

**Глава региона в России – второй по значимости политический лидер /
The Head of the Region is the Second Most Important Political Leader
in Russia**

Добрый день, уважаемый читатель!

Вот и наступило лето, а с ним и активизация региональной политической жизни, пик которой придется на сентябрь. Это заметно в появившихся в медиаматериалах о предстоящих этой осенью выборах, конечно, уровень их не будет федеральным, но в единый день голосования 14 сентября 2025 г. запланированы избирательные мероприятия разного уровня, и прежде всего регионального, т. е. самого близкого к нам и, следовательно, самого важного.

По данным ЦИК России, выборы высших должностных лиц регионов запланированы в 18 субъектах Федерации, а в 11 – депутатов региональных парламентов, и к этой политической активности следует добавить избирательные кампании кандидатов в депутаты представительных органов 24 региональных столиц. В том числе в нашей Иркутской области пройдут выборы губернатора и депутатов Законодательного Собрания.

Анализ этих важных событий целесообразно запланировать на осень, а сейчас предлагаю рассмотреть институт ключевой должностной фигуры субъекта Федерации – главы региона, который в нашей области именуется губернатором. Но прежде чем переходить к формальным параметрам этой фигуры, целесообразно взглянуть на нее в контексте политической культуры, с позиции политической ментальности. Отечественная политическая культура с незапамятных времен племенной военной демократии отдает предпочтение исполнительной власти, с одной стороны, и первым (ключевым) фигурам – с другой.

Вожизм как идеологическая установка свойственен массовому сознанию россиян, ибо опирается на традицию и историческую практику: в столице сильный лидер (царь, император, президент), в регионе – крепкий хозяйственник (воевода, глава, губернатор). Все остальные ветви власти при них, вокруг них или около них, естественно, что я не говорю, как должно быть, а как воспринимается триада властей большинством населения страны. В Российской Федерации как в демократической республике существует три ветви власти, а над ними Президент – глава государства, занимающий особое положение в системе разделения властей, он обеспечивает их согласованное функционирование и оказывает влияние на каждую из ветвей. И данная архитектура власти вполне соответствует нашей российской политической ментальности.

Фигура лидера страны у нас сакральна, хотя конкретного человека, занимающего этот пост, мы традиционно обсуждаем, осуждаем, ругаем, хвалим, восхищаемся, причудливым образом совмещая сакральное и профанное в индивидуальном и массовом сознании. Совсем иное отношение у народа к губернатору, это должен быть человек, похожий на нас, понятный нам, но

обладающий разными талантами, энергичный и честный профессионал, скромный, отзывчивый и бесребреник. При этом у редкого жителя региона найдется доброе слово о губернаторе. Если посмотреть на этот феномен объективно, то требования к губернатору выше, чем к президенту, для последнего мы всегда найдем слова в его оправдание.

Кто же такой, в самом деле, губернатор? Появилась эта должность в нашем отечестве в одну историческую эпоху с императорской – в петровские времена – и является ровесницей Российской империи. Институт губернатора возник в России благодаря губернской реформе. Ее ввел император Петр I в рамках общей реформы управления, когда 18 декабря 1708 г. учредил восемь губерний, во главе которых назначил губернаторов, в основном военачальников. В их числе была Сибирская, которую возглавил печально известный князь М. П. Гагарин, казненный Петром за взяточничество и другие злоупотребления.

Прошло много лет и произошла масса событий, прежде чем в 1764 г. Екатерина II издала Наставление губернаторам, в соответствии с которым губернаторы подчинялись только ей и Сенату. В нем она определила губернатора как главу и хозяина губернии, но потребовала иметь высокие моральные и деловые качества. В 1775 г. ею была проведена губернская реформа, в соответствии с которой Россию поделили на 40 губерний, главами стали генерал-губернаторы, которых она назначала лично. Иркутская губерния была образована 19 (30) октября 1764 г. из Иркутской провинции Сибирской губернии. В прошлом году мы бы могли торжественно отметить 260-летие региона. Тогда же был назначен и ее первый генерал-губернатор К. Л. Фрауендорф. Напомню, что первый президент США Д. Вашингтон был избран в 1789 г.

В 1783 г., когда было образовано Иркутское наместничество под управлением генерал-губернатора в Иркутске, одновременно появилась должность гражданского губернатора, ее в 1796 г. занял И. В. Якоби. Эта фамилия имеется на карте нашего города, и в следующем году мы можем отметить 230-летие его избрания на этот пост. В 1917 г. эти должности были ликвидированы, но Иркутская губерния просуществовала до 28 июня 1926 г. Институт губернаторства в Иркутске был восстановлен в результате буржуазно-демократической революции 1990-х гг., приведшей к распаду СССР, смене общественного строя, переходу к новому федеративному устройству Российского государства. Первым постсоветским губернатором Иркутской области 27 марта 1994 г. был избран Ю. А. Ножилов, исполнявший свои обязанности до 1997 г. Всего в постсоветский период Иркутской областью руководили восемь губернаторов, и как стало известно, действующий губернатор Приангарья И. И. Кобзев заручился поддержкой Президента на выдвижение своей кандидатуры на эту должность на выборах 2025 г.

Итак, губернатор – высшее должностное лицо субъекта РФ, это человек, стоящий между Президентом и народом, последнее звено государственной машины и первое – регионального самоуправления. Эта специфика статуса выражается еще и в том, что легитимность назначения главы субъекта РФ подразумевает, что это должно происходить на основе прямого или косвен-

ного (через избранных депутатов) выражения воли граждан. Тем не менее такое назначение может быть отменено решением Президента РФ. При этом федеральный закон не требует от президента объяснять причины, по которым он считает, что доверие к главе субъекта было утрачено.

До конца 2021 г. правовое положение высшего должностного лица субъекта РФ регулировал Федеральный закон от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». 21 декабря 2021 г. его заменил Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Новый закон внес ряд новаций в набор прав и полномочий губернатора. Теперь губернаторы получили новые полномочия, в том числе и зеркальные президентским, которые позволяют им выносить предупреждения главам муниципалитетов. Это означает, что, если губернатор обнаружит нарушения в деятельности муниципального руководителя, он может официально уведомить его об этом. Если после такого предупреждения нарушения не будут устранены, губернатор имеет право отстранить главу муниципалитета от занимаемой должности. При этом важно отметить, что такое отстранение может происходить в административном порядке, что исключает необходимость обращения в суд. Это нововведение значительно упрощает процесс управления и контроля за деятельностью местных властей, позволяя губернаторам более эффективно реагировать на нарушения и обеспечивать соблюдение законодательства на местах. Внесенные корректировки коснулись и продолжительности нахождения руководителя региона на посту. В действующей версии закона отсутствует запрет на то, чтобы один и тот же человек занимал высшую должность в субъекте РФ более двух раз подряд.

28 ноября 2024 г. Президент РФ В. В. Путин утвердил указ, в котором представлен обновленный список критериев оценки работы глав регионов. В него вошли такие показатели, как общественное доверие к органам власти; количество жителей в регионе; рождаемость и средняя продолжительность жизни; число семей, улучшивших жилье; доля населения, живущего за чертой бедности; уровень грамотности; объем построенных жилых и коммерческих зданий; комфортность окружающей обстановки; степень удовлетворенности ветеранов специальной военной операции качеством медицинской реабилитации и др.

Таким образом, трудно оспорить широко распространенное мнение о том, что в России глава региона – второй по значимости политический лидер. Как правило, доведенные до отчаянья люди, взывая к справедливости или прося о помощи, пишут президенту или губернатору. Да и все остальные в нашей стране, если надеются на быстрые и эффективные меры по наведению порядка или на улучшение положения дел, ждут их от президента или от губернатора.

Д-р ист. наук, профессор Ю. А. Зулярь
Doctor of Historical Sciences, Professor Yu. A. Zulyar