

5.5.4. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ (ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ) /
5.5.4. INTERNATIONAL RELATIONS



Серия «Политология. Религиоведение»

2024. Т. 47. С. 57–68

Онлайн-доступ к журналу:

<http://izvestiapolit.isu.ru/ru>

ИЗВЕСТИЯ

Иркутского
государственного
университета

Научная статья

УДК 327(520)

<https://doi.org/10.26516/2073-3380.2024.47.57>

Программа «Официальная помощь в целях безопасности» Японии: цели и перспективы в условиях новой геополитической реальности

Е. А. Горячева*

*Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН,
г. Владивосток, Российская Федерация*

Аннотация. Рассматривается новая программа правительства Японии – «Официальная помощь в целях безопасности» (ОПБ), основные положения которой были опубликованы в апреле – июле 2023 г. Отмечено, что целью реализации программы ОПБ является создание группы дружественных Японии стран, разделяющих её внешнеполитические приоритеты, прежде всего по отношению к КНР и Российской Федерации, с которыми обострились отношения во втором десятилетии XXI в. В качестве таких стран в 2023 г. выбраны Филиппины, Малайзия, Бангладеш и Фиджи. Проводится обзор и сравнительная характеристика группы программ международного сотрудничества Японии в области обеспечения национальной безопасности, сравнивается аналогичная ОПБ программа, реализуемая в области социально-экономической поддержки развивающихся стран – «Официальная помощь в целях развития» (ОПР), определяется степень участия стран ЮВА и Океании в вышеперечисленных международных программах Японии. На основе анализа общественно-политического дискурса показано, что реализации программы ОПБ может сопутствовать пересмотр базовых документов, ограничивающих экспорт вооружения Японии, а также укрепление негативных представлений о Японии в мире как о стране, отошедшей от прежних принципов пацифизма. Сделан вывод, что негативные последствия ОПБ для Российской Федерации заключаются в потенциальном расширении числа стран прояпонского блока, а также включения в страны-реципенты Украины.

Ключевые слова: Япония, «Официальная помощь в целях безопасности», «Официальная помощь в целях развития», национальная безопасность, Китай, Российская Федерация, Украина.

Для цитирования: Горячева Е. А. Программа «Официальная помощь в целях безопасности» Японии: цели и перспективы в условиях новой геополитической реальности // Известия Иркутского государственного университета. Серия Политология. Религиоведение. 2024. Т. 47. С. 57–68. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2024.47.57>

Official Security Assistance Program of Japan: Its Goals and Perspectives in the Context of New Geopolitics

Е. А. Goriacheva*

Institute of History, Archaeology and Ethnology of the Peoples of Far East FEB RAS, Vladivostok, Russian Federation

Abstract. The article analyzes the new program of the Government of Japan – “Official Security Assistance” (OSA). Its key concepts were published in April-July 2023. The purpose of the implementation of the OSA program is to create a group of ‘like-minded countries’, which share foreign policy priorities of Japan, primarily regarding China and Russian Federation, bilateral relations of Japan with these countries have deteriorated in the second decade of the 21st century. Philippines, Malaysia, Bangladesh and Fiji were selected as OSA recipient countries in 2023. The author analyzes numerous national security-related international cooperation programs of Japan, and compares OSA with the similar program aimed at socio-economic support for developing countries – “Official Development Assistance” (ODA). The author also determines the level of participation of Southeast Asian and Oceania countries in the above-mentioned international programs of Japan. The analysis of the socio-political discourse shows that the implementation of the OSA program may be held at the same time with the revision of the basic documents restricting the export of weapons from Japan. Other negative outcome is connected with strengthening of global negative perceptions of Japan as a country that has departed from the former principles of pacifism. The negative consequences of the OSA for the Russian Federation include the potential expansion of the pro-Japanese bloc in terms of number of member state, as well as the decision to include Ukraine as OSA recipient country.

Keywords: Japan, “Official Security Assistance”, “Official Development Assistance”, national security, China, Russian Federation, Ukraine.

For citation: Goriacheva E.A. Official Security Assistance Program of Japan: Its Goals and Perspectives in the Context of New Geopolitics. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series Political Science and Religion Studies*, 2024, vol. 47, pp. 57-68. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2024.47.57> (in Russian)

Во втором десятилетии XXI в. в общественно-политическом дискурсе Японии стали чаще озвучиваться опасения по поводу того, что сопредельные ей страны проводят противоречащую и даже враждебную интересам страны политику. К этим странам Министерство обороны Японии в публикуемых ежегодно «Белых книгах» в течение последних лет относит КНР, КНДР и Российскую Федерацию [3, р. 9–11]. В качестве причин включения этих стран в список указываются наращивание вооружений и обострение территориальных споров со стороны КНР, реализация ядерной программы КНДР, укрепление военной инфраструктуры на Дальнем Востоке и вхождение новых территорий в состав государства в ходе проведения СВО на Украине в 2022 г. и ранее в 2014 г. после возвращения Крымского полуострова – для Российской Федерации. В связи с этим для Японии всё более актуальным становится поиск стран, которые разделяют её стратегические внешнеполитические приоритеты и могут стать её новыми союзниками в гипотетическом конфликте в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Для этого министерствами и ведомствами Японии дополняются и корректируются прежде существовавшие и успешно реализуемые программы сотрудничества, а также вводятся новые инициативы.

Основные характеристики программы «Официальная помощь в целях безопасности»

Конец 2022 г. ознаменовался принятием обновлённой Стратегии национальной безопасности Японии (яп. 国家安全保障戦略) [4]. Этот документ устанавливает основные принципы оборонной политики страны на следующее десятилетие, а также комплекс установок относительно ориентиров видения и характеристик внешнеполитической ситуации совокупно с обеспечением национальной безопасности в сфере экономики, техники, информационных технологий и прочих ключевых сферах [2, с. 10]. Решение о создании особой программы, направленной на поддержку потенциальных стран-союзников в военной сфере, было закреплено в п. 2.1 § 6 «Приоритетные стратегические подходы» Стратегии национальной безопасности Японии [4, р. 16].

Через полгода, 5 апреля 2023 г., правительство Японии конкретизировало положения данной программы, получившей название «Официальная помощь в целях безопасности», или ОПБ (англ. Official Security Assistance (OSA), яп. 政府安全保障能力強化支援). Данное название коррелируется с известной, продвигаемой в течение многих десятилетий по всему миру Японией программой «Официальная помощь в целях развития», или ОПР (англ. Official Development Assistance (ODA), яп. 政府開発援助)¹. 11 июля 2023 г. в Министерстве иностранных дел Японии было учреждено отдельное подразделение для реализации программы ОПБ – департамент содействия обеспечения безопасности (яп. 安全保障協力室)². Программа ОПБ рассматривается как один из ключевых элементов другой японской инициативы – Концепции свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона (яп. 自由で開かれたインド太平洋戦略)³, объявленной Японией в 2016 г. [5, р. 8–9].

Согласно паспорту программы, опубликованному МИД Японии в апреле и дополненному в июле 2023 г., Япония запускает программу сотрудничества, объектами которой являются вооружённые силы и военные организации «дружественных стран» (яп. 同志国), с целью укрепления взаимодействия в области безопасности отдельно от программы «Официальная помощь в целях развития», которая, в свою очередь, направлена на стимулирование социально-экономического прогресса развивающихся стран. В рамках реализации программы ОПБ Япония обеспечит указанные дружественные страны материально-техническими ресурсами, а также оказанием поддержки в сфере создания инфраструктуры, необходимой для обеспечения безопасности и повышения обороноспособности этих стран согласно их актуальным потребностям. С каждой страной-реципиентом планируется заключить отдельное соглашение для реализации программы.

¹ 政府 同志国の軍に防衛装備品など提供 新枠組み「OSA」創設 // NHK. 04.05.2023. URL: <https://www3.nhk.or.jp/news/html/20230405/k10014029541000.html> (дата обращения: 19.10.2023).

² 外務省、安全保障協力室を新設 同志国の軍支援 // 時事通信. 11.07.2023. URL: <https://www.jiji.com/jc/article?k=2023071100879&g=pol> (дата обращения: 19.10.2023).

³ 政府、同志国の軍支援へ新たな枠組み「OSA」... フィリピンなど4か国に第1弾 // 読売新聞. 03.04.2023. URL: <https://www.yomiuri.co.jp/politics/20230402-OYT1T50193/> (дата обращения: 22.10.2023).

В качестве потенциальных участников программы представляются, как правило, развивающиеся страны, желательны участники программ международного сотрудничества, подразумевающих оказание безвозмездной финансовой помощи со стороны Японии.

Отбор стран-участников программы будет производиться, исходя из нужд обеспечения национальной безопасности Японии и стран АТР; текущего состояния двусторонних отношений Японии с данной страной; социально-экономической ситуации, соблюдения законов, прав и свобод, уровня демократизации общества в данной стране.

В том, что касается сфер сотрудничества, затрагиваемых ОПБ, отдельно оговаривается, что они не должны иметь отношение к текущим международным конфликтам, и заключаться такое сотрудничество должно в следующих формах взаимодействия⁴:

1. Миротворческая деятельность, а также любая деятельность, направленная на обеспечение стабильности и безопасности в регионе (ведение спутникового наблюдения воздушного пространства и зоны территориальных вод, противодействие террористической и пиратской деятельности).

2. Гуманитарное сотрудничество (предотвращение и ликвидация последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, оказание медицинской помощи, поставки лекарственных средств и оборудования).

3. Участие в международных миротворческих организациях (консультационная деятельность, стимулирование институционального развития).

Объявляя о старте программы ОПБ 5 апреля 2023 г., генеральный секретарь Кабинета министров Японии Мацуно Хирокадзу⁵ отметил, что во исполнение условий «трёх принципов трансфера продукции военного назначения» (яп. 防衛装備移転三原則) [3, p. 461] страны-участники программы не могут получать летальное оружие, которое может быть использовано в текущих международных конфликтах. Было заявлено, что первыми участниками программы ОПБ станут Филиппины, Малайзия, Бангладеш и Фиджи. В 2023 г. на финансирование программы из бюджета Японии было выделено 2 млрд иен. Для исполнения программы в указанные страны планировался экспорт радиолокационных станций обнаружения, в том числе РЛС кругового обзора, а также оборудования систем морской радиосвязи⁶.

В дальнейшем число стран – участников программы может быть расширено. Так, 8 августа 2023 г. правительство Японии, обсуждая бюджет страны на 2024 г., заявило о возможности включить Вьетнам, Монголию, Джибути, Индонезию, Папуа – Новую Гвинею в список участников программы, сохранив с 2023 г. поддержку Филиппин, с увеличением финансовой помощи этим странам на 150%, в общей сумме около 5 млрд иен.

⁴ 政府安全保障能力強化支援 (OSA) Official Security Assistance // 外務省. 04.07.2023. URL: https://www.mofa.go.jp/mofaj/fp/ipc/page4_005828.html (дата обращения: 22.10.2023).

⁵ Японские имена собственные здесь и далее в тексте приводятся в порядке фамилия, затем имя.

⁶ 同志国の軍支援へ 新制度「OSA」フィリピンなど4カ国に // 産経新聞. 05.04.2023. URL: <https://www.sankei.com/article/20230405-DYHUMBA3BBLJXNNKGLSEAY6SEE/?696257> (дата обращения: 23.10.2023).

Обзор и сравнительная характеристика программ международного сотрудничества Японии в области обеспечения национальной безопасности

В настоящее время в Японии реализуются несколько программ сотрудничества с зарубежными странами, в фокусе которых находится проблематика обеспечения национальной безопасности. Помимо описанной выше ОНР, это программа «Поддержка институционального развития» (яп. 能力構築支援), «Сотрудничество в сфере военной продукции и технологий» (яп. 防衛装備・技術協力), две подпрограммы ОНР в сфере повышения безопасности на море (яп. 海上保安能力向上支援, 巡視船・海上保安機材などの供与), а также «Сотрудничество в области обеспечения международной безопасности» (яп. 国際平和協力活動). Ведомства, курирующие эти программы, их объекты, краткое содержание и оказываемые формы поддержки перечислены ниже (табл. 1).

Сравнение программ ОНР и ОНР показывает, что при тождественности их адресатов – развивающихся стран – на текущем этапе реализации существует кратный перевес финансирования у ОНР и потенциал роста бюджета у ОНР. Цели и содержание программ направлены на поддержку гражданского сектора у ОНР и военно-промышленного у ОНР (табл. 2).

По состоянию на 2023 г. можно сделать вывод, что первые четыре страны-реципиента ОНР – кроме Бангладеш, Филиппины, Малайзия и в меньшей степени Фиджи – являются получателями финансовой поддержки Японии и по другим программам. Избранные кандидаты ОНР на 2024 г. – Индонезия, Вьетнам, Папуа – Новая Гвинея – также активно находятся в кооперации с Японией по ряду её программ (табл. 3).

Перспективы реализации программы ОНР: критический подход

Послевоенная внешняя политика Японии была преимущественно сосредоточена на сферах невоенного сотрудничества, поэтому принятие решения о старте реализации программы ОНР в декабре 2022 г. демонстрирует радикальную смену парадигмы внешнеполитического курса этой страны. Нельзя отрицать, что программа ОНР – это ответная реакция Японии на динамику развития военно-промышленной сферы Китая и изменяющуюся геополитическую ситуацию в регионе, где Япония опасается агрессии со стороны ближайших соседей. Об этом свидетельствует и выбор стран-реципиентов для ОНР. Так, и Филиппины, и Малайзию объединяет факт наличия неразрешённого территориального спора с Китаем в Южно-Китайском море по поводу островов Спратли. Вьетнам, который заявлен участником ОНР в 2024 г., также оспаривает принадлежность этой группы островов с КНР, равно как и Парасельских островов [1, с. 14]. Бангладеш активно участвует в Инициативе Пояса и Пути КНР, Фиджи находится в Южно-Тихоокеанском регионе, где сталкиваются интересы США, Японии и Китая. Прочие страны – кандидаты 2024 г. также находятся на пересечении зоны интересов Китая, активно продвигающего свои проекты на территории Папуа – Новой Гвинеи; Монголии, граничащей с Россией; Джибути, где и Китай, и Япония не так давно разместили свои военные базы.

Таблица 1

Программы международного сотрудничества Японии в области обеспечения национальной безопасности¹

Название программы	Курирующее ведомство	Объекты реализации программы	Основное содержание программы	Формы поддержки
«Официальная помощь в целях безопасности» (яп. 政府安全保障能力強化支援)	Министерство иностранных дел Японии	Вооружённые силы дружественных государств (как правило, развивающихся стран)	Поставка оборудования, создание инфраструктуры	Безвозмездное финансирование (гранты)
«Поддержка институционального развития» (яп. 能力構築支援) ²	Министерство обороны Японии	Вооружённые силы или военные ведомства иных государств	Гуманитарная помощь, помощь при ликвидации стихийных бедствий, подготовка и повышение квалификации кадров в сфере обеспечения кибербезопасности	Образовательные стажировки, техническое сотрудничество
Сотрудничество в сфере военной продукции и технологий (яп. 防衛装備・技術協力) ³	Министерство обороны Японии	Иные страны, подпадающие под условия «трёх принципов трансфера продукции военного назначения» [3, р. 461] и международные организации	Трансфер, совместная разработка продукции военного назначения и т. п.	Техническое сотрудничество в сфере трансфера продукции военного назначения (предоставление грантов либо кредитов)
Сотрудничество в сфере повышения безопасности на море (часть программы «Официальная помощь в целях развития») (海上保安能力向上支援) ⁴	Министерство иностранных дел Японии, Береговая охрана Японии (в ведении Министерства земли, инфраструктуры, транспорта и туризма)	Развивающиеся страны (исключительно в невоенных целях)	Подготовка кадров и техническое сотрудничество в области морского права, спасения на море, обеспечения мер безопасности на море	Образовательные стажировки, техническое сотрудничество

¹鈴木拓海. 外交:安全保障 第12回: 政府安全保障能力強化支援 (OSA) とは何か? // MRI. URL: <https://www.mri.co.jp/knowledge/column/20230728.html> (дата обращения: 24.10.2023).

²能力構築支援//防衛省・自治体. URL: https://www.mod.go.jp/j/approach/exchange/cap_build/ (дата обращения: 24.10.2023).

³防衛装備・技術協力//防衛省・自治体. URL: <https://www.mod.go.jp/atla/soubiseisakugijyutu.html> (дата обращения: 24.10.2023).

⁴海上保安能力向上支援//海上保安庁. URL: <https://www.kaiho.mlit.go.jp/mission/kokusai/kokusaikyouryoku.html> (дата обращения: 24.10.2023).

Предоставление патрульных катеров, а также оборудования для обеспечения безопасности на море (часть программы «Официальная помощь в целях развития») (巡視船・海上保安機材などの供与) ⁵				Предоставление грантов либо кредитов
Сотрудничество в области обеспечения международной безопасности (国際平和協力活動) ⁶ 1) Миротворческие операции	Министерство иностранных дел Японии, Министерство обороны Японии, Береговая охрана Японии (в ведении Министерства земли, инфраструктуры, транспорта и туризма)	Страны, где осуществляются миротворческие операции	Принятие участия и материальное обеспечение миротворческих операций, международных спасательных операций, отправления наблюдателей для легитимизации выборов и т.п.	Отправка специалистов, грантовая поддержка, материальная помощь на условиях кредитования (для стран, подписавших с Японией соглашения: США, Австралия, Великобритания, Франция, Канада, Индия)
2) Спасательные операции		Страны, запросившие отправку спасательных подразделений, а также международные организации, занимающиеся ликвидацией ЧС	Отправка спасательных подразделений (включая учебные и медицинские), предоставление медицинских товаров, ГСМ и т. п.	
Борьба с пиратством (海賊対処) ⁷	Министерство обороны Японии	Гражданские суда или военные корабли, подвергшиеся нападению пиратских отрядов	Предоставление охраны и безопасного сопровождения для судов, подвергшихся нападению, предоставление ГСМ и т. п.	

⁵ 政府開発援助//外務省. URL: <https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/index.html> (дата обращения: 24.10.2023).

⁶ 国際平和協力活動への取組//防衛省・自治体. URL: https://www.mod.go.jp/j/approach/kokusai_heiwa/ (дата обращения: 24.10.2023).

⁷ 海賊対処行動//海上自衛隊. URL: <https://www.mod.go.jp/msdf/operation/cooperate/pirates/> (дата обращения: 24.10.2023).

Таблица 2

Различия между ОПБ и ОПР¹

Название	ОПБ	ОПР
Цель	Создание благоприятной для Японии внешней среды посредством укрепления оборонного потенциала дружественных стран, разделяющих внешнеполитические приоритеты Японии	Поддержка развивающихся стран в решении их актуальных социально-экономических проблем
Содержание	Предоставление вооружённым силам или военным структурам страны продукции военного назначения, создание инфраструктуры	Создание дорожно-транспортной инфраструктуры, техническое сотрудничество общего (гражданского) назначения
Страны-участники	Как правило, развивающиеся страны	Развивающиеся страны
Бюджет	2 млрд иен (на 2023 г.)	57,09 млрд иен (на 2023 г.)
Примечание	В процессе обсуждения – бюджет 5 млрд. на 2024 г.	На пике, в 1997 г., бюджет составлял 1,17 трлн иен

Таблица 3

Страны Юго-Восточной Азии и Океании, подпадающие под действие программ международного сотрудничества Японии (по состоянию на октябрь 2023 г.)²

Страны	ОПБ	ОПР	«Поддержка институционального развития»	Сотрудничество в сфере военной продукции и технологий
Бангладеш	+			
Филиппины*	+	+	+	+
Малайзия	+	+	+	+
Фиджи	+		+	
Непал		+		
Бутан		+		
Индия		+		+
Мьянма		+	+	
Шри-Ланка		+	+	
Таиланд		+	+	
Индонезия*		+	+	+
Сингапур				+
Бруней			+	
Вьетнам*		+	+	+
Восточный Тимор		+	+	
Папуа-Новая Гвинея*		+	+	
Палау		+		
Федеративные Штаты Микронезии		+		
Маршалловы острова		+		
Науру		+		
Кирибати		+		
Соломоновы острова		+		

¹ <Q&A> 政府が創設した「OSA」って？ODAとの違いは？相手国や援助額は？//東京新聞. 21.04.2023. URL: <https://www.tokyo-np.co.jp/article/245280> (дата обращения: 25.10.2023); 「同志国」どこ？定義あいまい、軍事支援へ踏み出す日本 OSA とは // 朝日新聞. 06.04.2023. URL: <https://digital.asahi.com/articles/photo/AS20230406001127.html> (дата обращения: 25.10.2023).

² Составлено автором по открытым источникам.

Окончание табл. 3

Страны	ОПБ	ОПР	«Поддержка институционального развития»	Сотрудничество в сфере военной продукции и технологий
Вануату		+		
Австралия				+

Примечание: * – страны, наряду с Монголией и Джибути, с августа 2023 г. рассматриваются правительством Японии в качестве дружественных государств, потенциальных участников программы, которым будет выделено финансирование в 2024 г.³

Несмотря на то что, согласно условиям ОПБ, продукция военного назначения, поставляемая странам-участникам, не должна относиться к категории летального оружия и не должна использоваться на территории международных военных конфликтов, выполнение последнего условия может оказаться под вопросом. Как правило, при смене режима, что не редкость в развивающихся странах, происходит и смена внешнеполитического курса и могут возникнуть новые очаги внутренних и внешних конфликтов. Япония пытается обеспечить выполнение условий ОПБ путём заключения отдельных соглашений с каждой страной, где прописаны гарантии не передавать полученные ПВН, такие как средства коммуникации и наблюдения, дроны, патрульные суда, третьей стороне и не использовать их в военных целях, но понятно, что выполнение этих обязательств после ратификации соглашений находится целиком в зоне ответственности государства-получателя. Далее, в качестве ориентира для реализации ОПБ указаны «Три принципа трансфера продукции военного назначения» 2014 г., но следует отметить, что содержание данного документа также может быть пересмотрено. За это ратуют правящая Либерально-демократическая партия Японии и её коалиционная партия Комэйто⁴. Если эти принципы будут пересмотрены, то соответственно будет скорректирована и ОПБ. Перед обсуждением данной инициативы по корректировке в Парламенте Японии, запланированным на июль 2023 г., делались прогнозы, что с высокой долей вероятности, зависящей от финальной редакции документа, это может позволить Японии включить в список ПВН для трансфера летальное оружие, продукцию будущей совместной военной разработки, например истребители шестого поколения Mitsubishi F-X, детали истребителей предыдущих поколений, и, что вызывает наибольшие опасения, может стать возможным трансфер ПВН непосредственно в зоны международных военных конфликтов⁵.

В настоящее время процесс пересмотра уже достиг конкретных результатов. Так, 5 июля 2023 г. правящая коалиция ЛДПЯ «Комэйто» пришла к соглашению о возможности экспорта небоевых машин и судов, оборудован-

³ Japan eyes 6 nations to receive security aid in fiscal 2024 // The Asahi Shimbun. 28.08.2023. URL: <https://www.asahi.com/ajw/articles/14991342> (дата обращения: 25.10.2023).

⁴ 「防衛装備移転」自公が協議開始 殺傷能力ある武器の輸出解禁が焦点//朝日新聞. 25.04.2023. URL: <https://www.asahi.com/articles/ASR4T6GGNR4TUTFK009.html> (дата обращения: 31.10.2023).

⁵ 日本製の武器で死者出る可能性も...輸出解禁に前のめり自民、慎重な公明 防衛装備移転三原則緩和へ論点整理//東京新聞.22.06.2023. URL: <https://www.tokyo-np.co.jp/article/258164> (дата обращения: 31.10.2023).

ных летальным вооружением, в страны, с которыми у Японии подписаны соглашения о сотрудничестве в области безопасности. Экспортируемое оборудование должно быть предназначено лишь для лимитированных групп задач: мониторинга, патрулирования, перевозок, проведения спасательных и сапёрных операций. Партии не пришли к согласию относительно экспорта продукции боевой авиации. Было заявлено, что обсуждение пересмотра документа будет продолжено⁶.

Дальнейшая корректировка ключевого документа Японии, регулирующего экспорт ПВН, может представлять опасность и для национальной безопасности Российской Федерации. Во-первых, нельзя полностью исключать возможность, что в число стран – участников ОПБ может войти Украина, на территории которой проводится СВО, и что по обновлённым условиям она может получить не поставляемые ранее на её территорию виды вооружения. В настоящее время речь, конечно, не идёт о поставках из Японии вооружения для использования на передовой, а только об отправке нового пакета помощи, состоящего из коммуникационного оборудования, средств ремонта инфраструктуры военных и гражданских морских портов и аэропортов⁷. Во-вторых, настораживает тот факт, что японские политики озвучили 5 июля 2023 г. в качестве причин пересмотра «Трёх принципов трансфера продукции военного назначения» стремление способствовать развитию и процветанию оборонной промышленности Японии наряду с намерением поддержать Украину в её противостоянии России при помощи поставок вооружения⁸.

Еще одним вызывающим опасения фактором является то, что международные программы Японии типа ОПБ и ОНР могут быть использованы её правительством как рычаги давления на зависимые финансово страны-участники. Один из недавних прецедентов имел место в ноябре 2022 г., когда правительством Японии было одобрено выделение по линии ОНР более 12 млрд иен 19 странам (Лаосу, Вьетнаму, Ирану и др.), которые не поддержали резолюцию ООН с осуждением СВО РФ на Украине⁹.

Сама программа ОПБ и её формулировки активно критикуются оппозицией. Так, газета «Асахи», известная своей либеральной риторикой, часто направленной против ЛДПЯ, отмечает, что само возрождение и введение в официальный оборот термина «дружественная страна» *до:сикоку* (яп. 同志国) имеет настолько сильные коммунистические коннотации, что идеологически устарело даже для употребления в КНР. Слово *до:си* (яп. 同志) буквально означает «товарищ», «единомышленник» со всеми сопутствующими ас-

⁶ Ruling parties agree Japan can export defence equipment with weapons//Kyodo News. 05.07.2023. URL: <https://english.kyodonews.net/news/2023/07/cee80bbf43a8-ruling-parties-agree-japan-can-export-defense-equipment-with-weapons.html> (дата обращения: 31.10.2023).

⁷ Japan prepares fresh defence and infrastructure aid for Ukraine//Nikkei Asia. 28.07.2023. URL: <https://asia.nikkei.com/Politics/Ukraine-war/Japan-prepares-fresh-defense-and-infrastructure-aid-for-Ukraine> (дата обращения: 31.10.2023).

⁸ Ruling parties agree Japan can export defence equipment with weapons//Kyodo News. 05.07.2023. URL: <https://english.kyodonews.net/news/2023/07/cee80bbf43a8-ruling-parties-agree-japan-can-export-defense-equipment-with-weapons.html> (дата обращения: 31.10.2023).

⁹ ロシア非難の国連決議 反対 19 か国に計 128 億円の無償資金供与//NHK. 21.11.2022. URL: <https://www.nhk.or.jp/politics/articles/lastweek/92181.html> (дата обращения: 25.10.2023).

социациями, свойственными, например, сталинизму или маоизму¹⁰. Филолог Иима Хироаки, главный редактор «Большого словаря японского языка», также подчёркивает просоветскую или прокитайскую стилистическую окраску выражения и отмечает, что термин «дружественная страна» восходит к периоду до Второй мировой войны, когда историк и журналист Токутоми Сохо в своём труде 1939 г. употребил выражение «наши дружественные страны, Германия и Италия»¹¹. Таким образом, выявляется еще одна негативная ассоциация употребления термина: прежде он служил для обозначения стран гитлеровской коалиции, одной из которых была и Япония. Употребление подобных терминов не может не вызвать вопросы граждан, не отходит ли правящая власть Японии от идей демократии и пацифизма? Насколько заявленные четыре страны – участника ОПБ на 2023 г. или шесть стран – кандидатов в участники на 2024 г. являются «единомышленниками» Японии относительно проводимой ими политики по отношению к укрепляющему свои позиции Китаю? Очевидно, что внешнеполитические стратегии этих стран достаточно разнородны, как и их интересы, и степень взаимодействия с КНР в плане кооперации или, наоборот, конфликта.

Критика концепции ОПБ озвучивается и со стороны Коммунистической партии Японии, чьи представители потребовали прекратить реализацию программы. Депутат парламента Японии Ками Сатоко, избранная от КПЯ, озвучила точку зрения обеспокоенной японской общественности, которая заключается в следующем. В восприятии других государств и ОПБ, и ОПР в равной мере являются японскими программами международного сотрудничества и поддержки. В ходе реализации ОПБ Япония в мировой общественном мнении предстаёт страной, оказывающей эту поддержку при помощи поставки вооружений, страной, которая явно отошла от прежде декларируемых принципов пацифизма. Если реализация ОПБ продолжится, то в какой бы мере правительство Японии не инвестировало в мирные инициативы ОПР, при прочих равных негативное восприятие Японии, вставшей на путь милитаризации, со стороны мирового сообщества нивелирует эти усилия¹².

Выводы

Подводя итоги вышесказанному, можно прийти к заключению, что продвижение программы ОПБ позволит Японии реализовать несколько стратегически важных внешнеполитических целей. Во-первых, возможно, вырастет число стран-единомышленников, так называемых дружественных стран, которые гипотетически могут встать на сторону Японии в конфликте с сопредельными ей по Азиатско-Тихоокеанскому региону странами, в числе которых и КНР, и Российская Федерация. Во-вторых, не стоит исключать воз-

¹⁰ VOX POPULI: Revival of term 'doshikoku' for national security poses concerns//The Asahi Shimbun. 11.04.2023. URL: <https://www.asahi.com/ajw/articles/14882614> (дата обращения: 30.10.2023).

¹¹ 「同志国」ってなんだ？実は戦前からある言葉だけど... OSA で防衛装備品を無償供与、その先にあるもの//東京新聞. 01.11.2023. URL: <https://www.tokyo-np.co.jp/article/243755> (дата обращения: 31.10.2023).

¹² 非軍事支援から逸脱//しんぶん赤旗. 24.06.2023. URL: https://www.jcp.or.jp/akahata/aik23/2023-06-24/2023062404_02_0.html (дата обращения: 31.10.2023).

возможность использования Японией стратегически важных данных мониторинга и патрулирования действий ВВС и ВМС Китая и прочих стран в регионе, полученных при помощи переданного оборудования. В-третьих, инициатива ОПБ в плане включения новых стран-реципиентов может быть расширена до Украины, что может привести к эскалации конфликта с Российской Федерацией. В связи с этим представляется необходимым дальнейшее исследование динамики реализации программы ОПБ и её влияния на пересмотр прочих документов, являющихся элементами стратегии национальной безопасности Японии, таких как «Три принципа трансфера продукции военного назначения».

Список литературы

1. Золотухин И. Н. Территориальные споры в Южно-Китайском море: современное состояние проблемы // Известия Восточного института. 2017. № 4 (36). С. 13–24. <https://doi.org/10.24866/2542-1611/2017-4/13-24>
2. Стрельцов Д. В. О новой концепции национальной безопасности Японии // Проблемы Дальнего Востока. 2023. № 2. С. 9–25. <https://doi.org/10.31857/S013128120025335-9>
3. 防衛白書: 日本の防衛 (令和 4 年版). 2022. 501 p.
4. 国家安全保障戦略 (令和 4 年 1 2 月 1 6 日 国家安全保障会議・閣議決定), 2022. 33 p.
5. 令和 2 年版外交青書 (外交青書 2020) . 東京 : 外務省、2020. 374 p.

References

1. Zolotuhin I.N. Territorialnye spory v Juzhno-Kitajskom more: sovremennoe sostojanie problemy [Territorial Disputes in the South China Sea: the Current State of the Problem]. *Izvestija Vostochnogo instituta*, 2017, no. 4 (36), pp. 13-24. <https://doi.org/10.24866/2542-1611/2017-4/13-24> (in Russian)
2. Strelcov D.V. O novoj koncepcii nacionalnoj bezopasnosti Japonii [About the new concept of National security of Japan]. *Problemy Dalnego Vostoka*, 2023, no. 2, pp. 9-25. <https://doi.org/10.31857/S013128120025335-9>. (in Russian)
3. 防衛白書: 日本の防衛 (令和 4 年版), 2022, 501 p.
4. 国家安全保障戦略 (令和 4 年 1 2 月 1 6 日 国家安全保障会議・閣議決定), 2022, 33 p.
5. 令和 2 年版外交青書 (外交青書 2020) . 東京 : 外務省、2020, 374 p.

Сведения об авторе

Горячева Елена Александровна
кандидат исторических наук, старший
научный сотрудник
Институт истории, археологии и
этнографии народов Дальнего Востока
ДВО РАН
Российская Федерация, 690901,
г. Владивосток, ул. Пушкинская, 89
e-mail: solo888@yandex.ru
ORCID 0000-0001-9357-5425

Information about the author

Goriacheva Elena Alexandrovna
Candidate of Sciences (History), Senior
Researcher, Institute of History
Archaeology and Ethnology of the Peoples of
Far East FEB RAS
89, Pushkinskaya st., Vladivostok, 690901,
Russian Federation
e-mail: solo888@yandex.ru
ORCID: 0000-0001-9357-5425

Статья поступила в редакцию 07.11.2023; одобрена после рецензирования 27.12.2023; принята к публикации 14.02.2024
The article was submitted November, 07, 2023; approved after reviewing December, 27, 2023; accepted for publication February, 14, 2024