



УДК 327(571.53)

Иркутск в процессах международного сотрудничества в 2012 г.: анализ деятельности органов местного самоуправления в реализации побратимских связей*

Н. А. Котельникова

МБУ «Информационно-туристская служба г. Иркутска», г. Иркутск

На основе анализа значительного объема фактического материала автор отмечает, что побратимские связи накладывают определенные ограничения на интенсивность международного сотрудничества; их основная задача заключается в создании необходимых предпосылок для дальнейшей реализации экономических интересов. Международное сотрудничество на муниципальном уровне оказывает косвенное влияние на процессы, происходящие в политической сфере, – повышается уровень международного доверия в отношениях с городами-побратимами, улучшается имидж региона в целом.

Ключевые слова: международное сотрудничество, Иркутск, город-побратим, регион.

На протяжении значительного периода в СССР любая деятельность, связанная с международным сотрудничеством, являлась прерогативой государства. Вплоть до второй половины 1980-х гг. поведение регионов на международной арене, внешнеэкономическая деятельность планировались и контролировались федеральными органами власти и их структурами на местах. Демократизация общественных и экономических отношений, постепенно набравшая обороты, способствовала интенсификации международных и внешнеэкономических связей субъектов РСФСР/РФ.

Вследствие негативного влияния финансово-экономического кризиса в начале 1990-х гг. регионы Российской Федерации были вынуждены самостоятельно искать способы наполнения местных бюджетов. Поэтому развитие взаимовыгодных контактов с зарубежными территориями способствовало активизации процессов международного сотрудничества.

Изменялись и побратимские связи между городами России и городами и территориями иностранных государств. Побратимские связи направлены на становление доверительных отношений между населением разных стран, которые с повышением уровня международного доверия могут преобразовываться в развитые внешнеэкономические связи, необходимые для активизации экономических, социальных и культурных связей. Таким образом, побра-

* Статья подготовлена при финансовой поддержке ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009–2013 гг.», госконтракт № 16.740.11.0701.

тимские контакты косвенно влияют на политическую составляющую отношений между взаимодействующими государствами.

Города Иркутской области обладают достаточно развитой сетью побратимских связей, но, безусловно, приоритет в деле установления и поддержания побратимских контактов принадлежит г. Иркутску. В рамках данной статьи мы попытаемся проанализировать участие органов местного самоуправления столицы Восточной Сибири в реализации побратимских связей в прошедшем 2012 г.

Как отмечается в ряде официальных документов, в частности в ст. 16 и ст. 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления могут осуществлять международные и внешнеэкономические связи в соответствии с федеральными законами, так как данная деятельность соответствует курсу Российской Федерации на стратегическое сотрудничество со странами мира [8].

Согласно «Плану мероприятий международной деятельности органов местного самоуправления г. Иркутска на 2012 г.», утвержденному постановлением Администрации г. Иркутска от 14.10.2011 г. [7], были определены главные цели международного сотрудничества областного центра: дальнейшее развитие международных связей г. Иркутска по вопросам местного значения; привлечение передового зарубежного опыта в областной центр в интересах его дальнейшего социально-экономического развития; создание привлекательного имиджа Иркутска за рубежом.

Контроль над реализацией вышеуказанных целей осуществлялся Управлением туризма и международной деятельности комитета по экономике Администрации г. Иркутска.

Основные проекты в области международного сотрудничества можно классифицировать по нескольким сферам: экономическое сотрудничество; сотрудничество в области образования (регулярные школьные обмены); сотрудничество в области спорта; сотрудничество в области культуры; сотрудничество в сфере здравоохранения и решения социальных вопросов; сотрудничество в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства города и экологии; взаимодействие в рамках официальных визитов; развитие сотрудничества с международными организациями и представительствами иностранных государств [6, с. 1].

В рамках сотрудничества г. Иркутска в области образования с зарубежными партнерами в 2012 г. преобладали школьные обмены и посещение конференций. Так, с целью участия в научно-практической конференции «Эврика» в рамках VII Городского образовательного форума «Образование Иркутска-2012» в феврале 2012 г. Иркутск посетили делегации учащихся из городов-побратимов – г. Улан-Батора (Монголия), г. Каннин (Республика Корея), г. Карловы Вары (Чешская Республика).

В марте 2012 г. Иркутск посетили учащиеся и преподаватели из г. Дувен (департамент Верхняя Савойя, Франция) с визитом в рамках заключительной части экологического образовательного проекта «Водные ресурсы», который

с 2008 г. реализуется на базе гимназии № 3 Иркутска и французским колледжем Ба Шабле. Российские и французские школьники на протяжении нескольких лет обмениваются информацией о деятельности в области экологии водных ресурсов; сотрудничающие образовательные учреждения на регулярной основе проводят специальные экологические занятия, экскурсии, выставки и экспедиции.

Июль 2012 г. был отмечен визитом делегации иркутских школьников в японский город-побратим Канадзаву под руководством начальника департамента образования комитета по социальной политике и культуре Администрации г. Иркутска В. В. Перегудовой. Основная цель визита заключалась в знакомстве с японской системой среднего образования, ее сравнении с российскими реалиями. Следует подчеркнуть, что особенностью образовательных обменов с Японией является двухдневное проживание иркутских школьников в японских семьях г. Канадзавы, что позволяет юным иркутянам лучше узнать культуру и обычаи посещаемой страны.

В августе 2012 г. Иркутск посетила делегация китайских школьников из еще одного города-побратима Иркутска – Шэньяна, которые смогли пообщаться с иркутскими сверстниками, познакомились с историческими достопримечательностями Иркутска, побывали на оз. Байкал [4]. Иркутские школьники, посетив с ответным визитом г. Шэньян, представили концертную программу в китайских учебных заведениях, Дворце культуры г. Шэньяна. Члены иркутской делегации также приняли участие в церемонии открытия Форума развития стран Северо-Восточной Азии.

В 2012 г. состоялся очередной образовательный обмен между муниципальными бюджетными учреждениями Иркутска и города-побратима Пфорцхайм (Германия) [5]. Данный обмен осуществляется на основе принципа «homestay», предусматривающего достаточно длительное проживание в иностранных семьях. Такая практика позволяет понять особенности принимающего общества, познакомиться с культурой общения, повысить уровень знания иностранного языка благодаря полному погружению в иноязычную языковую среду. Помимо практики иностранного языка как немецкие, так и иркутские школьники в течение месяца регулярно посещают занятия в местных школах. Администрация г. Иркутска заинтересована в обмене преподавательским составом, ведь учащиеся должны иметь возможность изучать иностранный язык непосредственно с носителями языка.

Поддержание и развитие практик международных обменов учащимися способствует укреплению и развитию связей г. Иркутска с зарубежными партнерами, а разнообразные программы визитов знакомят детей с жизнью и культурой других стран, приоткрывая перед ними ворота в глобальный мир, способствуя укреплению фундамента для дальнейшего сотрудничества.

Процессы международного сотрудничества в области спорта в 2012 г. развивались медленно из-за финансовых сложностей. В рамках мероприятий, посвященных 45-летию побратимских отношений между Иркутском и Канадзавой, делегация иркутских спортсменов во главе с депутатом Думы г. Иркутска С. Г. Говорухиным посетила японский город-побратим. В хо-

де визита стороны обсудили перспективы дальнейшего сотрудничества в области спортивных обменов.

Поступательно развивалось взаимодействие между Иркутском и побратимскими городами в области культурного сотрудничества. Так, в июле 2012 г. состоялся визит делегации молодых музыкантов г. Иркутска в департамент Верхняя Савойя (Франция) для участия в Четвертой летней музыкальной академии г. Эвиана. Целью поездки стало повышение уровня исполнительского мастерства одаренных учащихся детских музыкальных школ и школ искусств г. Иркутска. Представители российской и французской стороны обсудили планы реализации совместных театральных, музыкальных и художественных проектов на период с 2013 по 2017 гг.

В октябре 2012 г. творческая делегация (народный ансамбль русской песни «Калина» при центре культурно-массовой и воспитательной работы ИрГТУ и мастер народного творчества С. В. Терехова) во главе с начальником управления культуры комитета по социальной политике и культуре Администрации г. Иркутска О. А. Аксаментовой посетила г. Каннин (Республика Корея) для участия в Международном фестивале нематериальной культуры 2012 г. В рамках данного мероприятия состоялось заседание Генеральной ассамблеи ICCN (Сообщества нематериального культурного сотрудничества городов).

Особо следует выделить интенсификацию культурного сотрудничества между городами-побратимами Иркутском и Канадзавой в связи с празднованием 45-летия установления побратимских связей [2]. Была проведена серия совместных российско-японских мероприятий: в мае 2012 г. была открыта выставка «Моя Сибирь. Земля иркутская», на которой были представлены картины тридцати иркутских художников. В сентябре 2012 г. состоялся визит иркутского музыкального коллектива «Доктор Джаз» в Канадзаву во главе с депутатом Думы г. Иркутска А. Г. Панько. В ходе визита жители и гости японского города-побратима смогли познакомиться с творчеством иркутской группы. В ноябре 2012 г. в филиале МБУК г. Иркутска «Музей истории города – Выставочный центр имени Рогалья» проводилась демонстрация экспозиции рисунков школьников из г. Канадзавы (Япония) и г. Шэньян (КНР) «Иркутск глазами японских и китайских детей». Открытие выставки проходило при участии представителя муниципалитета г. Канадзава, представителей МИД РФ в г. Иркутске, Генерального консульства КНР в г. Иркутске, членов общества российско-японской дружбы «Байкал – Япония», преподавателей и учащихся детских художественных школ г. Иркутска, представителей городской общственности.

В июле 2012 г. состоялась выставка рисунков учеников школ искусств и художественных школ г. Иркутска в галерее «Л'Артленжуа» (департамент Верхняя Савойя, Франция), расположенной в средневековом замке коммуны Алленж «Шато д'Алленж». В мае 2012 г. в Иркутске состоялся прием делегации библиотекарей из г. Сейно (департамент Верхняя Савойя, Франция).

В рамках празднования двадцатилетия побратимских отношений между городами Иркутском и Шэньяном (КНР) состоялись следующие мероприятия: в августе 2012 г. во время визита официальной делегации во главе с мэ-

ром г. Иркутска В. И. Кондрашовым прошла церемония открытия выставки работ иркутского художника Н. А. Шелтунова «Восток – Запад»; иркутская делегация также посетила проходивший в г. Шэньяне фестиваль советского кино, на котором иркутянам был продемонстрирован фрагмент советского фильма «Судьба человека».

Отмечая особенности экономического сотрудничества Иркутска с зарубежными городами-побратимами, следует подчеркнуть, что роль городской администрации зачастую сводится к содействию в организации выставок. Так, в конце апреля – начале марта 2012 г. в Иркутске состоялась выставка туристических услуг «Байкалтур» [1]. В рамках ее проведения Иркутск посетили делегации монгольских бизнесменов из г. Улан-Батора и их французских коллег из департамента Верхняя Савойя (Франция). В составе французской делегации в Иркутск прибыли представители службы по развитию туризма Генерального совета департамента Верхняя Савойя, ресторанного бизнеса, Национальной федерации строительных специальностей Франции. Делегация департамента Верхняя Савойя представила информационные материалы, в которых гостям выставки рассказывалось о туристических возможностях побратимского департамента, для специалистов туристической индустрии г. Иркутска было проведено три семинара по вопросам развития туризма: «Работа гидов», «Деятельность и сотрудничество офиса по туризму», «Развитие активных видов отдыха и обустройство природных зон». На выставке был организован круглый стол по вопросу реставрации памятников архитектуры деревянного зодчества; представители зарубежных делегаций посетили иркутские туристические объекты, музей деревянного зодчества «Тальцы». Французская сторона выдвинула предложение о содействии Национальной федерации строительных специальностей Франции в деле подготовки квалифицированных реставраторов для г. Иркутска.

Делегация г. Улан-Батора (Монголия) приняла участие в деловой части выставки, обсудив с представителями Администрации г. Иркутска перспективы дальнейшего взаимодействия в туристической сфере. В ходе встреч российских, французских и монгольских бизнесменов и чиновников обсуждались вопросы и перспективы дальнейшего взаимодействия между городами, способы увеличения туристических потоков.

В сентябре 2012 г. в Иркутске прошла XIII Российская венчурная ярмарка и III Байкальская венчурная ярмарка. Для участия в мероприятии столицу Восточной Сибири посетили делегации из г. Каннин (Республика Корея) и делегация автономного района Внутренней Монголии (Китай). Члены иностранных делегаций ознакомились с проектами, представленными на стендах компаний, приняли участие в деловой части программы выставки. Представителей корейской делегации заинтересовали проекты альтернативной, возобновляемой энергетики; они отметили, что контроль над сохранением экологической обстановки и параллельное снижение стоимости энергоносителей крайне актуальны для современного мира. Представители зарубежных городов отметили, что проведение подобного рода мероприятий способствует развитию инновационной отрасли экономики, является хорошей стартовой

площадкой, которая дает возможность компаниям и инвесторам устанавливать взаимовыгодное сотрудничество.

Анализируя международные контакты Иркутска в области социальных вопросов и здравоохранения, следует отметить, что в 2012 г. в данной сфере преобладал акцент на взаимодействии со странами Европейского союза. Так, в 2012 г. Карловарский край Чешской Республики по предложению чешской стороны посетила заведующая отделением физиотерапии МАУЗ ГКБ № 8 Администрации г. Иркутска В. В. Бархатова. В перспективе планируется развивать обмены делегациями врачей с целью постоянного обмена опытом и внедрения в г. Иркутске зарекомендовавших себя восстановительных и реабилитационных методик.

В октябре 2012 г. делегация представителей государственной службы здравоохранения г. Пфорцхайм и округа Энци (ФРГ) посетила г. Иркутск с целью участия в IV городском медицинском форуме и выставке «Сибздоровохранение». В октябре 2012 г. с целью обмена опытом по вопросам организации досуга и повышения активности лиц пожилого возраста, ухода за престарелыми гражданами Иркутск посетила группа пенсионеров коммуны Стремсунд (Швеция). В ходе визита состоялся ряд встреч с представителями Администрации г. Иркутска, Союза пенсионеров России, клуба садоводов имени Томсона. Обмены делегациями пенсионеров начались между побратимскими городами в 2011 г., когда впервые группа иркутских пенсионеров посетила коммуны Стремсунд. Шведская сторона выразила глубокую удовлетворенность визитом и выразила надежду на дальнейшее взаимодействие. В этом же месяце состоялся визит в Иркутск французских специалистов в области профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и защиты детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, из департамента Верхняя Савойя. В рамках программы были организованы встречи с уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области, с членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинского округа г. Иркутска, сотрудниками управления опеки и попечительства г. Иркутска. В ходе визита стороны получили возможность сравнить российскую и французскую системы социальной помощи несовершеннолетним, обменяться опытом и методиками работы.

Следующее важное направление международного позиционирования Иркутска – официальные визиты мэра в города-побратимы. Официальные визиты помогают руководителям городов, территорий, различных муниципальных структур в сжатые сроки ознакомиться с особенностями развития зарубежных административно-территориальных образований. В ходе личных контактов и переговоров стороны могут определить степень доверия друг к другу, понять особенности дальнейшего взаимодействия по организации сотрудничества. Как уже отмечалось выше, мэр Иркутска В. И. Кондрашов в 2012 г. посетил с официальными визитами побратимские города Канадзаву (Япония) и Шэньян (КНР). Так, в июне 2012 г. состоялся визит официальной делегации во главе с мэром г. Иркутска В. И. Кондрашовым в г. Ченстохова (Польша) с целью подписания Соглашения об установлении сотрудничества между г. Иркутском и г. Ченстохова, а также для участия во Всеобщем соб-

рании городов – лауреатов Премии Европы. Премия Европы – важная награда, учрежденная Парламентской ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ) в 1955 г. Данная премия присуждается городам-муниципалитетам, которые добились значительных успехов в пропаганде европейских ценностей. Иркутск был приглашен для участия в данном мероприятии в связи с подписанием Соглашения об установлении сотрудничества с г. Ченстохова. Вручению премии предшествовала конференция, с докладами на которой выступили представители органов власти различных уровней, представители научных кругов Польши, члены делегаций городов – лауреатов Премии Европы.

В июле 2012 г. состоялся визит официальной делегации во главе с мэром г. Иркутска В. И. Кондрашовым в коммуну Стремсунд (Швеция). Членам российской делегации были представлены особенности шведской системы образования. Отдельное внимание было обращено на систему организации досуга и ухода за пожилыми людьми, была изучена работа шведских муниципалитетов по сбору и утилизации мусора и отходов. Иркутские делегаты также посетили офис компании «Малерс», занимающейся производством и поставками снегоочистительной техники, офис компании «Норрлэнде Трохус», занимающейся производством материалов для строительства одноэтажных и многоэтажных жилых домов-конструкторов, инновационную организацию «Виндкрафтсентрум», представляющую собой центр по развитию ветровой энергетики в регионе Емтланд. Мэр Иркутска В. И. Кондрашов встретился с проект-менеджером компании Paskagetours, осуществляющей деятельность и на российском рынке. В ходе встречи были обсуждены вопросы сотрудничества с иркутскими предпринимателями в туристической сфере. Визит в Швецию позволил чиновникам из Администрации г. Иркутска определить перспективы дальнейшего сотрудничества в вышеуказанных отраслях с представителями побратимской коммуны Стремсунд [6, с. 12].

В конце июля – начале августа 2012 г. состоялся визит официальной делегации во главе с мэром г. Иркутска В. И. Кондрашовым в города Санта-Роза, Форт-Росс и Юджин (США) [3]. Иркутская делегация приняла участие в российско-американском круглом столе «Форт-Росс как живая история», на котором мэр г. Иркутска В. И. Кондрашов выступил с приветственным словом. На главной площади города в июне 2012 г. была открыта выставка «Иркутск – колыбель русской Америки». Также иркутская делегация по приглашению президента историко-культурной ассоциации «Форт-Росс» С. Свидлер приняла участие в торжественном мероприятии, посвященном двухсотлетию со дня основания русскими поселенцами крепости в центре американского континента.

Во время посещения города-побратима Юджина иркутская делегация провела ряд встреч с мэром города Кити Пирси, председателем и членами городского совета, познакомилась с жилищно-коммунальной сферой города, посетила предприятия SaniPac, EcoSort, занимающиеся переработкой и сортировкой мусора.

В 2012 г. поступательно развивалось международное сотрудничество г. Иркутска в рамках международных форматов. Так, Иркутск в настоящее вре-

мя является членом международных ассоциаций «Породненные города» (МАПГ), Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» (ВО ОГМВ), Организации по развитию туризма в азиатско-тихоокеанских городах (ТРО). Как отмечается в отчете за 2012 г., «участие в деятельности данных организаций способствует формированию положительного имиджа г. Иркутска на международной арене, развитию экономических и культурных связей, обмену опытом в вопросах местного самоуправления» [6, с. 12].

Также Администрация г. Иркутска в течение года взаимодействовала с консульствами иностранных государств и представителями зарубежных дипломатических миссий.

Подводя итоги, следует отметить, что побратимские связи и сам статус городов-побратимов накладывают определенные ограничения на интенсивность сотрудничества с зарубежными партнерами. На основе проанализированных материалов по развитию побратимских связей Иркутска в 2012 г. можно утверждать, что эти связи не являются непосредственным «локомотивом» для развития внешнеэкономического сотрудничества города. Их основная задача заключается в создании необходимых предпосылок для дальнейшей реализации экономических интересов. Можно констатировать, что международное сотрудничество на муниципальном уровне оказывает косвенное влияние на процессы, происходящие в политической сфере, – с помощью средств «народной дипломатии» повышается уровень международного доверия в отношениях со странами, с которыми поддерживаются побратимские контакты.

1. В Иркутске открылась международная выставка Байкалтур [Электронный ресурс] // Иркутск. Сайт органов местного самоуправления. – URL: <http://www.admirkutsk.ru/?doc=20694> (дата обращения: 10.05.2013).

2. Города Иркутск и Канада отметили 45-летие побратимских отношений [Электронный ресурс] // Иркутск. Сайт органов местного самоуправления. – URL: <http://www.admirkutsk.ru/?doc=18284> (дата обращения: 10.05.2013).

3. Делегация из Иркутска отправилась в США на празднование 200-летия создания русской крепости Форт-Росс в Калифорнии [Электронный ресурс] // ИА «Байкал-Инфо». – URL: <http://baikal-info.ru/archives/38593> (дата обращения: 08.05.2013).

4. Иркутск и Шэньян отметят 20-летие побратимских отношений [Электронный ресурс] // Ирк.ру. – URL: <http://www.irk.ru/news/20120805/ship/> (дата обращения: 05.05.2013).

5. Обмен делегациями школьников между г. Иркутск и г. Пфорцхайм [Электронный ресурс] // Иркутск. Сайт органов местного самоуправления. – URL: <http://www.admirkutsk.ru/?doc=20540> (дата обращения: 08.06.2013).

6. Отчет о выполнении Плана мероприятий международной деятельности органов местного самоуправления г. Иркутска на 2012 г. Л. 1–18 // Текущий архив Администрации г. Иркутска.

7. План мероприятий международной деятельности органов местного самоуправления г. Иркутска на 2012 г. // Текущий архив Администрации г. Иркутска.

8. Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон № 131-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] : справочная правовая система.

Irkutsk in the Processes of International Cooperation in 2012: Analysis of the Twin-City Policy Pursued by the Local Government

N. A. Kotelnikova

Tourist information office of Irkutsk, Irkutsk

Based on the review of factual material the article reveals that twin-city relations impose certain restrictions on the international cooperation, while they're aimed to form particular background for further economic interests to be pursued. International cooperation at the local level has indirect influence on politics: it ensures international confidence and improves reputation of the region.

Key words: international cooperation, Irkutsk, twin city, region.

Котельникова Наталья Алексеевна – МБУ г. Иркутска «Информационно-туристская служба г. Иркутска», специалист информационно-туристской службы, 664000, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 77 Б, тел. 89149146787, e-mail: na@irkvisit.info

Kotelnikova Natalia Alekseevna – Specialist of the Tourist information office of Irkutsk, 664000, Irkutsk, December Events St., 77 B, 89149146787, e-mail: na@irkvisit.info