



УДК 32:342.552

<https://doi.org/10.26516/2073-3380.2024.49.34>

Реализация аналитических функций в сфере внутренней политики в исполнительных органах регионов Сибирского федерального округа

А. А. Романовский*

Воронежский государственный университет, г. Воронеж, Российская Федерация

Аннотация. Выявлена специфика реализации аналитических функций профильными подразделениями во внутриполитических блоках региональных правительств на примере субъектов РФ, входящих в состав Сибирского федерального округа. Проанализирована нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность исполнительных органов регионов в сфере внутренней политики. Изучены особенности организации структурных подразделений указанных исполнительных органов, выполняющих аналитические функции. Проведен анализ реализации данных функций в субъектах РФ. Делается вывод, что, несмотря на следование базовым принципам организации экспертно-аналитической деятельности, структурно и функционально в различных регионах она выстроена по-разному: специфика реализации аналитических функций среди профильных подразделений во внутриполитических блоках региональных правительств субъектов РФ, входящих в состав СФО, наиболее ярко выражена в Иркутской области. Регион является единственным, где в аппарате высшего должностного лица отдельно выделено экспертное управление. Отмечено, что среди регионов СФО, где во внутриполитических блоках созданы профильные исполнительные органы, в большей степени при реализации аналитических функций выделяется министерство внутренней политики Омской области.

Ключевые слова: Сибирский федеральный округ, субъекты РФ, внутренняя политика, информационно-аналитическая работа, аналитика.

Для цитирования: Романовский А. А. Реализация аналитических функций в сфере внутренней политики в исполнительных органах регионов Сибирского федерального округа // Известия Иркутского государственного университета. Серия Политология. Религиоведение. 2024. Т. 49. С. 34–42. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2024.49.34>

Original article

The Implementation of Analytical Functions in the Field of Domestic Policy in the Executive Authorities of the Regions of the Siberian Federal District

A. A. Romanovsky*

Voronezh State University, Voronezh, Russian Federation

Abstract. The purpose of the work is to identify the specifics of the implementation of analytical functions by professional units in the domestic political blocks of regional governments on the example of the subjects of the Russian Federation that are part of the Siberian Federal District. Re-

search objectives: 1) to analyze the regulatory framework governing the activities of the executive authorities of the regions in the field of domestic policy; 2) to study the specifics of the organization of structural divisions of these executive authorities performing analytical functions; 3) to analyze the implementation of these functions in the subjects of the Russian Federation. The author comes to the conclusion that despite following the basic principles of the organization of expert and analytical activities, structurally and functionally it is built differently in different regions. The specifics of the implementation of analytical functions among specialized departments in the domestic political blocs of regional governments of the subjects of the Russian Federation that are part of the Siberian Federal District are most pronounced in the Irkutsk region. The region is the only one where expert management is separately allocated in the office of the highest official. Among the regions of the Siberian Federal District, where specialized executive authorities have been established, the Ministry of Domestic Policy of the Omsk Region differs to a greater extent in the implementation of analytical functions.

Keywords: Siberian Federal District, subjects of the Russian Federation, domestic politics, information and analytical work, analytics.

For citation: Romanovsky A.A. The Implementation of Analytical Functions in the Field of Domestic Policy in the Executive Authorities of the Regions of the Siberian Federal District. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series Political Science and Religion Studies*, 2024, vol. 49, pp. 34-42. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2024.49.34> (in Russian)

Актуальность исследования

Как отмечает доктор философских наук В. Н. Ремарчук, «в наши дни ни у кого не вызывает сомнения то, что аналитическая деятельность из ситуативной или “любительской” трансформировалась в деятельность профессиональную, аналитики различных предметных областей оказывают существенное влияние на динамику всех сфер общественной жизни» [1, с. 16]. Экспертно-аналитическое обеспечение деятельности органов публичной власти прочно вошло в практику современного государственного управления. Во многих странах созданы соответствующие политические институты в виде аналитических центров и т. п. [5]. Наблюдается активное создание экспертно-аналитических структур при федеральных министерствах в России [4].

На сегодняшний день существенное значение приобретает качество управленческих решений и проводимой внутренней политики не только на федеральном уровне, но и реализация ее в субъектах РФ [7]. В настоящее время уделяется большое внимание организации информационно-аналитической работы в исполнительных органах на региональном уровне. Соответствующие подразделения созданы во внутривластных блоках [2]. Они решают задачи по мониторингу, анализу и прогнозированию развития общественно-политических процессов, организации проведения социологических исследований, изучению общественного мнения и т. п. Безусловно, качество их работы во многом зависит в том числе и от того, как выстроена аналитическая деятельность с точки зрения организационной структуры, определения задач и функций.

Объект, предмет, цель, задачи, хронологические рамки исследования

Объектом исследования являются исполнительные органы российских регионов, предмет – реализация аналитических функций в сфере внутренней политики исполнительными органами в десяти субъектах Сибирского федерального округа.

Цель работы – выявить специфику реализации аналитических функций профильными подразделениями во внутриполитических блоках региональных правительств на примере субъектов РФ, находящихся в составе Сибирского федерального округа. Задачи исследования:

- 1) проанализировать нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность исполнительных органов регионов в сфере внутренней политики;
- 2) изучить особенности организации структурных подразделений указанных исполнительных органов, выполняющих аналитические функции;
- 3) провести анализ реализации данных функций в субъектах РФ.

В статье исследуются действующие исполнительные органы регионов и их структурные подразделения. Учитывая даты принятия нормативных правовых актов, регулирующих деятельность отдельных государственных органов, хронологические рамки исследования затрагивают период с 2008 по 2024 г.

Методология исследования

Реализацию аналитических полномочий в деятельности региональных правительств можно исследовать посредством функционального анализа [6, с. 313]. Эмпирической основой исследования выступают данные о действующих исполнительных органах субъектов Российской Федерации, входящих в состав СФО, их структурных подразделениях, специализирующихся на анализе общественно-политических процессов и отношений, в том числе аналитике в сферах информационной, национальной и молодежной политики¹. Первоначально были созданы полнотекстовые файлы с соответствующей информацией по каждому из указанных регионов. Источниками данных служили нормативные правовые акты субъектов РФ и официальные сайты региональных правительств. После этого производился ввод информации в табличные формы для последующей статистической обработки и анализа.

Результаты исследования

Как показал проведенный статистический анализ, в подавляющем большинстве субъектов РФ, входящих в состав СФО (70 %), созданы структурные подразделения в администрациях (аппаратах) высших должностных лиц регионов, реализующие аналитические функции в общественно-политической сфере (рис. 1, табл.). Как правило, это департаменты или управления по внутренней политике.

В Новосибирской и Омской областях, а также Республике Хакасия аналитические полномочия реализуются профильными региональными министерствами. В этом случае в структуре исполнительных органов соответствующие подразделения выделены, как правило, более предметно. Например, в министерстве внутренней политики Омской области образовано управление экспертно-аналитической деятельности, которое включает в себя отделы социально-политического анализа и общественно-политических отношений. В министерстве региональной политики Новосибирской области действует отдел анализа и прогнозирования развития политических процессов в управлении по работе с территориями.

¹ Указанные направления, как правило, закреплены за заместителями высших должностных лиц регионов по внутренней политике, в то же время конфигурация внутриполитического блока в каждом субъекте РФ может иметь свою специфику.

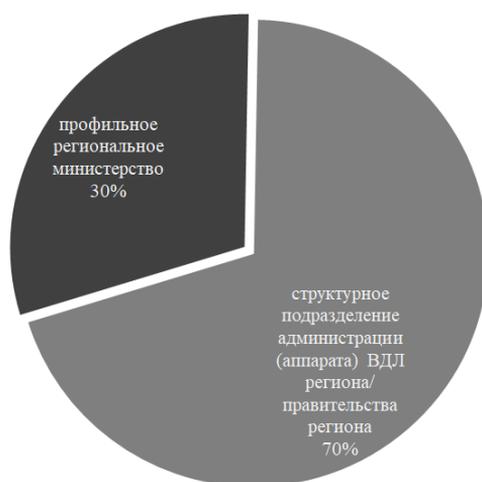


Рис. 1. Исполнительные органы регионов СФО, реализующие основные аналитические функции в сфере внутренней политики

Таблица
Исполнительные органы регионов СФО, реализующие аналитические функции в сфере внутренней политики

Субъекты РФ	Исполнительные органы субъектов РФ (структурные подразделения)
Республика Алтай ²	Аппарат главы республики, председателя правительства республики и правительства республики (управление по внутренней политике и местному самоуправлению, ситуационный центр), комитет по национальной политике и связям с общественностью республики
Алтайский край ³	Администрация губернатора и правительства края (департамент по вопросам внутренней политики, отдел правового обеспечения и аналитической работы), управление печати и массовых коммуникаций края, управление молодежной политики и реализации программ общественного развития края
Иркутская область ⁴	Аппарат губернатора области и правительства области (экспертное управление, управление по региональной политике, управление по связям с общественностью и национальным отношениям, управление пресс-службы и информации), министерство по молодежной политике области

² Приказ Аппарата Губернатора Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и Правительства Республики Алтай от 26.08.2021 № 101 // Официальный сайт Правительства Республики Алтай. URL: <https://www.altai-republic.ru/authorities-of-republic/apparat-glavi-ra/> (дата обращения: 12.07.2024); Постановление Правительства Республики Алтай от 01.12.2014 № 349 (в ред. от 18.08.2023) // Официальный сайт Комитета по национальной политике и связям с общественностью Республики Алтай. URL: <https://knp-ra.ru/o-komitete/polozhenie-o-komitete/> (дата обращения: 14.07.2024).

³ Указы Губернатора Алтайского края от 06.04.2017 № 35 (в ред. от 20.11.2023), от 27.09.2016 № 107 (в ред. от 14.03.2022), от 30.06.2016 № 68 (в ред. от 18.06.2024). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Приказы аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 05.06.2015 № 22-пра (в ред. от 28.09.2017), 27.02.2010 № 45-пра (в ред. от 26.11.2018), от 27.02.2010 № 39-пра (в ред. от 17.12.2021), от 27.02.2010 № 40-пра (в ред. от 10.02.2022). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Постановление Правительства Иркутской области от 16.03.2016 № 131-пп (в ред. от 16.02.2024). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Окончание табл.

Субъекты РФ	Исполнительные органы субъектов РФ (структурные подразделения)
Кемеровская область – Кузбасс ⁵	Администрация правительства Кузбасса (департамент внутренней политики, департамент информационной политики, комитет по взаимодействию с религиозными организациями)
Красноярский край ⁶	Администрация губернатора края (управление общественных связей, управление территориальной политики, управление пресс-службы), агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития края
Новосибирская область ⁷	Министерство региональной политики области (отдел анализа и прогнозирования развития политических процессов управления по работе с территориями)
Омская область ⁸	Министерство внутренней политики области (управление экспертно-аналитической деятельности), главное управление молодежной политики области
Томская область ⁹	Администрация области (департамент внутренней политики и социальных коммуникаций; департамент информационной политики, комитет проектной и аналитической работы)
Республика Тыва ¹⁰	Администрация главы республики и аппарат правительства республики (департамент по внутренней политике, департамент информационной политики), агентство по делам национальностей республики, министерство по делам молодежи республики
Республика Хакасия ¹¹	Министерство национальной и территориальной политики республики

В то же время соответствующие подразделения (отделы, управления и т. п.) образуются и в администрациях (аппаратах) высших должностных лиц регионов. Наиболее яркий пример – экспертное управление в Аппарате губернатора и правительства Иркутской области. В некоторых субъектах СФО такие функции реализуются в аппаратах на стыке с иными полномочиями, что следует из названия этих структурных подразделений. Например, в Алтайском крае – отдел правового обеспечения и аналитической работы департамента по вопросам внутренней политики. В ряде случаев, исходя из нор-

⁵ Распоряжения Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 25.02.2020 № 33-гк (ред. от 23.11.2021), от 12.08.2021 № 117-гк. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Основные задачи комитета по взаимодействию с религиозными организациями // Офиц. сайт Администрации Правительства Кузбасса. URL: <https://ako.ru/structure/komitet-po-vzaimodeystviyu-s-religioznymi-organizatsiyami> (дата обращения: 15.07.2024).

⁶ Указы Губернатора Красноярского края от 10.07.2008 № 119-уг (ред. от 02.02.2024), от 30.05.2023 № 151-уг. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; распоряжения Администрации Губернатора Красноярского края от 20.10.2008 № 102-ра (ред. от 16.03.2020); от 30.12.2009 № 390-ра (ред. 24.12.2021); от 15.12.2015 № 398-ра (ред. 11.03.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁷ Постановление Правительства Новосибирской области от 11.07.2017 № 258-п (ред. от 05.03.2024). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁸ Указы Губернатора Омской области от 25.02.2014 № 16 (ред. от 12.02.2024), от 27.12.2023 № 309 (ред. от 27.04.2024). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁹ Постановления Губернатора Томской области от 26.06.2023 № 51, от 04.12.2013 № 152 (ред. 23.10.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹⁰ Указ Главы – Председателя Правительства Республики Тыва от 10.07.2012 № 194 (ред. от 31.05.2024). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; постановления Правительства Республики Тыва от 29.12.2016 № 552 (ред. от 01.06.2023); от 26.01.2024 № 24 (ред. от 02.04.2024). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹¹ Постановление Правительства Республики Хакасия от 24.06.2009 № 276 (ред. от 11.06.2024). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

мативных правовых актов и наименований управлений, комитетов и отделов в департаментах и министерствах по внутренней политике, нельзя сделать вывод о закреплении аналитических функций за их конкретными подразделениями (Кемеровская область – Кузбасс, Томская область¹², Республика Тыва, Республика Хакасия¹³). В то же время есть и примеры, когда такие функции в администрациях (аппаратах) высших должностных лиц субъектов РФ, входящих в СФО, юридически закреплены и рассредоточены между различными структурными подразделениями: например, в Красноярском крае они есть в трех управлениях – общественных связей, территориальной политики и пресс-службы, в Иркутской области, помимо экспертного управления, – в управлении по региональной политике, управлении по связям с общественностью и национальным отношениям, а также управлении пресс-службы и информации. В ряде регионов СФО аналитические функции реализуются не только структурными подразделениями аппаратов главы субъекта РФ по внутренней политике, но и отраслевыми исполнительными органами. Например, в Республике Алтай комитетом по национальной политике и связям с общественностью, в Алтайском крае – управлением печати и массовых коммуникаций, а также управлением молодежной политики и реализации программ общественного развития.

Несмотря на всю схожесть аналитических функций, реализуемых в рамках внутривнутриполитических блоков, они отличаются как количественно, так и содержательно (рис. 2).

Рекордными показателями отличается Иркутская область, где реализуется 31 аналитическая функция. Прежде всего это достигается за счет наличия в аппарате высшего должностного лица региона экспертного управления. Наряду с другими задачами, можно выделить такие, которые присущи только этому региону: например, проведение экспертных семинаров, взаимодействие с зарубежными научно-исследовательскими и экспертно-аналитическими организациями, разработка тематических подборок публикаций СМИ, распространяемых в России. В то же время, как было отмечено выше, аналитические функции реализуются в Иркутской области не только экспертным управлением, но и другими структурными подразделениями аппарата главы региона. В частности, управление по региональной политике осуществляет анализ реформирования местного самоуправления, а также кадрового потенциала в муниципалитетах.

Среди субъектов СФО, где реализуется относительно большое количество аналитических функций (свыше 10), можно выделить также Омскую область, где профильное управление в структуре министерства внутренней политики осуществляет информационно-аналитическое обеспечение не только в общественно-политической, но и социально-экономической сферах,

¹² При этом в Томской области создан комитет проектной и аналитической работы в департаменте информационной политики администрации области.

¹³ В Республике Хакасия аналитические функции в сфере внутренней политики закреплены за министерством национальной и территориальной политики Республики, но также действует департамент правового и аналитического обеспечения в аппарате главы республики – председателя правительства республики и правительства республики.

изучает тенденции развития местного самоуправления не только в России, но в иностранных государствах, готовит материалы о потенциально негативных общественно-политических последствиях отдельных решений исполнительных органов, анализирует положение дел в национально-культурных автономиях в области. Аналитические задачи, связанные с информационным пространством региона, также решает министерство внутренней политики.

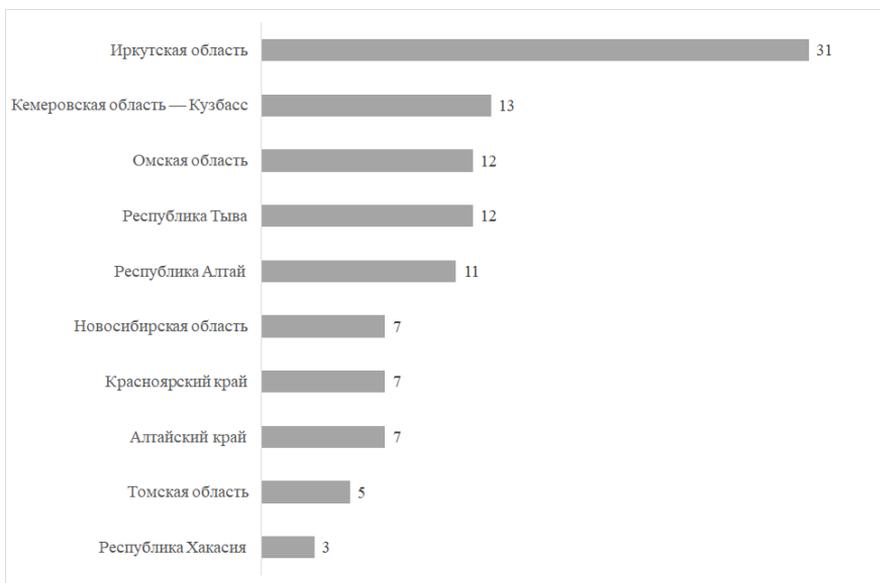


Рис. 2. Количество аналитических задач и функций, реализуемых исполнительными органами регионов СФО в сфере внутренней политики

Основные выводы

Очевидно, что в целях повышения эффективности деятельности государственных органов, в том числе на региональном уровне, необходима четко выстроенная система экспертно-аналитического сопровождения, направленная на подготовку соответствующих документов, выработку предложений и построение прогнозов [3]. Несмотря на следование базовым принципам организации такой деятельности, структурно и функционально в различных регионах она выстроена по-разному.

Специфика реализации аналитических функций среди профильных подразделений во внутриполитических блоках региональных правительств субъектов РФ, входящих в состав СФО, наиболее ярко выражена в Иркутской области. Регион является единственным, где в аппарате высшего должностного лица отдельно выделено экспертное управление, при этом функции по информационно-аналитическому обеспечению по конкретным аспектам внутренней политики также закреплены за управлениями по региональной политике, по связям с общественностью и национальным отношениям, пресс-службы и информации, министерством по молодежной политике.

Среди регионов СФО, где во внутривластных блоках созданы профильные исполнительные органы, в большей степени при реализации аналитических функций выделяется министерство внутренней политики Омской области, в структуре которого действует отдельное управление по экспертно-аналитической деятельности. Его функции направлены не только на анализ общественно-политической и социально-экономической ситуации в области, но также связаны с аналитикой в сферах информационной и национальной политики в регионе.

Список литературы

1. Ремарчук В. Н. Информационно-аналитическая деятельность: проблемы и перспективы // Информационная аналитика и информационно-аналитические технологии в контексте социального управления / под общ. ред. В. Н. Ремарчука, И. В. Бочарникова. М.: Экон-Информ, 2023. 226 с.
2. Романовский А. А. Процесс оптимизации институтов управления внутренней политикой в регионе (на примере Воронежской области) // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. Воронеж, 2020. № 4. С. 79–84.
3. Сатырь Т. А. Экспертное сопровождение деятельности органов власти в процессе принятия государственных управленческих решений // Вестник Поволжского института управления. 2018. Т. 18, № 2. С. 20–26.
4. Сатырь Т. А. Экспертно-аналитическое сопровождение деятельности федеральных органов исполнительной власти // Государственная служба. 2017. Т. 19, № 2. С. 109–114.
5. Сатырь Т. А. Структура экспертно-аналитического сопровождения деятельности органов власти за рубежом // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 3. С. 244–249.
6. Смирнов С. В., Бекренев П. Ю. Информационно-аналитическая функция в системе регионального управления // Вестник Костромского государственного университета. 2018. № 3. С. 312–318.
7. Соболев А. В. Вице-губернаторы по внутренней политике: эволюция института и его современное состояние // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2020. № 1. С. 224–235.

References

1. Remarchuk V.N. Informacionno-analiticheskaja dejatel'nost: problemy i perspektivy [Information and analytical activities: problems and prospects]. *Information analytics and information and analytical technologies in the context of social management*. Moscow, The Eco-Inform Publ., 2023, 226 p. (in Russian)
2. Romanovsky A.A. Process optimizacii institutov upravlenija vnutrennej politikoj v regione (na primere Voronezhskoj oblasti) [The optimization process of the regional domestic policy management institutes (on the example of Voronezh region)]. *Bulletin of the Voronezh State University. Series: History. Political science. Sociology*, 2020, no. 4, pp. 79-84. (in Russian)
3. Satyr T.S. Jekspertnoe soprovozhdenie dejatel'nosti organov vlasti v processe prinjatija gosudarstvennyh upravlencheskih reshenij [The expert maintenance of authorities' activity in the course of making public managerial decisions]. *Bulletin of the Volga region Institute of Administration*, 2018, vol. 18, no. 2, pp. 20-26. (in Russian)
4. Satyr T.S. Jekspertno-analiticheskoe soprovozhdenie dejatel'nosti federalnyh organov ispolnitelnoj vlasti [Expert-analytical support of federal executive authorities activity]. *Public Administration*, 2017, vol. 19, no. 2, pp. 109-114. (in Russian)
5. Satyr T.S. Struktura jekspertno-analiticheskogo soprovozhdenija dejatel'nosti organov vlasti za rubezhom [Structure of expert and analytical support of authorities' activity abroad]. *State and Municipal Management. Scholar Notes NCAFA*, 2017, no. 3, pp. 244-249. (in Russian)
6. Smirnov S.V., Bekrenov P.Ju. Informacionno-analiticheskaja funkcija v sisteme regional'nogo upravlenija [Information and analytical function in the regional management system]. *Bulletin of the Kostroma State University*, 2018, no. 3, pp. 312-318. (in Russian)

7. Sobolev A.V. Vice-gubernatory po vnutrennej politike: jevoljucija instituta i ego sovremennoe sostojanie [Vice-governors for internal policy: the evolution of the institute and its current status]. *State and Municipal Management. Scholar Notes*, 2020, no. 1, pp. 224-235. (in Russian)

Сведения об авторе

Романовский Александр Андреевич
кандидат политических наук, доцент,
кафедра социологии и политологии
Воронежский государственный университет
Российская Федерация, 394018, г. Воронеж,
Университетская площадь, 1
e-mail: politologvrn@mail.ru
ORCID 0000-0002-1139-4039

Information about the author

Romanovsky Alexander Andreevich
Candidate of Sciences (Political Science),
Associate Professor, Department of Sociology
and Political Science
Voronezh State University
1, Universitetskaya sq., Voronezh, 394018,
Russian Federation
e-mail: politologvrn@mail.ru
ORCID 0000-0002-1139-4039

Статья поступила в редакцию **17.07.2024**; одобрена после рецензирования **07.08.2024**; принята к публикации **12.08.2024**
The article was submitted **July, 17, 2024**; approved after reviewing **August, 07, 2024**; accepted for publication **August, 12, 2024**