



Серия «Политология. Религиоведение»

2024. Т. 48. С. 41–53

Онлайн-доступ к журналу:

<http://izvestiapolit.isu.ru/ru>

ИЗВЕСТИЯ
Иркутского
государственного
университета

Научная статья

УДК 327.51

<https://doi.org/10.26516/2073-3380.2024.48.41>

Обеспечение региональной безопасности в интеграционной повестке Союзного государства России и Белоруссии

Д. Р. Вагапов*

*Национальный исследовательский Мордовский государственный университет
им. Н. П. Огарёва, г. Саранск, Российская Федерация*

Аннотация. Проведен подробный анализ реализуемых мероприятий Российской Федерации и Республики Беларусь как стран – участниц Союзного государства в области обеспечения безопасности западной границы региона СНГ. Рассматриваются решения и заявления высших должностных лиц государств и их военных ведомств в соответствии с Военной доктриной Союзного государства в условиях возникновения критических угроз безопасности с начала специальной военной операции на Украине. Дается оценка обостряющейся конфронтации в международных отношениях, а также принятых в связи со сложившейся обстановкой мер по предупреждению различного рода потенциальных опасностей. Производится анализ ближайших планов сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь в области разработки и реализации союзных программ безопасности. Уделяется особое внимание событиям, связанным с размещением тактического ядерного оружия на территории Республики Беларусь и развертыванием региональной группировки войск и сил Союзного государства. Отдельно подчеркивается оборонительный характер реализуемых мероприятий Союзного государства, направленных на обеспечение и упрочнение системы региональной безопасности для достижения стабильности и мира в контексте складывающихся тенденций к установлению многополярной системы международных отношений.

Ключевые слова: Союзное государство, региональная безопасность, военное сотрудничество, Военная доктрина, управление интеграционными процессами.

Для цитирования: Вагапов Д. Р. Обеспечение региональной безопасности в интеграционной повестке Союзного государства России и Белоруссии // Известия Иркутского государственного университета. Серия Политология. Религиоведение. 2024. Т. 48. С. 41–53. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2024.48.41>

Original article

Ensuring Regional Security on the Integration Agenda of the Union State of Russian Federation and Belarus

D. R. Vagapov*

National Research Ogarev Mordovia State University, Saransk, Russian Federation

Abstract. The article provides a detailed analysis of the measures of the Russian Federation and the Republic of Belarus as member countries of the Union State of Russia and Belarus in the field of

© Вагапов Д. Р., 2024

*Полные сведения об авторе см. на последней странице статьи.
For complete information about the author, see the last page of the article.

ensuring the security of the western border of the CIS region. The decisions and statements of senior officials of states and their military departments are considered in accordance with the Military Doctrine of the Union State in the face of critical security threats since the beginning of a Special military operation in Ukraine. The assessment of the escalating confrontation in international relations is given, as well as the completeness of measures taken in connection with the current situation to prevent various kinds of potential dangers. The analysis of the immediate plans of cooperation between Russia and Belarus in the field of development and implementation of allied security programs is carried out. Special attention is paid to the events related to the deployment of tactical nuclear weapons on the territory of the Republic of Belarus and the deployment of a regional grouping of troops and forces of the Union State. The defensive nature of the ongoing measures of the Union State aimed at ensuring and strengthening the regional security system in order to achieve stability and peace in the context of emerging trends towards the establishment of a multipolar system of international relations is emphasized separately.

Keywords: Union State, regional security, military cooperation, Military doctrine, control of integration processes.

For citation: Vagapov D.R. Ensuring Regional Security on the Integration Agenda of the Union State of Russian Federation and Belarus. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series Political Science and Religion Studies*, 2024, vol. 48, pp. 41-53. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2024.48.41> (in Russian)

Введение

Наращение противоречий в международных отношениях, вызванное в последние годы обострением кризиса принципов существования однополярного мира, приводит к пересмотру концептуально-стратегических документов национальной и региональной безопасности, заключению новых международных соглашений, отвечающих запросам многополярной системы международных отношений. Уже порядка тридцати лет всеобщий вектор и основные правила взаимодействия в мировой политике устанавливались западными державами во главе с США, что с момента распада СССР означало «конец истории», по Ф. Фукуяме [13]. Однако подобное устройство международных отношений вовсе не ознаменовалось завершением противоречий и войн, наоборот, спровоцировало процесс неконтролируемого и ничем не обоснованного вмешательства гегемона во внутренние дела суверенных государств. Примерами подобного рода вмешательств являются бомбардировки Югославии в 1999 г., поддержка государственного переворота в Венесуэле в 2002 г., военная оккупация Ирака войсками США в 2003 г., интервенция США и союзников в Сирию 2014 г., поддержка государственного переворота в Украине 2014 г. и др. Ведя войны на различных континентах, спонсируя революции и мятежи, США тем самым создали не новый мировой порядок, а стали источником дестабилизации отношений во всем мире.

Многие теоретики военно-политического противостояния России открыто писали об Украине как инструменте, позволяющем если не уничтожить, то как минимум ослабить Россию, начиная с проекта «Междуморье» Ю. Пилсудского, предполагавшего объединение стран, находящихся между Балтийским, Черным и Адриатическим морями, продолжая размышлениями З. Бжезинского о необходимости использования Украины для предотвращения нового усиления России [4]. Естественной реакцией на украинские провокации, связанные с угнетением и вытеснением русскоговорящего население

ния по языковому признаку и по религиозной принадлежности к Украинской православной церкви, стало проведение специальной военной операции (СВО). Позже Россия была поддержана и своим наиболее близким союзником – Республикой Беларусь [1; 14].

Угрозы о принятии Украины, Финляндии и Швеции в Организацию Североатлантического договора звучали и задолго до начала СВО, но именно 24 февраля 2022 г. является той отправной точкой в международных отношениях, после которой многие страны НАТО и их союзники активизировали масштабную кампанию по вытеснению Российской Федерации с международной арены посредством санкций, многомиллиардного снабжения Украины военной техникой, политической поддержки угроз территориальной целостности России. Отметим, что именно с начала СВО Россией было положено начало переустройству системы международных отношений, брошен открытый вызов однополярности, обозначены намерения непоколебимо отстаивать свои национальные интересы.

В работах представителей отечественного научного сообщества уделяется внимание интенсификации проведения мероприятий по обеспечению безопасности Союзного государства России и Белоруссии (СГРБ) в период и до начала СВО [2]. На сегодняшний день учеными подчеркивается потребность в доработке методов и инструментов обеспечения безопасности на всех уровнях международных отношений: национальном, региональном и глобальном [8]. Учитывая стремительно возрастающую интенсивность возникновения угроз для Российской Федерации и Белоруссии в Черноморском и Балтийском субрегионах, вопрос о западном векторе региональной безопасности становится все более значимым. Также в научном сообществе акцентируется необходимость выявления соотношения военной и национальной безопасности, сравниваются подходы к определению тождества данных понятий [11]. Функционирование Союзного государства актуализирует рассмотрение вопроса о безопасности России и Белоруссии не только в частном порядке как обеспечение национальной безопасности каждой отдельно взятой страны, но и региональной безопасности в рамках СНГ, ОДКБ и СГРБ, как наиболее тесного интеграционного объединения, находящегося под непосредственным давлением умножающихся угроз на Европейском направлении. Востребованным треком интеграционного взаимодействия Российской Федерации и Белоруссии в сложившихся условиях выступает наращивание военно-технического сотрудничества [10]. Существенный аспект в силу развития информационно-коммуникационных технологий – обеспечение информационной безопасности СГРБ [5; 6].

Значение термина «региональная безопасность» в дипломатическом словаре охарактеризовано как «состояние международных отношений в конкретном регионе мирового сообщества как свободное от военных угроз, экономических опасностей и т. п., а также от вторжений и вмешательств извне, связанных с нанесением ущерба, посягательств на суверенитет и независи-

мость государств региона»¹. Данное понимание региональной безопасности, на наш взгляд, вполне соответствует целям противостояния СГРБ внешним угрозам и их предупреждению. На сегодняшний день обеспечение гарантий безопасности Европы в целом зависит от поиска точек соприкосновения взглядов на единое понимание безопасности и ее реализации двумя всё более поляризующимися сторонами геополитических коммуникаций – Западом и Россией. Но ввиду эскалации украинского кризиса в их взаимоотношениях преобладают концентрация на военной составляющей и отказ от прямого диалога. Выработка в формате СГРБ согласованной реакции и соответствующих инструментов реагирования на обострение ситуации на европейском направлении отвечает более эффективному решению национальных и интеграционных задач.

Методы

Достижению цели исследования способствовало применение ряда методов. С помощью использования качественного и формализованного анализа документов удалось выявить специфику военно-политического сотрудничества в рамках СГРБ на современном этапе интеграции. Системно-структурный анализ позволил определить сущность взаимосвязей различных элементов системы безопасности СГРБ, их взаимное влияние. Выявлению вектора развития и основных тенденций интеграции в области обеспечения безопасности СГРБ способствовало применение контекстного и дискурсивного анализа. Хронологические рамки исследования: 2022 – начало (январь) 2024 г.

Информационной базой исследования стали данные информационно-аналитического портала Союзного государства (<https://soyuz.by>), сайт Президента Российской Федерации (<http://www.kremlin.ru>), сайт Президента Республики Беларусь (<https://president.gov.by/>), материалы информационных агентств ТАСС (<https://tass.ru/>) и РИА Новости (<https://ria.ru/>), и др.

Совместная разработка нормативных и концептуально-стратегических документов

В рамках интеграционной повестки СГРБ наиболее приоритетными и актуальными сферами обсуждения и анализа являются экономика и безопасность. В начале 2020-х гг. за более чем два десятка лет Россия и Белоруссия впервые столкнулись с натиском угроз и трудностей столь высокой интенсивности и сложности. Оказываемое на них военно-политическое, экономическое и информационно-психологическое давление вынуждает все чаще говорить об укреплении всей системы безопасности Союзного государства. К настоящему времени между Российской Федерацией и Белоруссией заключено около 35 договоров в области военного сотрудничества. Обновлено концептуальные и стратегические документы, например Военная доктрина

¹ Новый дипломатический словарь / под ред. А. В. Яковенко. URL: https://russiancouncil.ru/library/library_rsmv/novyy-diplomaticheskyy-slovar/ (дата обращения: 07.01.2024).

Союзного государства². Упомянем также о подписанных на двусторонней встрече министров обороны государств 25 мая 2023 г. документах о порядке хранения нестратегического ядерного оружия³.

Разработка нормативной-правовой базы СГРБ, формулировка общих стратегий, концепций, утверждение совместных программ развития относятся к числу основных задач в рамках дальнейшей интеграции Российской Федерации и Белоруссии. Обращаясь к теме обеспечения безопасности, необходимо отметить, что сегодня ведется разработка Концепции безопасности СГРБ, в которой, по словам Президента РФ В. В. Путина, сказанным им 6 апреля 2023 г. по итогам заседания Высшего Государственного Совета (ВГС) СГРБ, будут обозначены «...основополагающие задачи нашего взаимодействия в свете растущей напряженности на внешних границах наших государств и развязанной против нас секционной и информационной войны»⁴. Начало разработки данной Концепции подтвердил и Государственный секретарь Союзного государства Д. Ф. Мезенцев 6 октября 2023 г.: «Советы безопасности приступили к работе над Концепцией безопасности Союзного государства единым документом. Это важнейший этап осмысления тех вызовов и угроз, которые стоят перед Россией и Белоруссией»⁵. Также Госсекретарь отметил, что проект Концепции планируется подготовить к утверждению уже в 2024 г.⁶ 26 октября 2023 г. на заседании Комиссии Парламентского Собрания (ПС) по безопасности и обороне заявлено, что проект Концепции уже готов, находится на стадии согласования рабочей группы и в скором времени направится на согласование секретарей советов безопасности государств⁷.

В области обеспечения безопасности в современном мире важным элементом является сфера информационных технологий и информационного воздействия. Исход противостояний между государствами все чаще и все в большем объеме становится зависимым от информационного обеспечения, в том числе пропаганды. Наиболее уязвимы не только отдельные люди, но и общества в целом, чье восприятие происходящего осуществляется в том числе через призму непроверенных и, вероятно, подконтрольных государствам-недоброжелателям информационных ресурсов. Вопросы формирования единого информационного пространства СГРБ относятся к совместному

² О Военной доктрине Союзного государства: постановление от 4 ноя. 2021 г. № 5. URL: <https://xn--c1anggbpdf.xn--p1ai/documentation/document/1899/?ysclid=lrz7mm0cgf12736001> (дата обращения: 12.01.2024).

³ Министры обороны Беларуси и России подписали документы о порядке хранения нестратегического ядерного оружия. URL: <https://soyuz.by/bezopastnost/ministry-oborony-belarusi-i-rossii-podpisali-dokumenty-o-poryadke-hraneniya-nestrategicheskogo-yaov-belarusi> (дата обращения: 21.01.2024).

⁴ Путин заявил о подготовке Концепции безопасности Союзного государства РФ и Белоруссии. URL: <https://tass.ru/politika/17467755> (дата обращения: 10.01.2024).

⁵ Концепцию безопасности Союзного государства планируют представить в 2024 г. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18933901?ysclid=lrxiu14ftr537542215> (дата обращения: 8.01.2024).

⁶ Александр Вольфович: проект Концепции безопасности Союзного государства планируют подготовить к утверждению на заседании ВГС в 2024 г. URL: https://xn--c1anggbpdf.xn--p1ai/news/politika_ekonomika/235024/?ysclid=lrzcfpg8fu218870136 (дата обращения: 08.01.2024).

⁷ На страже границ и национальных интересов. URL: https://xn--c1anggbpdf.xn--p1ai/actual_comment/237994/ (дата обращения: 15.01.2024).

ведению Союзного государства и государств-участников, данное положение закреплено в ст. 18 Договора о создании Союзного государства⁸. Начальник департамента правового обеспечения Постоянного комитета СГРБ Л. И. Котиева дает следующий комментарий относительно важности построения единого информационного пространства: «Только объединяя усилия, наши государства могут обеспечить информационную, а значит, и национальную безопасность, защиту прав и интересов личности и государства» [9]. На сегодняшний день обсуждение вопросов обеспечения информационной безопасности и построения единого пространства в рамках данной сферы является одним из наиболее приоритетных направлений работы во время заседаний и встреч высших должностных лиц, профильных органов государств и парламентариев. Значимым результатом работы в данной области явилось утверждение Постановлением ВГС СГРБ от 22 февраля 2023 г. Концепции информационной безопасности Союзного государства. Главной целью документа определена «защита национальных интересов государств – участников Договора о создании Союзного государства в информационной сфере»⁹. Также в качестве важного события в ракурсе рассматриваемого направления необходимо отметить заявление по итогам заседания ВГС СГРБ от 29 января 2024 г. о решении создать медиахолдинг СГРБ, который, согласно комментарию министра цифрового развития РФ М. И. Шадаева, будет включать в себя на первом этапе работы две еженедельные газеты, еженедельный журнал и телеканал¹⁰.

Бюджет СГРБ предусматривает финансирование союзных программ и мероприятий в рамках военно-технической составляющей обеспечения единой системы безопасности. Рассматривая процессы взаимодействия государств с начала СВО, необходимо выделить новейшие программы, реализация которых начата в 2023 г. В ходе заседания Комиссии ПС по безопасности и обороне 26 октября 2023 г. было проведено обсуждение реализации ряда наиболее актуальных программ, финансируемых в 2023 г., среди которых «Развитие пограничной безопасности Союзного государства» на период 2023–2027 гг. (сумма финансирования с марта 2023 г. составила 209,8 млн руб.) и «Совершенствование объектов военной инфраструктуры региональной группировки войск» на период 2023–2026 гг. (сумма финансирования с октября 2023 г. – 132,9 млн руб.). Также на прошедшем заседании Комиссии были рассмотрены вопросы, связанные с разработкой программы «Модернизация объектов тылового обеспечения, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск и сил Республики Беларусь и Российской Федерации», данная программа будет

⁸ Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. URL: <https://xn--c1anggbpdf.xn--p1ai/docs/item/236184/> (дата обращения: 12.01.2024).

⁹ Об утверждении Концепции информационной безопасности Союзного государства. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/1856195/ (дата обращения: 12.01.2024).

¹⁰ В медиахолдинг Союзного государства войдут четыре СМИ. URL: <https://tass.ru/obschestvo/19847771> (дата обращения: 10.01.2024).

финансироваться из бюджета СГРБ в 2024 г. за счет профицита¹¹. Реализация любых совместных программ, помимо практической значимости непосредственно в сфере их осуществления, является и сильным импульсом для углубления двусторонней интеграции в целом.

Региональная группировка войск (сил) Союзного государства

В перечень вопросов исключительного ведения Союзного государства в области обеспечения безопасности входят разработка и размещение совместного оборонного заказа, пограничная политика и функционирование региональной группировки войск и сил¹². Региональная группировка войск и сил (РГВ(с)) представляет собой комплексную систему совместных вооруженных сил Союзного государства, включающую непосредственно войска, военно-техническое обеспечение и командные органы управления. До октября 2022 г. военные учения РГВ(с) проходили один раз в два года.

В Военной доктрине Союзного государства от 4 ноября 2021 г. РГВ(с) является наиболее упоминаемым и основным элементом системы военной безопасности. Решение о развертывании РГВ(с) принимается в период военной угрозы или непосредственной агрессии против стран – участниц СГРБ. Вследствие множества военных угроз, исходящих от соседних стран, такое решение было задействовано на практике. 10 октября 2022 г. Президент РБ заявил на совещании по вопросам безопасности страны, что 7 октября того же года совместно с Президентом РФ принято решение о развертывании РГВ(с) в соответствии с возникшим беспрецедентным уровнем угрозы¹³. При этом А. Г. Лукашенко сообщил присутствующим, что это исключительно мера оборонительного характера, но в случае агрессии сила будет применена. Численность РГВ(с) на сегодняшний день по разным оценкам составляет около 80 тыс. человек, включая 70 тыс. военных ВС РБ и около 9 тыс. военных ВС РФ¹⁴, однако точная численность развернутой РГВ(с) на территории Белоруссии, в силу непубличности информации, неизвестна¹⁵.

Важным фактором уровня боеготовности вооруженных сил выступает умение различных подразделений, бригад и родов войск совместно и координированно выполнять поставленные перед ними задачи. В связи с этим проводятся мероприятия по боевому слаживанию соединений региональной группировки, которые, по заявлению министра обороны РФ С. К. Шойгу, начались с 22 октября 2022 г.¹⁶ В рамках учений проводились совместные тренировки сухопутных механизированных бригад, а также авиаподразделе-

¹¹ На страже границ и национальных интересов. URL: https://xn--c1anggbpdf.xn--p1ai/actual_comment/237994/ (дата обращения: 06.01.2024).

¹² Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. URL: <https://xn--c1anggbpdf.xn--p1ai/docs/item/236184/> (дата обращения: 12.01.2024).

¹³ Совещание по вопросам безопасности. URL: <https://president.gov.by/ru/events/soveshchanie-po-voprosam-bezopasnosti> (дата обращения: 18.01.2024).

¹⁴ Минск назвал число российских военных в региональной группировке войск. URL: <https://ria.ru/20221016/voennye-1824415799.html> (дата обращения: 18.01.2024).

¹⁵ Региональная группировка войск и сил Беларуси и России: что это такое. URL: <https://rg.ru/2022/10/26/piat-voprosov-o-vazhnom.html> (дата обращения: 18.01.2024).

¹⁶ Сергей Шойгу: Москва и Минск продолжают формировать единое оборонное пространство. URL: https://xn--c1anggbpdf.xn--p1ai/news/politika_ekonomika/233578/ (дата обращения: 22.01.2024).

ний, отрабатывающих маневры, связанные с подавлением средств ПВО потенциального противника. Мероприятия по слаживанию РГВ(с) проходят в ротационном порядке, без привлечения всех имеющихся сил. Министерство обороны заявляло, что проведение учений не станет преградой для незамедлительной реакции сил и средств, задействованных в них в случае необходимости¹⁷.

Различные по масштабу и специфике военные учения между ВС РФ и ВС РБ проводились и до начала СВО. Среди подобных учений можно назвать проходившие с 10 по 20 февраля 2022 г. военные учения «Союзная решимость – 2022», в рамках которых ВС РФ и ВС РБ были задействованы различные рода войск¹⁸. По словам А. Г. Вольфовича, главной целью учений является необходимость продемонстрировать «решительность и способность в обеспечении военной безопасности Союзного государства»¹⁹.

Размещение тактического ядерного оружия в Белоруссии

Одним из наиболее значимых событий в контексте усиления безопасности СГРБ стало размещение тактического ядерного оружия (ТЯО) ВС РФ на территории Республики Беларусь в июне 2023 г., одним из поводов к этому послужило заявление Великобритании о передаче Украине снарядов, основной компонент которых – обедненный уран. Однако предпосылки к размещению ТЯО на территории Белоруссии прослеживались в заявлениях лидеров стран СГРБ и до начала СВО на территории Украины. Так, 17 февраля 2022 г. в результате ознакомления с ходом проведения совместных военных учений вооруженных сил России и Белоруссии «Союзная решимость – 2022» А. Г. Лукашенко заявил о готовности размещения ядерного оружия на территории Белоруссии в случае возникновения более острых угроз со стороны стран Запада²⁰. Позднее, в декабре 2022 г., по итогам российско-белорусских переговоров в Минске В. В. Путиным было подчеркнуто, что в рамках формирования единого оборонного пространства с Белоруссией вполне допустима подготовка авиационных военных соединений Белоруссии к применению боеприпасов с ядерным компонентом²¹. Уже 25 марта 2023 г. Президент РФ заявил о фактической договорённости с Президентом РБ о размещении ТЯО на территории Белоруссии и реализации сопутствующих этому процессу мероприятий: обучении экипажей военной авиации Белоруссии возмож-

¹⁷ На полигонах Беларуси завершается подготовка и проведение боевого слаживания очередного комплекта подразделений из состава РГВ(С). URL: <https://xn--clanggbpdf.xn--plai/news/various/235743/> (дата обращения: 20.01.2024).

¹⁸ В Беларуси продолжают учения «Союзная решимость – 2022». URL: <https://soyuz.by/bezopastnost/v-belarusi-prodolzhayutsya-ucheniya-soyuznaya-reshimost-2022> (дата обращения: 20.01.2024).

¹⁹ Вольфович о "Союзной решимости – 2022": мы были свидетелями чёткого взаимодействия группировки войск РБ и РФ. URL: <https://soyuz.by/bezopastnost/volfovich-o-soyuznoy-reshimosti-2022-my-byli-svidetelami-chetkogo-vzaimodeystviya-gruppirovki-voysk-rb-i-rf> (дата обращения: 21.01.2024).

²⁰ Лукашенко заявил, что ядерное оружие будет размещено в Беларуси только в случае угроз со стороны Запада. URL: <https://soyuz.by/bezopastnost/lukashenko-zayavil-chto-yadernoe-oruzhie-budet-razmeshcheno-v-belarusi-tolko-v-sluchae-ugroz-so-storony-zapada> (дата обращения: 18.01.2024).

²¹ Лукашенко и Путин договорились о подготовке экипажей самолетов армии Беларуси со специфическими боеприпасами. URL: https://www.belta.by/president/view/lukashenko-i-putin-dogovorilis-o-podgotovke-ekipazhej-samoletov-armii-belarusi-so-spetsificheskimi-540913-2022/?utm_source=belta&utm_medium=news&utm_campaign=accent (дата обращения: 15.01.2024).

ному применению ТЯО, переоборудовании имеющихся на вооружении ВС РБ самолетов СУ-25, строительстве к 1 июня 2023 г. специального хранилища для размещения ТЯО и передаче оперативно-тактического ракетного комплекса «Искандер-М».

Факт размещения ядерного оружия на территории союзной Белоруссии В. В. Путин назвал непротиворечащим Договору о нераспространении ядерного оружия²² (ДНЯО) и сослался на то, что США ведут практику размещения ядерного вооружения на территории союзных им государств уже многие годы: «...мы не передаем (ядерное оружие), и США своим союзникам не передают. Мы в принципе делаем то же самое, что они делают десятилетиями»²³. Прибытие ядерного оружия в Белоруссию подтвердил А. Г. Лукашенко в ходе интервью телеканалу «Россия 1» 13 июня 2023 г.

В мире существуют примеры зон, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО) на уровне всеобщего консенсуса: Средняя Азия (Семипалатинский договор, 2006 г.), Антарктика (Договор об Антарктике, 1959 г.) и др. Статус и режим ЗСЯО предполагают запрет не только на распространение и разработку ЯО на этих территориях, но и на размещение и транспортировку через них [12]. Однако в ДНЯО нет упоминания о запрете на размещение ядерного оружия на территориях государств, не входящих в ту или иную ЗСЯО. Так, государством, не входящим ни в одну из ЗСЯО, является и Республика Беларусь. Специалист в области международной безопасности и внешней политики В. А. Орлов дает следующий комментарий по поводу размещения ТЯО на территории Республики Беларусь: «Распространение ядерного оружия – это передача самого этого оружия, или знаний о нем, технологий, или ядерно-оружейных материалов третьей стороне. То, что Россия будет делать в Белоруссии – она будет сохранять контроль над ядерным оружием на белорусской территории. Никакого распространения»²⁴. Таким образом, в ситуации размещения ТЯО на территории РБ Вооруженные Силы РБ не имеют возможности его использовать. Также следует подчеркнуть, что решение Российской Федерации о размещении ТЯО за пределами государственной границы вовсе не является прецедентом. США начали размещение своего ЯО на территории стран – участниц НАТО уже начиная с 50-х гг. XX в. в рамках программы «Щит и меч» и имеют запасы ЯО по сей день на территории Бельгии, Италии, Нидерландов, Турции и Германии [7].

Размещение ТЯО на территории Республики Беларусь в рамках создания единого оборонного пространства действительно способствует выстраиванию более тесных интеграционных процессов внутри СГРБ, является новым шагом к стабилизации отношений в регионе и с внешними, западными

²² Договор о нераспространении ядерного оружия. Женева, 1 июля 1968 г. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/disarmament/yadernoe_nerasprostranenie/1762964/ (дата обращения: 19.01.2024).

²³ Интервью Владимира Путина Павлу Зарубину. 25 марта 2023. URL: <https://smotrim.ru/video/2586445> (дата обращения: 17.01.2024).

²⁴ Мнение основателя и директора ПИР-Центра Владимира Орлова по вопросу размещения российского тактического ядерного оружия на территории Республики Беларусь. URL: <https://pircenter.org/news/mnenie-osnovatelja-i-direktora-pir-centra-vladimira-orlova-po-voprosu-razmeshhenija-rossijskogo-takticheskogo-jadernogo-oruzhija-na-territorii-respubliki-belarus/> (дата обращения: 28.02.2024).

соседями, служит не угрозой, а предостережением для агрессивно позиционирующих свою внешнюю политику членов НАТО, а также новым фактором в формировании и дальнейшей реализации Концепции безопасности Союзного государства.

Заключение

Столкновение России и Белоруссии с беспрецедентными угрозами безопасности во втором десятилетии XX в. дало новый импульс для развития более тесных отношений между государствами – участниками Союзного государства. Рассмотренный в статье комплекс мер по обеспечению безопасности лишь подтверждает приверженность государств и народов обеих стран идеям защиты единого и суверенного пространства развития и жизнедеятельности. Союзнические отношения между Россией и Белоруссией испытывают определенную проверку прочности, и уже можно сказать, что на данном этапе взаимодействия имеются внушительные результаты в укреплении общего вектора, сложившегося под влиянием исторических обстоятельств, вызовов и угроз современности.

В рамках обеспечения безопасности СГРБ усилилась работа по сближению нормативно-правовой базы, концептуальных подходов (начало разработки Концепции безопасности Союзного государства, утверждение Концепции информационной безопасности Союзного государства), по подписанию иных, не менее значимых соглашений и документов. На сегодняшний день осуществляется реализация Военной доктрины СГРБ, развернута РГВ(с), проходят мероприятия по боевому слаживанию. С 2023 г. действует ряд новых программ СГРБ, направленных на защиту границ и осуществление военно-технического обеспечения объектов для РГВ(с). В процессе разработки находятся и новые программы, которые начнут претворяться в жизнь в ближайшие годы. Россия заинтересована в обеспечении безопасности Белоруссии так же, как и в своей собственной. Размещение ТЯО на территории Белоруссии является символическим и практическим подтверждением данного тезиса.

Однако на пути углубления интеграционных процессов СГРБ можно выделить некоторые риски и уязвимости [3]:

- отсутствие единства у России и Белоруссии в видении модели интеграционного объединения. Данное препятствие гипотетически может явиться фактором затруднения интеграции в области обеспечения безопасности между государствами в будущем;

- риск проведения диверсий на новых объектах размещения ТЯО на территории Белоруссии;

- вероятность смещения вектора внимания Российской Федерации в области обеспечения безопасности с других членов ОДКБ, что в большей степени связано с объективной необходимостью проведения СВО;

- потенциальное размещение ядерного оружия в Польше, Швеции или Финляндии в ответ на размещение ТЯО на территории Белоруссии;

– усиление внешнего воздействия на белорусское общество с целью дискредитации органов власти для потенциальной смены внешнеполитического вектора Белоруссии или создания идеологического раскола между народами России и Белоруссии [3].

Наиболее перспективными стратегическими направлениями совместного обеспечения региональной безопасности России и Белоруссии представляются:

– усиление вооруженного контингента войск у западных границ СГРБ посредством разработки и реализации новых программ по техническому обеспечению РГВ(с) и защиты границ; увеличение численности войск на территории Белоруссии;

– реализация задач, сформулированных в рамках обеспечения информационной безопасности СГРБ. В качестве рекомендательного аспекта по данному направлению автор статьи, в силу беспрецедентно быстрого развития технологий искусственного интеллекта, предлагает сделать особый акцент на качественно новое преобразование деятельности спецслужб, занятых в области борьбы с киберпреступностью. Например, видится возможным создание новой структуры на уровне СГРБ;

– скорейшее принятие Концепции безопасности Союзного государства, учитывающей актуальные реалии международной и региональной напряженности. По мнению автора статьи, создание совместной продвинутой концептуально-правовой базы способствует более эффективному продолжению интеграционного процесса в рамках Договора о создании Союзного государства, что, вероятно, приближает страны и к процессу разработки конституционного акта СГРБ, принятие которого усилит позиции СГРБ;

– углубление актуализации идей о единстве народов России и Белоруссии в историческом, ценностном и культурном измерениях. Усиление интеграции в формате СГРБ и уход Белоруссии от стремления к нейтральному статусу создает вместе с тем риски повышения провокаций, связанных с манипуляцией общественного сознания граждан Белоруссии в отношении интеграционной политики. Подобного рода идеологические задачи Запада по расколу народов России и Белоруссии уже апробировались на практике. Одним из наиболее действенных способов противостояния подобным попыткам является создание большего количества непосредственных «мостов» между народами, формирование единого общества. Для этих целей необходимо разрабатывать и реализовывать программы по созданию единого информационного пространства СГРБ с использованием не только телевидения, газет и радио, но и интернет-пространства, блогерского сообщества и телеграм-каналов.

Таким образом, интеграционная повестка России и Белоруссии в рамках Союзного государства на фоне все более обостряющегося кризиса взаимодействия со странами коллективного Запада интенсифицировалась в области обеспечения региональной безопасности. Обращаясь к заявлениям высших должностных лиц государств, подкрепленным практической реализацией задач по выстраиванию единого оборонного пространства СГРБ, акцентиру-

ем четкую тенденцию к дальнейшей интеграции. Включение обоих государств в совместный процесс преодоления возникших проблем стимулирует и общую интеграционную динамику посредством выработки союзных актов, унификации национального законодательства, увеличения объема совместных экономических проектов, создания общего информационного пространства. Также стоит отметить, что пример сплоченности стран в период обострения внешних угроз в перспективе служит фактором привлечения новых претендентов на участие в Союзном государстве.

Список литературы

1. Баранчик Ю. В. Белоруссия в условиях противостояния России и НАТО. Часть 1 // Постсоветский материк. 2023. № 4. С. 37–52.
2. Бахлова О. В., Бахлов И. В. Внешние вызовы и угрозы для Союзного государства Белоруссии и России: Европейский вектор // Современная Европа. 2022. № 2. С. 56–68.
3. Бахлова О. В., Бахлов И. В. Возможности и угрозы для интеграционного взаимодействия Беларуси и России в рамках Союзного государства: стратегический ситуационный анализ. Часть 2 // Управленческое консультирование. 2022. № 7. С. 23–36.
4. Бжезинский З. Великая шахматная доска. Господство Америки и его геостратегические императивы. М. : Междунар. отношения, 1999. 256 с.
5. Дубень А. К. Международное сотрудничество по обеспечению информационной безопасности: опыт и перспективы развития // Юридические исследования. 2023. № 7. С. 34–41.
6. О военной политике Союзного государства в области международной информационной безопасности / И. Н. Дылевский, С. И. Базылев, В. О. Запивахин, С. П. Юниченко, А. Л. Шевченко, В. В. Филиппов, С. А. Комов // Военная мысль. 2022. № 9. С. 6–11.
7. Иванов О. П. Ядерная доктрина НАТО в свете кризиса отношений с Россией // Обозреватель-Observer. 2018. № 9. С. 5–18.
8. Колесник А. А. Концептуальные основы обеспечения безопасности союзного государства: состояние и пути совершенствования // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2022. № 2 (55). С. 42–51.
9. Котиева Л. И. Общее информационное пространство Союзного государства: вопросы формирования // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2022. № 4. С. 59–64.
10. Курьлев К. П., Пархитко Н. П., Станис Д. В. Основные направления военнотехнического сотрудничества Белоруссии и его особенности // Постсоветские исследования. 2023. № 2(6). С. 145–159.
11. Мерзляков С. Э. Обеспечение национальной и военной безопасности России: систематизация понятий // Экономические и социально-гуманитарные исследования. 2022. № 3 (35). С. 186–190.
12. Михалёв Д. О. Универсализация режима нераспространения: исторический аспект проблемы // Общество: философия, история, культура. 2023. № 4. С. 124–132.
13. Фукуяма Ф. Конец истории и последний человек. М. : АСТ, 2005. 588 с.
14. Худобородов А. Л., Самохина А. В. Геополитические последствия распада СССР и место России в современном мире // Вестник Томского государственного университета. 2023. № 490. С. 153–159.

References

1. Baranchik Yu.V. Belorussia v usloviyah protivostoyaniya Rossii i NATO. Chast 1 [Belarus in the conditions of confrontation between Russia and NATO. Part 1]. *Postsovetskij materik*, 2023, no. 4, pp. 37-52. (in Russian)
2. Bakhlova O.V., Bakhlov I.V. Vneshnie vyzovy i ugrozy dlya Soyuznogo gosudarstva Belorussii i Rossii: Evropejskij vektor [External challenges and threats to the Union State of Belarus and Russia: The European vector]. *Sovremennaya Evropa*, 2022, no. 2, pp. 56-68. (in Russian)
3. Bakhlova O.V., Bakhlov I.V. Vozmozhnosti i ugrozy dlya integracionnogo vzaimodejstviya Belarusi i Rossii v ramkah Soyuznogo gosudarstva: strategicheskiy situacionnyj analiz.

СНаст 2 [Opportunities and threats for integration cooperation between Belarus and Russia within the framework of the Union State: strategic situational analysis. Part 2]. *Upravlencheskoe konsultirovanie*, 2022, no. 7, pp. 23-36. (in Russian)

4. Brzezinski Z. *Velikaya shahmatnaya doska. Gospodstvo Ameriki i ego geostrategicheskie imperativy* [The great chessboard. American domination and its geostrategic imperatives]. Moscow, International Relations Publ., 1999, 256 p. (in Russian)

5. Duben A.K. Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo po obespecheniyu informacionnoj bezopasnosti: opyt i perspektivy razvitiya [International cooperation in ensuring information security: experience and prospects for development]. *Legal research*, 2023, no. 7, pp. 34-41. (in Russian)

6. Dylevsky I.N., Bazylev S.I., Zapivakhin V.O., Yunichenko S.P., Shevchenko A.L., Filippov V.V., Komov S.A. O voennoj politike Soyuznogo gosudarstva v oblasti mezhdunarodnoj informacionnoj bezopasnosti [On the military policy of the Union State in the field of international information security]. *Military thought*, 2022, no. 9, pp. 6-11. (in Russian)

7. Ivanov O.P. Yadernaya doktrina NATO v svete krizisa otnoshenij s Rossiej [The NATO nuclear doctrine in the light of the crisis in relations with Russia]. *Obzrevatel-Observers*, 2018, no. 9, pp. 5-18. (in Russian)

8. Kolesnik A.A. Konceptualnye osnovy obespecheniya bezopasnosti soyuznogo gosudarstva: sostoyanie i puti sovershenstvovaniya [Conceptual foundations of ensuring the security of the Union state: status and ways of improvement]. *Right. Safety. Emergency situations*, 2022, no. 2 (55), pp. 42-51. (in Russian)

9. Kotieva L.I. Obsheche informacionnoe prostranstvo Soyuznogo gosudarstva: voprosy formirovaniya [The common information space of the Union State: issues of formation]. *Bulletin of the O. E. Kutafin University*, 2022, no. 4, pp. 59-64. (in Russian)

10. Kurylev K.P., Parkhitko N.P., Stanis D.V. Osnovnye napravleniya voenno-tekhnicheskogo sotrudnichestva Belorussii i ego osobennosti [The main directions of military-technical cooperation of Belarus and its features]. *Post-Soviet studies*, 2023, no. 2 (6), pp. 145-159. (in Russian)

11. Merzlyakov S.E. Obespechenie nacional'noj i voennoj bezopasnosti Rossii: sistematizaciya ponyatij [Ensuring national and military security of Russia: systematization of concepts]. *Economic and socio-humanitarian studies*, 2022, no. 3 (35), pp. 186-190. (in Russian)

12. Mihalyov D.O. Universalizaciya rezhima nerastrostraneniya: istoricheskij aspekt problemy [Universalization of the nonproliferation regime: the historical aspect of the problem]. *Obshchestvo: filosofiya, istoriya, kultura*, 2023, no. 4, pp. 124-132. (in Russian)

13. Fukuyama F. *Konec istorii i poslednij chelovek* [The end of history and the last man]. Moscow, AST Publ., 2005, 588 p. (in Russian)

14. Khudoborodov A.L., Samokhina A.V. Geopoliticheskie posledstviya raspada SSSR i mesto Rossii v sovremennom mire [The geopolitical consequences of the collapse of the USSR and Russia's place in the modern world]. *Bulletin of Tomsk State University*, 2023, no. 490, pp. 153-159. (in Russian)

Сведения об авторе

Вагапов Данат Рашитович
аспирант, кафедра всеобщей истории,
политологии и регионоведения,
Историко-социологический институт
Национальный исследовательский
Мордовский государственный университет
им. Н. П. Огарёва
Российская Федерация, 430005, г. Саранск,
ул. Большевикская, 68/1
e-mail: danat-vagapov@yandex.com
ORCID 0009-0007-0423-2094

Information about the author

Vagapov Danat Rashitovich
Postgraduate, Department of General History,
Political Science and Area Studies, Historical
and Sociological Institute
National Research Ogarev Mordovia State
University
68/1, Bolshevistskaya st., Saransk, 430005,
Russian Federation
e-mail: danat-vagapov@yandex.com
ORCID 0009-0007-0423-2094