



УДК 327(571.53:519)

Иркутская область и Корейская Народная Демократическая Республика: специфика взаимодействия в середине второго десятилетия XXI в.

Д. М. Башурова, И. В. Олейников

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

Аннотация. Представлена классификация и анализ особенностей двустороннего взаимодействия Иркутской области и КНДР в середине второго десятилетия XXI в. Показана связь двусторонних региональных проектов с инициативами на межгосударственном уровне. Особое внимание сосредоточено на состоянии и перспективах административного, экономического и гуманитарного сотрудничества. Выявлены проблемы двусторонних контактов в сфере привлечения трудовых ресурсов.

Ключевые слова: Иркутская область, КНДР, международное сотрудничество, регион, инвестиции, партнерство.

Корейская Народная Демократическая Республика является одним из самых закрытых государств современного мира, но в последние годы у российского правительства и бизнеса проявляется все более явный интерес к реализации проектов сотрудничества с этим государством. Российскому правительству необходимо улучшение контактов по линии РФ – КНДР в качестве дополнительного рычага для расширения возможностей сотрудничества с Республикой Корея, решения проблемы конфликтности и нестабильности на Корейском полуострове, в то время как крупный российский бизнес привлекают природные ресурсы КНДР, выгодные в перспективе инфраструктурные проекты и обширный потенциал взаимодействия с южнокорейскими компаниями, который можно реализовать в случае запуска транскорейской железнодорожной магистрали.

Траектория взаимодействия Иркутской области и КНДР в начале XXI в. в целом повторяет сложный маршрут межгосударственного диалога между РФ и КНДР. Российская сторона взяла курс на прагматичное взаимодействие с КНДР, отказавшись от политики предоставления льготных кредитов северокорейскому партнеру, проводившейся в советское время.

Л. В. Захарова отмечает, что более 40 регионов России сотрудничают с КНДР в строительстве, лесной промышленности, сельском хозяйстве, рыбной отрасли, здравоохранении и швейной промышленности [3, с. 20]. Однако лидерами во внешней торговле с КНДР за 2014 г. стали Приморский край, Санкт-Петербург и Кемеровская область. Традиционно тесные экономические связи с КНДР поддерживают Хабаровский край и Амурская область [3, с. 20].

Иркутская область и КНДР в течение длительного времени работают над развитием двустороннего сотрудничества. Так, в конце 90-х гг. XX в. в рамках подготовки к III заседанию Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и культурному сотрудничеству между Российской Федерацией и Корейской Народно-Демократической Республикой северокорейская сторона выдвинула ряд предложений по торгово-экономическому сотрудничеству [8, л. 225]. Для КНДР приоритетными сферами взаимодействия являлись строительные проекты и сотрудничество в производстве и сбыте сои, пшеницы и овощей, заготовке древесины и ее комплексной переработке с привлечением северокорейской рабочей силы на территории РФ, а также продвижение средств корейской медицины [8, л. 226].

В свою очередь, представители Администрации Иркутской области, отвечая на инициативу северокорейских партнеров, отметили, что наиболее перспективным для региона является сотрудничество в области сельского хозяйства (производство пшеницы и совместное производство белково-витаминно-минеральных кормовых добавок), жилищного строительства и здравоохранения. Была подчеркнута необходимость возобновления переговоров, начатых в 1980-х гг., о совместном освоении солевого месторождения в пос. Тыреть Заларинского района Иркутской области [8, л. 228].

* * *

В середине второго десятилетия XXI в. общее состояние сотрудничества Иркутской области с КНДР следует определить как стабильное, но при этом контакты носят ярко выраженный фрагментарный характер. Обмен официальными делегациями не осуществляется, на систематической основе Иркутск с визитом посещает лишь руководитель Хабаровской канцелярии Генерального консульства КНДР в Находке. Говоря о политической составляющей, можно отметить интерес северокорейской стороны к установлению контактов с ИРО партии «Единая Россия», регулярный характер носят встречи с представителями Законодательного собрания Иркутской области, на которых среди прочих вопросов обсуждаются перспективы межпартийного сотрудничества [4]. Отметим, что «Единая Россия» и Трудовая партия КНДР являются членами Международной конференции азиатских политических партий [4].

Постоянными составляющими сотрудничества между Иркутской областью и КНДР являются экспортные поставки, привлечение северокорейской рабочей силы в строительную отрасль, проведение выставок декоративно-прикладного искусства, выступления северокорейских музыкантов.

Товарная структура экспорта в основном представлена целлюлозой и лесоматериалами, в различные периоды основную статью экспорта составляли нефтепродукты, незначительную часть занимала продукция химической промышленности. Импорт Иркутской области из КНДР представлен механическим оборудованием, изделиями из черных металлов. Отметим, что за 2014 г. и за 6 месяцев 2015 г., по данным Сибирского таможенного управления, информация по импорту в Иркутскую область из КНДР не отражена. В 2014 г. внешнеторговый оборот (ВТО) Иркутской области с КНДР составил 421,3 тыс. долл. США [12], а за 6 месяцев 2015 г. – 179,9 тыс. долл. США [11].

В 2014–2015 гг. экспортные поставки представлены лесоматериалами и целлюлозой, в 2011–2012 гг. осуществлялись поставки изделий из камня, гипса, цемента, асбеста и слюды.

В 2012 г. прошла встреча губернатора Иркутской области С. В. Ерощенко с Генеральным консулом КНДР в Находке Сим Гук Реном, на которой глава региона подчеркнул необходимость сотрудничества с КНДР в реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, расширении сотрудничества в энергетической и нефтегазовой сферах [2]. Северокорейская сторона предложила Иркутской области собственные разработки в сферах машиностроения, металлургии, строительства, науки и здравоохранения.

В поисках практических аспектов взаимодействия в рамках очередного визита в Иркутск руководителя Хабаровской канцелярии Генерального консульства КНДР в Находке в июле 2014 г. состоялись переговоры с региональными министрами экономического развития, строительства и дорожного хозяйства, сельского хозяйства для обсуждения вопросов установления контактов и последующего развития сотрудничества в указанных отраслях [1]. В частности, иностранной стороной был поставлен вопрос о возможности долгосрочной аренды земли для организации тепличного хозяйства; отмечена заинтересованность в установлении первичных контактов с бизнес-кругами региона, заинтересованными в сотрудничестве на северокорейском направлении; впервые было предложено рассмотреть возможность сотрудничества в швейной и обувной промышленности, затронуты вопросы туризма и организации ресторанного бизнеса. Поднимался вопрос о подписании соглашения с Министерством внешних экономических связей КНДР. Визит северокорейской делегации в Иркутск состоялся вскоре после решения властей КНДР в июне 2014 г. облегчить визовый режим для российских предпринимателей путем введения многократных виз для россиян, работающих в Северной Корее.

Ряд вышеупомянутых вопросов социально-экономического характера поднимался в рамках состоявшегося в июне 2015 г. визита в Иркутск заместителя Генерального консула КНДР в Находке – руководителя Хабаровской канцелярии Мун Хо. Иностранный дипломат на встрече с председателем Законодательного собрания и секретарем Иркутского регионального отделения партии «Единая Россия» С. Ф. Брилкой и представителями Законодательного собрания подтвердил заинтересованность северокорейской стороны в переходе сотрудничества с Иркутской областью на новый, практический уровень [4].

Корейская сторона хотела бы наладить диалог с Иркутской областью и в иных сферах: сельском хозяйстве, физической культуре, информационных технологиях и туризме, в том числе и с возможностью инвестиций со стороны КНДР [9]. Помимо этого, северокорейский дипломат высказал пожелание увеличения квоты на рабочих из КНДР в регионе до 2–2,5 тыс. человек. Был приведен пример использования северокорейской рабочей силы на территории РФ не только в строительстве. Так, в Амурской области около сотни корейских рабочих занимаются сельским хозяйством, животноводством [4].

Отметим, что в соответствии с проводимой миграционной политикой в 2014 г. по сокращению количества трудовых мигрантов доля граждан КНДР из общей квоты иностранной рабочей силы в 23 тыс. человек составляет 1600 человек.

Вопрос о возможности привлечения северокорейских рабочих-мигрантов к работе в сфере сельского хозяйства в регионе регулярно поднимается со стороны КНДР с 2013 г., но его решение в настоящее время также не представляется возможным ввиду действия регионального законодательства, запрещающего использование иностранной рабочей силы в сельском хозяйстве.

Граждане КНДР преимущественно работают на предприятиях строительной отрасли, незначительная часть задействована в организациях лесного комплекса, в сфере ресторанного бизнеса и кафе. Экспорт рабочей силы выгоден северокорейским властям, ведь благодаря отчислениям корейских рабочих КНДР получает столь важную для страны валюту.

В рамках сотрудничества на муниципальном уровне северокорейская сторона выступала с инициативами установления побратимских отношений. Так, в феврале 2012 г. состоялась встреча мэра Иркутска В. Кондрашова с зам. Генерального консула КНДР в Хабаровске Ким Чжэ Чжоном и консулом Генерального консульства КНДР в Хабаровске О Мен Чином, в ходе которой представители КНДР предложили организовать обмен школьными делегациями, предложив в качестве площадки международный молодежный лагерь «Вонсан» [7]. На встрече была подчеркнута необходимость регулярного проведения ежегодных выставок декоративно-прикладного искусства «Страна утренней свежести», проходящей в Музейной студии Иркутского областного краеведческого музея. На выставках традиционно представлена художественная вышивка, живопись, лаковые изделия, керамика и фарфор, изготовленные мастерами КНДР [5].

Отметим, что взаимодействие КНДР и РФ на межгосударственном уровне косвенно оказывает влияние и на контакты Иркутской области и КНДР. Расположенное в Иркутске предприятие «СМТ № 14», входящее в группу компаний ОАО «РЖДстрой», подконтрольное ОАО «РЖД», подписав контракт с СП «РасонКонТранс», участвует в реконструкции и строительстве участка железной дороги ст. Хасан (РФ) – ст. Туманган – ст. Раджин – порт Раджин (КНДР) [10]. Проект «Хасан – Раджин» является важным звеном в деле активизации трехстороннего экономического сотрудничества между РФ, КНДР и РК и снижении конфликтного потенциала в регионе [6].

* * *

Исходя из особенностей взаимодействия Иркутской области и КНДР, подчеркнем, что с учетом текущих потребностей региона следует продолжать системную работу по установлению практических контактов в сфере сельского хозяйства, туризма, строительства. Учитывая заинтересованность северокорейской стороны в деловых контактах с Иркутской областью, целесообразным видится возвращение к вопросу о создании совместной рабочей группы по торгово-экономическому сотрудничеству между Правительством Иркутской области и Комитетом по содействию международной торговле КНДР. Как показывает практика других российских регионов, подобная форма взаимодействия представляет собой действенный механизм сотрудничества. В этой связи видится необходимым включение представителей Иркутской об-

ласти в состав российских участников подкомиссии по региональному сотрудничеству Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству между Российской Федерацией и КНДР. Следует также активизировать взаимодействие в рамках Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА).

Принимая во внимание важность составляющей межрегиональных связей в комплексе российско-северокорейских отношений, заинтересованность официальных представителей КНДР в установлении деловых связей с Иркутской областью, все же следует отметить, что за последние годы двустороннее взаимодействие не получило значительных импульсов к оживлению контактов. Во многом это связано как со специфичностью КНДР, ее закрытостью от внешнего мира, сохраняющейся военно-политической напряженностью на Корейском полуострове, так и с нехваткой в Иркутской области специалистов, разбирающихся в специфике северокорейской экономики и способных реализовывать совместные проекты, географическим фактором удаленности КНДР от Иркутской области. Для представителей региональных властей и бизнеса КНДР является terra incognita. Несмотря на то что ряд проектов, предлагаемых делегациями КНДР, интересен и реагировать на северокорейские инициативы необходимо в рамках межрегионального сотрудничества, реализация совместных крупных проектов затруднена в силу непрозрачности правовой и экономической системы КНДР. Таким образом, основными сферами сотрудничества продолжают оставаться поставка сырья российской стороной в незначительных объемах, импорт рабочей силы и инициативы в рамках «культурной дипломатии».

Список литературы

1. Белкина А. Представитель генконсульства КНДР побывал в Иркутске [Электронный ресурс] / А. Белкина // Областная : обществ.-полит. газ. : офиц. сайт. – 2014. – 7 июля. – URL: <http://www.ogirk.ru/news/2014-07-07/44032.html> (дата обращения: 19.08.2015).
2. В Иркутске будет открыто дополнительное авиасообщение с Пекином, Сеулом и Токио Прибайкалье [Электронный ресурс] // Прибайкалье. Иркутская область: города и районы. – 2012. – 17 сент. – URL: <http://www.pribaikal.ru/announcement/article/2600.html> (дата обращения: 20.08.2015).
3. Захарова Л. В. Экономические отношения России и КНДР в XXI в. / Л. В. Захарова // Азия и Африка сегодня. – 2015. – № 5. – С. 15–21.
4. Иркутские партии встретились с делегацией Трудовой партии КНДР [Электронный ресурс] // Единая Россия. Иркутская область. Региональное отделение : офиц. сайт. – 2015. – 17 июня. – URL: <http://irkutsk.er.ru/news/2015/6/17/irkutskie-partijcy-vstretilis-s-delegaciej-trudovoj-partii-kndr/> (дата обращения: 14.08.2015).
5. Искусство Северной Кореи (КНДР) в Иркутске [Электронный ресурс] // Прибайкалье. Иркутская область: города и районы. – 2009. – 7 апр. – URL: <http://www.pribaikal.ru/announcement/article/2600.html> (дата обращения: 20.08.2015).
6. Кирьянов О. В. Россия – КНДР: проект «Хасан – Раджин» начало объединения севера и юга Кореи? / О. В. Кирьянов // Азия и Африка сегодня. – 2015. – № 6. – С. 65–68.

7. Мэр города встретился с представителями Генерального консульства КНДР в г. Хабаровске [Электронный ресурс] // Прибайкалье. Иркутская область: города и районы. – 2012. – 28 февр.– URL: <http://www.pribaikal.ru/irkutsk-book/article/13329.html> (дата обращения: 15.08.2015).

8. Переписка с федеральными органами власти и управления, организациями по вопросам внешнеэкономических и зарубежных связей, межрегиональных ресурсов и реализации контрактов и договоров, централизованного экспорта, совместного предпринимательства, иностранных инвестиций, торговли, общественного питания и бытового обслуживания, пищевой и перерабатывающей промышленности, по вопросам аграрной политики, производства сельскохозяйственной продукции и развития села. Т. 2 // Государственный архив Иркутской области (ГАИО). Ф. Р-3511. Оп. 1. Ед. хр. 799.

9. Перспективы сотрудничества между Приангарьем и Корейской Народной Демократической Республикой обсуждали сегодня в Законодательном Собрании региона [Электронный ресурс] // АИСТ : телекомпания : офиц. сайт. – 2015. – 17 июня.– URL: <http://aisttv.ru/перспективы-сотрудничества-между-пр/> (дата обращения: 15.08.2015).

10. РЖДстрой подписал контракт на выполнение работ по международному проекту «Реконструкция участка железной дороги ст. Хасан (РФ) – ст. Туманган – ст. Раджин – порт Раджин (КНДР) [Электронный ресурс] // Индустрия : издательская группа. – URL: <http://www.indpg.ru/news/31650.html> (дата обращения: 20.08.2015).

11. Экспорт и импорт по странам по Иркутской области по странам-контрагентам за январь – июнь 2015 г. [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. Сибирское таможенное управление : офиц. сайт. – URL: http://stu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11834:2015-&catid=179:2012-12-27-01-28-15&Itemid=254 (дата обращения: 19.08.2015).

12. Экспорт и импорт по странам по Иркутской области 2014 г. [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба. Сибирское таможенное управление : офиц. сайт. – URL: http://stu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10726:2014-&catid=179:2012-12-27-01-28-15&Itemid=254 (дата обращения: 19.08.2015).

Irkutsk Region and the Democratic People's Republic of Korea: Interaction Specifics in the mid-20s of the XXI century

D. M. Bashurova, I. V. Oleynikov

Irkutsk State University, Irkutsk

Abstract. The article presents a classification and analysis of the specifics of bilateral cooperation between Irkutsk region and the Democratic People's Republic of Korea in the mid-20s of the XXI century. The links of bilateral regional projects on the state-by-state basis is shown. The focus is made on the status and prospects of the administrative, economic and humanitarian cooperation. The article reveals problems of bilateral contacts in employment sphere.

Keywords: Irkutsk region, Democratic People's Republic of Korea, international cooperation, region, investment, partnership.

Башурова Дарья Михайловна

аспирант, кафедра мировой истории
и международных отношений,
исторический факультет
Иркутский государственный университет
664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса 1
тел.: 8(3952)243875
e-mail: dasha_bashurova@mail.ru

Bashurova Darya Mikhailovna

Postgraduate Student, Department of World
History and International Relations,
Faculty of History
Irkutsk State University
1, K. Marx st., Irkutsk, 664003
tel.: 8(3952)243875
e-mail: dasha_bashurova@mail.ru

Олейников Илья Васильевич

кандидат исторических наук, доцент,
кафедра политологии, истории и регио-
новедения, исторический факультет
Иркутский государственный университет
664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса, 1
тел.: 8(3952)334372
e-mail: ilyavasilich@yandex.ru

Oleynikov Ilya Vasilievich

Candidate of Sciences (History), Associate
Professor, Department of Political Science,
History and Regional Studies, Faculty of
History
Irkutsk State University
1, K. Marx st., Irkutsk, 664003
tel.: 8(3952)334372
e-mail: ilyavasilich@yandex.ru