модель развития локального социального пространства, складывающаяся в условиях современной России.

Д-р ист. наук, директор Исследовательского центра «Внутренняя Азия», заместитель главного редактора независимого научного журнала «Диаспоры» В. И. Дятлов (ИГУ) представил сообщение на тему «Сибирь – территория согласия: идеологема и бренд», в котором осветил процесс изменения отношения к мигрантам на территории сибирских регионов в период с 1990-х гг. до начала XXI в. Он уверен, что если и есть в сфере толерантности/интолерантности в Сибири особенности – то они не врожденные и не постоянные. Нет такой «хромосомы» в «генотипе» переселенческого общества. Все ситуативно и все изменчиво. Только постоянное желание и способность общества и власти удерживать мигрантофобию в социально безопасных рамках будет формировать основные параметры экономического, политического и культурного развития.

Д-р. ист. наук, председатель Иркутского регионального отделения РАПН, редактор серии «Политология. Религиоведение» научного журнала «Известия Иркутского государственного университета» Ю. А. Зуляр (ИГУ) осветил сложные перипетии развития института губернаторства в Иркутской области, проанализировав тренд эффективности выборности/назначаемости губернаторов в регионе. Ему представляется целесообразным для создания устойчивой и эффективной федеративной системы при подборе кандидатов на должность губернатора использовать существующую властную систему. А подбор кандидатов производить на основе консенсуса между Президентом РФ и губернатором региона, с одной стороны, и Федеральным собранием РФ и Законодательным собранием региона, с другой, региональным бизнес-сообществом, с третьей, и региональными общественными организациями, с четвертой стороны. Эта сложная, но эффективная система подбора позволит найти претендентов, авторитетных в регионе и в центре, сделав ненужными другие механизмы выдвижения. Она будет содействовать формированию ответственной региональной власти и местного гражданского общества, ориентированных на конструктивный диалог и сотрудничество с федеральной властью.

Доцент, канд. ист. наук, научный директор МИОН ИГУ Д. В. Козлов в своем докладе выявил особенности теории и практики регионального политического процесса. Он считает, что «заточенность» иркутского политического процесса под реальную политику («элитную» или «массовую») ярко проявилась и в таком феномене, как постоянная смена губернаторов уже в путинские годы. Таким образом, рассуждая в контексте модели зависимости от предшествующего пути развития, можно говорить, что специфический региональный вариант советской модернизации заложил своего рода определенный политический системный каркас развития, который так или иначе проявляется и будет проявляться в политическом процессе.

Доклад доцента ИГУ, канд. полит. наук, ответсекретаря журнала «Политология. Религиоведение» Р. Ю. Зуляр был посвящен проблемам политической социализации сибирского студенчества в свете формирования российской идентичности. По ее мнению, сибирские вузы в процессе политической социализации студентов призваны играть главную роль в воспитании в духе российской идентичности студентов мегарегиона. В процессе политической социализации вузам предстоит одновременно культивировать у студентов пять моделей идентичности, встроенных друг в друга по принципу матрешки.

Это «объектовая» (вузовская корпоративная), «локальная» (городская), «территориальная» (регионально субъектная), «региональная» (сибирская) и, наконец, «государственная» (российская) идентичность.

Доцент ИГУ, канд. ист. наук, руководитель лаборатории изучения истории ИГУ И. В. Олейников, опираясь на примеры участия Иркутской области и Республики Бурятия в процессах международного сотрудничества, представил материал о проблеме взаимовлияния федеральных и региональных стратегий развития. Он считает, что интенсификация международного сотрудничества приводит к внутреннему разрыву контактов между соседствующими регионами. Так, Иркутская область и Республика Бурятия соперничают по поводу привлечения федеральных и иностранных инвестиций в строительство международного туристического кластера на берегах оз. Байкал, использования бренда оз. Байкал. Соответственно, горизонтальные связи между субъектами Федерации обречены на стагнацию.

Доцент ИГУ, канд. полит. наук, председатель комиссии по культуре Общественной палаты г. Иркутска А. В. Петров выявил особенности муниципального кризиса в Иркутской области, особо остановившись на его причинах, кризисной ситуации в городах Ангарске и Братске. Он сделал законодателям несколько предложений. Во-первых, на пять лет заморозить любые поправки в избирательное законодательство – пусть все избранные и назначенные отработают полностью срок своих полномочий. Во-вторых, отменить институт сити-менеджера как полностью дискредитировавший демократические ценности и идеи. В-третьих, сократить количество как муниципальных образований, так и муниципальных служащих, работающих в системе. Оставить прямые выборы глав муниципальных образований. Только местная демократия даст толчок развитию местного сообщества и повысит доверие к властным институтам.

Завершил работу круглого стола доклад доцента ИГУ, канд. ист. наук, ведущего блогера региона С. Ф. Шмидта «Конфликт с Западом как “шанс на развитие” Сибири и Дальнего Востока». По мнению докладчика, конфликт – это не только проблема, способная обернуться шансом, в том числе и для «структурных реформ экономики», переходом от исчерпавшей себя модели экономической развития, но и новые шансы для регионов Сибири и Дальнего Востока, которые в вероятностной модели отношений России с внешним окружением фактически оказываются более важными, чем регионы европейской России. Он отметил, что в отечественной истории развитие регионов Сибири и Дальнего Востока, инициировавшееся верховной (столичной) властью, происходило тогда, как у России серьезно ухудшались отношения с Западом. И пример холодной войны тут далеко не единственный. Схожие примеры можно обнаружить и в дореволюционной (имперской) истории России – активизация освоения Дальнего Востока на рубеже XVIII–XIX вв. (конфликт с «наполеоновской Европой»), деятельность Муравьева-Амурского в Приморье после поражения в Крымской войне и унижения России «Парижским трактатом» и т. д.

На конференции присутствовали руководители и представители ряда общественных организаций, в том числе Общественных палат Иркутской области и г. Иркутска, Иркутского отделения Союза молодых ученых РФ, Цен-

тра независимых социальных исследований и образования, Института законодательства и правовой информации им. М. М. Сперанского, МИОНа и др.

Отличительной особенностью конференции 2014 г. является успешная презентация проблем регионального политического процесса перед политологами, представляющими ведущие научные центры страны. Конференция сопровождалась оживленными дискуссиями, докладчики активно обменивались мнениями по ряду вопросов. Примечательно, что в работе первого дня конференции активное участие приняли студенты всех курсов исторического факультета направления «Политология».

Кафедра политологии и истории ИГУ начала работу над подготовкой сборника материалов, в который войдут тексты выступлений участников конференции.

## **Region in the State and the World: Trends and Dynamics of Political Development 2014: Main Results**

Yu. A. Zulyar, I. V. Oleynikov

*Irkutsk State University, Irkutsk*

**Abstract.** The article considers the process and main results of the theoretical and practical conference «Region within the State and the World: trends and dynamics of political development» held in April 2014 in Irkutsk. The authors highlight the results of the round table discussions organized by the magazine «Polis» within the conference. The paper provides a brief review of participants' reports.

**Keywords:** theoretical and practical conference, regionalism, political development, Eastern Siberia, Irkutsk State University, Siberian immigrants community.

### ***Зуляр Юрий Анатольевич***

*доктор исторических наук, профессор,  
декан, исторический факультет  
Иркутский государственный университет  
664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 1–410 б  
тел.: 8(3952)334372  
e-mail: uzulyar@yandex.ru*

### ***Олейников Илья Васильевич***

*кандидат исторических наук, доцент,  
кафедра политологии, истории и регио-  
новедения, исторический факультет  
Иркутский государственный университет  
664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса 1–410 б  
тел.: 8(3952)334372  
e-mail: ilyavasilich@yandex.ru*

### ***Zulyar Yuriy Anatolievich***

*Doctor of Sciences (History), Professor,  
Dean, Historical Faculty  
Irkutsk State University  
1–410 b, K. Marx st., Irkutsk, 664003  
tel.: 8(3952)334372  
e-mail: uzulyar@yandex.ru*

### ***Oleynikov Ilya Vasilievich***

*Candidate of Sciences (History), Associate  
Professor, Department of Political Science,  
History and Regional Studies  
Irkutsk State University  
664003, Irkutsk, K. Marx st., 1–410 b  
tel.: 8(3952)334372  
e-mail: ilyavasilich@yandex.ru*