



УДК 327

<https://doi.org/10.26516/2073-3380.2023.46.38>

Международное сотрудничество Перу для обеспечения гуманитарной безопасности и место России в нем

А. С. Смирнова*

Военный университет им. князя Александра Невского, г. Москва, Российская Федерация
Московский государственный лингвистический университет, г. Москва,
Российская Федерация

Аннотация. Рассмотрены виды сотрудничества Перу для обеспечения гуманитарной безопасности в стране. Цель исследования – анализ взаимодействия республики с международными акторами в Латино-Американском регионе и за его пределами, а также построение перспектив сотрудничества Перу с Россией и преимущества для последней. В первой части работы рассматривается внешняя политика Перу для обеспечения гуманитарной безопасности в стране, раскрываются три направления сотрудничества: с международными организациями, со странами региона и странами мира. Приводятся данные по программам, проводимым в Перу международными организациями под эгидой ООН. Уделяется внимание трем видам сотрудничества, в которых принимает участие республика (сотрудничество в формате Север – Юг, сотрудничество в формате Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество). Сделан акцент на стремлении латиноамериканских стран к регионализации, приводятся актуальные данные по последним двум видам сотрудничества с участием Перу. Анализируется процесс становления сотрудничества с Японией как одним из спонсоров продвижения гуманитарной безопасности в стране. На основе Концепции внешней политики России предлагаются направления сотрудничества с Перу и обосновывается их перспективность. В заключение сделаны выводы о прочной интеграции Перу в систему международного сотрудничества и его направленности на обеспечение гуманитарной безопасности; о перспективных направлениях сотрудничества России и Перу в рамках обеспечения гуманитарной безопасности.

Ключевые слова: Перу, сотрудничество, Латино-Американский регион, гуманитарная безопасность, Россия.

Для цитирования: Смирнова А. С. Международное сотрудничество Перу для обеспечения гуманитарной безопасности и место России в нем // Известия Иркутского государственного университета. Серия Политология. Религиоведение. 2023. Т. 46. С. 38–54. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2023.46.38>

Original article

Peru's International Cooperation to Ensure Human Security and Russia's Place in It

A. S. Smirnova*

Military University, Moscow, Russian Federation
Moscow State Linguistic University, Moscow, Russian Federation

© Смирнова А. С., 2023

*Полные сведения об авторе см. на последней странице статьи.
For complete information about the author, see the last page of the article.

Abstract. The article is devoted to consider the types of Peru's cooperation to ensure human security in the country. The purpose of the study is to analyze the interaction of the republic with international actors both in the Latin American region and beyond, as well as to build prospects for cooperation between Peru and Russia and advantages for the latter. The first part of the work examines Peru's foreign policy to ensure human security in the country, reveals three areas of cooperation: with international organizations, with the countries of the region and the countries of the world. The article provides data on programs conducted in Peru by international organizations under the auspices of the United Nations. When considering cooperation in the region, attention is paid to three types of cooperation in which the republic participates (North-South cooperation, South-South cooperation and trilateral cooperation). The author focuses on the desire of Latin American countries to regionalize and provides up-to-date information on the last two types of cooperation with the participation of Peru. Special attention is paid to cooperation with Japan, as one of the sponsors that promotes human security in the country. Cooperation between Russia and Peru is also reflected in the article. Having analyzed the process of establishing cooperation between the countries, the author describes possible points of interaction in the current international situation of Russia. Based on the Concept of Russia's foreign policy, the author suggests areas of cooperation with Peru and justifies their prospects. The results of the study are seen as conclusions about the strong integration of Peru into the systems of international cooperation and its focus on ensuring human security; promising areas of cooperation between Russia and Peru in the framework of ensuring human security.

Keywords: Peru, cooperation, Latin American region, human security, Russia.

For citation: Smirnova A.S. Peru's International Cooperation to Ensure Human Security and Russia's Place in It. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series Political Science and Religion Studies*, 2023, vol. 46, pp. 38-54. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2023.46.38> (in Russian)

Введение

Гуманитарная безопасность, по замыслу ее создателей, представляет собой совокупность мер, которые должны быть обеспечены для создания мира, где человек свободен от страха и нужды. Данная концепция разрабатывалась учеными с середины XX в., в наше время она преобразовалась в ООН, имеющую собственную программу, методы взаимодействия и оказания помощи, а также финансирование и подконтрольные организации. Автор рассматривает подходы к формированию концепции гуманитарной безопасности и заключает, что «это полная защита человека от физических и психологических угроз, наличие условий для его счастливой жизни и самореализации», что соотносится с замыслом программы ООН [1, с. 50].

В статье рассмотрены основные векторы международного сотрудничества Перу для обеспечения гуманитарной безопасности в стране. Автор выделяет следующие направления: сотрудничество с международными организациями, со странами региона и странами мира. Проведенный анализ позволяет всесторонне оценить вовлеченность Перу в международное сотрудничество для обеспечения гуманитарной безопасности. В ходе работы для получения глобального взгляда проведен контент-анализ научных публикаций российских и иностранных авторов по тематике гуманитарной безопасности и международному сотрудничеству, документов международных и латиноамериканских организаций. Основной упор делается на анализ международной деятельности Перу: изучаются нормативные документы, направленные на становление институтов для международного сотрудничества, а также различные соглашения о международном сотрудничестве и реализованные

проекты. Полученная информация позволяет сделать вывод об актуальности и эффективности международного сотрудничества Перу на разных уровнях. Автор предлагает развивать взаимодействие в рамках гуманитарной безопасности и между Россией и Перу. Для этого рассматривается история сотрудничества двух стран, имеющиеся результаты, а также анализируется Концепция внешней политики Российской Федерации, которая берется за основу сотрудничества, поскольку в ней отмечены основные интересы России на настоящий момент. В итоге обосновывается перспективность двусторонних отношений, а также намечаются направления их развития.

Стоит отметить небольшую трудность, которая возникает при поиске векторов взаимодействия между двумя странами. Понятие «гуманитарный» в русском и английском языках отличается, данный факт влияет на выбор методов сотрудничества, поэтому должен быть пояснен. В России основным документом, раскрывающим гуманитарную политику, является Концепция гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом, которая определяет «формирование и укрепление объективного восприятия нашей страны в мире, содействие пониманию исторического пути, роли и места России в мировой истории и культуре, расширение контактов между людьми»¹. Здесь больше говорится о построении имиджа России за рубежом, хотя в концепции ООН (Human Security) говорится, что нужно «защищать жизненно важные основы всех людей способами, продвигающими свободу и самореализацию. Гуманитарная безопасность означает защиту основных свобод – свобод, которые составляют неотъемлемую часть жизни. Это защита людей от важнейших (серьезных) и всепроникающих (широко распространенных) угроз и состояний. Это использование процессов, основанных на сильных сторонах и стремлениях людей. Это создание политических, социальных, экологических, экономических, военных и культурных систем, которые в совокупности дают людям строительные блоки выживания, средства к существованию и достойной жизни»², вполне возможно, что данный термин известен и в другом переводе. Видна явная разница в заложенном смысле при одинаковом звучании в российских реалиях. Поскольку автор берет за основу международную концепцию, предложенные методы сотрудничества будут шире описанных в Концепции гуманитарной политики РФ.

Сотрудничество Перу с международными организациями

В настоящее время страны Латинской Америки активно развивают региональное сотрудничество во многих сферах, в том числе и в области гуманитарной безопасности. Помимо совместных проектов с участием двух-трех государств, в регионе имеет место формирование международных организаций различной направленности, по количеству которых Латинская Америка на данный момент занимает первое место в мире.

¹ Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом : указ Президента РФ от 05.09.2022 № 611. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48280> (дата обращения: 21.10.2023).

² Commission on Human Security. 2003. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/503749> (date of access: 25.10.2023).

При этом характерной чертой Latino-Американского региона является высокий уровень развития институциональных форм международного сотрудничества при сохранении слабости его содержательной части. В регионе на постоянной основе создаются международные организации и кооперационные инициативы, которые провозглашают себя интеграционными или ставят своей целью объединение своих членов или сторон. В числе основных международных организаций здесь можно выделить Андское сообщество (CAN), Общий рынок стран Южного Конуса (MERCOSUR), Систему Центральноамериканской интеграции (SICA), Latinoамериканскую ассоциацию интеграции (LADI), Тихоокеанский альянс, Форум за прогресс и интеграцию стран Южной Америки (PROSUR). В то же время главной международной организацией Западного полушария является Организация американских государств (ОАГ). Основной же ее целью является развитие региональной интеграции, которая нашла свое отражение в уставе организации. В главе VII «Комплексное развитие» четко указано, что «Государства-члены признают, что интеграция стран в развитие континента является одной из целей межамериканской системы, и поэтому они будут направлять свои усилия и принимать необходимые меры для ускорения процесса интеграции с целью достижения latinoамериканского общего рынка в кратчайшие возможные сроки»³. Таким образом, представленные в значительном количестве организации взаимодействия стран Латинской Америки свидетельствуют о заинтересованности государств в региональной интеграции через экономическую интеграцию и создание общих рынков.

Однако сотрудничество и развитие экономик является далеко не единственной целью. Важный аспект взаимодействия стран региона – сотрудничество в области обеспечения гуманитарной безопасности, которое, в частности, имеет несколько форм: сотрудничество государств с международными организациями для обеспечения гуманитарной безопасности в странах региона и межгосударственное сотрудничество в областях, отраженных в соответствующей концепции ООН.

Поскольку ООН продвигает концепцию гуманитарной безопасности, проводятся проекты, направленные на улучшение условий существования людей в различных странах. Такого рода проекты проводились в Перу при поддержке и финансировании ООН⁴.

1. «Охрана материнства и комплексное развитие детей в раннем возрасте». Проект действовал в Перу в 2002–2004 гг. и являлся частью программы «Репродуктивное здоровье / Сокращение детской смертности» под эгидой Детского фонда ООН (UNICEF).

2. «Стихийные бедствия: от ограничения ущерба до управления рисками и предотвращения». Программа существовала в Перу с 2006 по 2009 г. и реализовывалась в рамках программы «Предупреждение или ликвидация последствий стихийных бедствий». Ее основными участниками являлись

³ Balance preliminar de las economías de América Latina. CEPAL, 2020.

⁴ United Nations Trust Fund for Human Security, Peru. URL: <https://www.un.org/humansecurity/country/peru/> (date of access: 25.10.2023).

Программа развития ООН (PNUD), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (FAO), Всемирная продовольственная программа (РМА), Детский фонд ООН (UNICEF), Панамериканская организация здравоохранения (OPS/OMS).

3. «Единственная возможность: гуманитарная безопасность для развития женщин и детей в Перу». Проект также проводился в рамках программы «Репродуктивное здоровье / Сокращение детской смертности» в 2007–2009 гг. Основными ее участниками были Детский фонд ООН (UNICEF), Панамериканская организация здравоохранения (РАНО), Фонд ООН в области народонаселения (UNFPA).

4. «Укрепление гуманитарной безопасности и жизнестойкости общин путем содействия мирному сосуществованию в Перу». Программа существовала в 2014–2017 гг. и включала следующих участников: Управление ООН по наркотикам и преступности (UNODC), Программа развития ООН (UNDP), Фонд ООН в области народонаселения (UNFPA), Региональный центр по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне (UNLIREC), Панамериканская организация здравоохранения (РАНО).

Данные программы имели выраженную гуманитарную направленность и включали в себя такие направления, как экологическая, медицинская, продовольственная и личная безопасность.

Сотрудничество Перу со странами региона

Помимо сотрудничества для обеспечения гуманитарной безопасности, существуют программы, в рамках которых страны взаимодействуют друг с другом напрямую. Одним из первых положительных примеров такого взаимодействия стало создание программы «Техническое сотрудничество», которую сейчас активно поддерживает и одобряет Сообщество латиноамериканских и карибских государств (La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC). В начале 60-х гг. прошлого столетия программой предусматривалось проведение мероприятий, финансируемых страной-донором, направленных на повышение уровня знаний, навыков, технических ноу-хау или производственных установок жителей и организаций стран-партнеров. В настоящее время «Техническое сотрудничество» – это многогранная деятельность, которая подразумевает как элементарную передачу прикладных знаний по обучению и подготовке кадров, оказанию технической помощи или консультированию, так и проведение глобальных исследований, передачу технологий, прохождение стажировок и т. д.

Поскольку в период начала функционирования программы латиноамериканские страны переживали политическую нестабильность и в большинстве случаев относились к слаборазвитым, они выступали в роли получателей сотрудничества. Тяжелое экономическое положение большинства стран региона, приверженность к демократическому правлению способствовали созданию различных правительственных организаций с целью их участия в международных процессах как минимум для получения средств к развитию.

Одним из ярких примеров участия в таких программах является опыт Перу. В конце 80-х гг. XX в. она была типичным представителем стран третьего мира с нестабильной политической системой, низким уровнем экономического развития, с высоким уровнем преступности и коррупции. Консерватизм в правлении, «закрытость» страны, отсутствие профессиональных кадров не позволяли Перу самостоятельно преодолеть социально-экономическую отсталость, несмотря на наличие больших сырьевых ресурсов. Новый демократический путь развития страны предусматривал жизненную необходимость участия в глобальных мировых процессах.

В связи с этим 19 октября 1962 г. правительством Перу принимается Декрет-закон № 14220 о создании Национальной системы планирования экономического и социального развития. Документ предусматривал создание Национального института планирования (ИНП), основной задачей которого являлась координация международного технического сотрудничества и представление в Национальный совет экономического и социального развития соответствующих перспективных программ. В дальнейшем Законодательным декретом № 177, учрежденным 12 июня 1981 г., в Перу был принят Закон об организации ИНП и определении его функций. В разд. IV ст. 6 было указано, что приоритетной функцией Института является координация и оценка политической деятельности в области международного технического сотрудничества.

В настоящее время основные функции выполняет Национальный центр стратегического планирования (Ceplan). В опубликованном Национальном стратегическом плане развития до 2050 года (Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050⁵) обозначается, что активная внешняя политика республики должна быть направлена на «продвижение интересов безопасности, развития и интеграции государства». В документе также подчеркивается, что внешняя политика направлена на работу с международными организациями, странами и негосударственными субъектами. Отмечается, что перуанское государство полностью одобряет международные меры по поддержанию мира и глобальной безопасности, поэтому активно участвует в миротворческих операциях ООН. Перу также привержена Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и новой глобальной повестке дня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций под названием «Наша общая повестка дня». Данные заявления показывают стремления республики участвовать в разных проектах, в том числе для собственного развития. Рассмотрим существующие векторы сотрудничества.

В упомянутом международном техническом сотрудничестве выделяется «сотрудничество по территориальному принципу» в формате Север – Юг (далее – ССЮ), в формате Юг – Юг (далее – СЮЮ), а также трехстороннее сотрудничество (далее – ТС). Перу и страны Латино-Американского региона, достигнув определенных целей в рамках Программы международного тех-

⁵ Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050. P. 6. URL: <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5133337/Peru%20-%20Plan%20Estrategico%20de%20Desarrollo%20Nacional%20al%202050.pdf?v=1694719008> (date of access: 25.10.2023).

нического сотрудничества, в настоящее время продолжают свое социально-экономическое развитие с акцентом на региональную интеграцию [8].

Перуанское агентство APCI в рамках внешней политики, проводимой Министерством иностранных дел, и положений Повестки дня на период до 2030 года способствует реализации проектов СЮЮ со странами региона, предлагая или получая знания и/или опыт по темам и областям, в которых каждое из государств достигло высокого уровня. Проекты СЮЮ, в которых Перу участвует в качестве получателя, соответствуют приоритетным областям Национальной политики в области международного технического сотрудничества (PNCTI), которыми являются социальная интеграция и доступ к основным услугам, государство и управление, конкурентоспособная экономика, занятость и региональное развитие и, наконец, природные ресурсы и окружающая среда⁶. В настоящее время Перу обладает всеми необходимыми и значимыми показателями экономики, позволяющими выступать ей в роли страны «двойного статуса»: и как донор, и как получатель помощи. В роли донора Перу участвует в основном в проектах в области сельского хозяйства и окружающей среды [4, с. 570]. Государство успешно работает над проектами СЮЮ и ТС в Центральной Америке, Карибском бассейне, а также Южной Америке [6].

Ежегодно Агентство по международному сотрудничеству представляет отчетный документ «Ситуация и тенденции международного технического сотрудничества в Перу», в котором приведены результаты реализации проектов со странами Латино-Американского региона и всего мира. Так, в 2020 г. Перу как страна-получатель и страна-донор международного технического сотрудничества участвовала в 81 проекте. Из них 31 проект был реализован в качестве получателя, 32 – в качестве оферента, и 18 – в рамках двухсторонних проектов. Следует уточнить, что в 2020 г. были созданы Совместные комиссии по техническому и научному сотрудничеству с Эквадором, Таиландом и Сальвадором, а также были утверждены программы СЮЮ на следующие два года. Кроме того, в 2022 г. в рамках регионального сотрудничества было подготовлено 34 успешных проекта, разработанных перуанскими учреждениями, опыт которых можно передать странам-партнерам.

Региональное сотрудничество широко распространено в странах Латинской Америки. Приверженность интеграции обусловлена, прежде всего, тем обстоятельством, что существующее экономическое состояние государств региона требует их дальнейшего совместного развития. Рассмотрим несколько примеров такого сотрудничества Перу:

1. Сотрудничество в формате Юг – Юг. Венесуэла, Колумбия, Эквадор, Перу и Боливия разработали программу совместных инноваций в сельской местности «Наращивание потенциала в Андском регионе» (рис.).

Страны-участники этого проекта сформировали Андский консорциум совместных инноваций на основе широкого участия, направленный на

⁶ Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional 2012. URL: <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/714669/PNCTI-2012-es.pdf?v=1589617240> (date of access: 25.10.2023).

улучшение качества жизни мелких фермеров путем поддержки современных процессов в области агробиоразнообразия. Ниже приведены его основные положения.

С целью противодействия систематической бедности в сельских общинах была разработана долгосрочная программа, направленная на развитие потенциала сообществ мелких производителей в Андском регионе. В общей сложности в ней приняло участие 32 668 фермеров. Из них прямую помощь получили 5988 жителей сельских районов и 26 700 – косвенную. Цель была достигнута благодаря поддержке современных технологий в сельском хозяйстве на основе участия, обмена опытом и обучения⁷.



Рис. Проекты программы сотрудничества Юг – Юг на 2020 г.⁸

⁷ OCDE. (21.09.2017) b). Grupo de tareas sobre la cooperación sur-sur. Revisión de la participación innovadora rural – Revisión de oportunidades de la región Andina. URL: http://www.southsouthcases.info/casosamericas/caso_35.php (date of access: 25.10.2023).

⁸ Situación y Tendencias de la Cooperación Técnica Internacional en el Perú 2020. URL: <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2987877/Situacion%20y%20tendencias%20CTI%20Per%C3%BA%202020.pdf.pdf?v=1648839143> (date of access: 25.10.2023).

2. Трехстороннее сотрудничество. Перу (получатель), Аргентина (первый оферент) и Япония (второй оферент) разработали программу инвестирования в аграрное здравоохранение.

Сущность проекта, финансируемого Национальной службой здравоохранения и качества агропродовольственных товаров (SENASA) через Японское агентство международного сотрудничества (JICA)⁹, заключалась в подготовке персонала для лаборатории отделения Диагностического центра здоровья животных Перу (UCDSA) на базе Университета Ла-Плата в Аргентине. Результатом его реализации стало появление через 4 года в структуре SENASA высококвалифицированного персонала, способного проводить диагностику и профилактику заболеваний среди птиц, что существенно укрепило потенциал страны в области сельского хозяйства и животноводства. Ориентировочная стоимость проекта составила 100 тыс. долл., включая неденежные взносы. Однако по завершении проекта производственный потенциал центра увеличился более чем на 1500 %: с 6871 (2003 г.) пробы в год до 91 382 (2006 г.)¹⁰. При этом UCDSA стал ведущей организацией, принимающей участие при импорте и экспорте птиц. В настоящее время центр постоянно развивается и принимает участие в диагностике заболеваний не только птиц, но и других животных. Успешный опыт его создания позволяет рассматривать возможность формирования аналогичной структуры в других странах региона¹¹.

Рассмотренные проекты СЮЮ и ТС, прежде всего, направлены на реализацию программ сельскохозяйственной и социальной сферы. С целью противодействия выращиванию коки и наркоторговли правительства стран этого региона развивают и поддерживают фермерства в производстве различных аграрных культур. Немаловажным является и значительная государственная заинтересованность в повышении социально-экономических показателей, которые являются основой гуманитарной безопасности страны в целом [9].

Сотрудничество Перу со странами мира

Стоит отметить еще один вариант рассмотренного сотрудничества Перу – двустороннее сотрудничество со странами мира. Например, программы, основанные на спонсорской помощи Японии. Эта страна является основателем подхода гуманитарной безопасности, который лег в основу концепции гуманитарной безопасности ООН, поэтому она заинтересована в ее продвижении. Необходимо отметить, что такое сотрудничество является неслучайным. В Перу проживает большое количество японцев, иммигрировавших в XIX в., которые принимают активное участие в социальной жизни страны. Стоит особо отметить президента Перу японского происхождения Альберто Фухимори (1990–2000 гг.), чье правление дало большой импульс развитию

⁹ OCDE. ((21.09.2017) a). Grupo de tareas sobre la cooperación sur-sur. Obtenido de la cooperación Argentina-Perú Invertir en salud agraria. URL: http://www.southsouthcases.info/casosamericas/caso_05.php (date of access: 25.10.2023).

¹⁰ OCDE. (21.09.2017). Jefe del equipo de Tareas sobre la cooperación Sur-Sur. URL: <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/taskteamonsouth-southco-operation.htm> (date of access: 25.10.2023).

¹¹ OCDE. (21.09.2017) a). Grupo de tareas ...

двусторонних отношений. Так, в период с 1993 по 2004 г. в Перу было реализовано 58 проектов, значительная часть которых как раз и была посвящена гуманитарному сотрудничеству, в том числе на безвозмездной основе со стороны Японии [7]. До 2000 г. она была главной страной-донором. Отставка и дальнейшая просьба об экстрадиции Фухимори негативно сказались на перуано-японских отношениях. В наши дни двусторонние отношения наладились, и в этом году состоялся 150-летний юбилей сотрудничества между странами.

Сотрудничество проявляется, прежде всего, в финансировании проектов Перу. Как правило, они касаются области образования, обучения и сельского хозяйства и направлены на повышение уровня жизни в регионах. Так, в 2019 г. Япония спонсировала развитие регионов Аякучо, Хунин, Апуримак и Лима¹², в 2020 г. выделила 357 358 долл. на социально-экономическое развитие регионов Апуримак, Мадре-де-Диос и эль-Кальяо¹³. В дальнейшем 22 марта 2022 г. было подписано соглашение на предоставление 261 571 долл. на развитие регионов Уанкавелика, Апуримак и Аякучо¹⁴. Данное сотрудничество продолжает развиваться.

Еще одним направлением сотрудничества Перу для обеспечения гуманитарной безопасности могло бы стать сотрудничество с Россией. Однако в настоящее время интенсивность взаимодействия между странами выглядит достаточно скромно. Прежде всего, это объясняется территориальной удаленностью, а также мощным влиянием Запада на социально-экономическую составляющую республики. Во времена СССР сотрудничество между странами было более тесным, а его основой в большинстве случаев являлся экспорт Советским Союзом вооружений.

Распад СССР негативно сказался на двусторонних отношениях. Длительное время взаимоотношения между странами находились в редуцированном состоянии, лишь некоторые экономические отрасли, а именно военно-промышленная сфера, составляли весь арсенал сотрудничества. Несмотря на все трудности, России удалось сохранить позиции ведущего поставщика вооружений в Перу и в постсоветский период. Политическое сближение двух государств произошло в период правления президента Перу Ольянты Умалы (2011–2016 гг.), который стал первым перуанским лидером, совершившим официальный визит в Москву. После переговоров на высшем уровне с президентом В. В. Путиным было зафиксировано увеличение объемов двусторонней торговли. Высокая интенсивность сотрудничества нашла свое отражение как в социально-экономической, так и в военно-промышленной сфере. Созданные впоследствии различные совместные меж-

¹² Programa APC del Japón financiará cuatro proyectos comunitarios para el año 2020, APCI. URL: <https://www.gob.pe/institucion/apci/noticias/110464-programa-apc-del-japon-financiara-cuatro-proyectos-comunitarios-para-el-ano-2020> (date of access: 25.10.2023).

¹³ Japón financiará proyectos de infraestructura que beneficiarán a comunidades de Ayacucho, Junín, Apurímac y Lima, APCI. URL: <https://www.gob.pe/institucion/apci/noticias/110588-japon-financiara-proyectos-de-infraestructura-que-beneficiaran-a-comunidades-de-ayacucho-junin-apurimac-y-lima> (date of access: 25.10.2023).

¹⁴ Japón financiará proyectos de beneficios comunitarios para Huancavelica, Apurímac y Ayacucho, APCI. URL: <https://www.gob.pe/institucion/apci/noticias/594815-japon-financiara-proyectos-de-beneficios-comunitarios-para-huancavelica-apurimac-y-ayacucho> (date of access: 25.10.2023).

дународные организации и проекты способствовали дальнейшему многостороннему сближению стран.

Отметим значимые результаты двусторонних отношений между странами за последние 10 лет: в 2014 г. Перу открыло торговое представительство в России, а в 2018 г. Россия открыла торговое представительство в Перу; в 2014 г. было объявлено об участии России в строительстве гидроэлектростанций и железных дорог в Перу; в 2014 г. было подписано межведомственное соглашение о таможенном сотрудничестве между SUNAT и Федеральной таможенной службой России для «увеличения двусторонней торговли за счет стремления утроить объем торгового баланса в среднесрочной перспективе»; в 2014 г. Перу открыло Коммерческое представительство в Москве при Министерстве внешней торговли и туризма; в 2014 и 2015 гг. проходили встречи на высшем уровне в рамках форума БРИКС-Унасур и во время COP21 в Париже; в 2016 г. проводилось пятое заседание комиссии по торгово-экономическому, научно-техническому сотрудничеству и сотрудничеству в области рыболовства между Перу и Российской Федерацией с дальнейшим подписанием соглашений о сотрудничестве, в том числе с госкорпорацией «Росатом»; в 2011–2016 гг. были подписаны соглашения, например, в области охраны окружающей среды, предотвращения стихийных бедствий и признания и эквивалентности академических степеней; в 2019 г. в Лиме прошел первый российско-перуанский бизнес-форум, были заключены договоры с АО «Рособоронэкспорт» на поставки военной техники; в 2021 г. прошла встреча вице-премьеров правительств.

Большой шаг в развитии двусторонних отношений был сделан в 2020 г. во время пандемии коронавирусной инфекции. Перу стала одним из первых государств, куда осуществлялась поставка российских вакцин против инфекции COVID-19. В дальнейшем там же было налажено и их производство. Перу стала третьей страной в регионе после Аргентины и Бразилии, имеющей местный завод по производству вакцины «Спутник V». Такая помощь России в борьбе с коронавирусной инфекцией помогла значительно снизить заболеваемость и летальность среди населения Перу, что стало залогом дальнейших благоприятных двусторонних отношений.

Стоит отметить, что большая часть двусторонних отношений между странами лежит в сфере торговли военной техникой, подготовки специалистов в Перу, а также производством вооружения в республике. Еще одна успешная сфера взаимодействия – образование. При Советском Союзе существовало множество совместных проектов, сейчас это направление сотрудничества тоже развивается. Последним важным событием стала встреча представителей посольства России в Перу в августе 2023 г. в целях конкретизации пунктов в Соглашении о международном сотрудничестве в области образования между Россией и Перу¹⁵. Россия со своей стороны предлагает множество стипендий для обучения в различных университетах страны.

¹⁵ Promueven convenio de Cooperación Internacional en materia de Educación Rusia Perú. URL: <https://comunicaciones.congreso.gob.pe/damos-cuenta/promueven-convenio-de-cooperacion-internacional-en-materia-de-educacion-rusia-peru/> (date of access: 25.10.2023).

Также стоит отметить, что в целом торговля между странами имеет позитивную тенденцию. По оценкам Centro de Investigación de Economía y Negocios Globales (CIEN), в 2014 г. импорт товаров в Перу составил 278 млн долл., а в 2019 г. вырос до 388 млн долл.¹⁶ По состоянию на июль 2022 г. почти в два раза увеличился импорт нитрата аммония, также было заключено много сделок на импорт пшеницы, показатель которой тоже значительно вырос¹⁷. По данным Asociación de Exportadores (ADEX), главными продуктами на экспорт остаются бананы (11,68 млн долл.), гранаты (10,17 млн долл.) и виноград (7,32 млн долл.)¹⁸. Мы можем говорить о видимом росте торговли, которая позволила России найти других поставщиков, в частности в Перу, чтобы сгладить последствия экономических санкций.

Поиск перспективного взаимодействия в области гуманитарной безопасности между Россией и Перу усложняется различным пониманием «гуманитарного измерения», особенно в отношении внешней политики. В России гуманитарное взаимодействие основывается на культурной составляющей и не включает другие сферы [2, с. 42]. Напротив, на международном уровне слово «гуманитарный» подразумевает термин «человекоориентированный».

Идеи гуманитарной безопасности, зародившиеся на Западе в конце XX в., нашли свое отражение в руководящих документах России несколько позже. Страны Европы и США придерживаются политики либерализма, где усилия правительства должны быть направлены на обеспечение достойного существования человека. В основополагающих документах России объектом внимания обычно было общество и государство. Личность, ее безопасность и достойное существование стали рассматриваться в последнее время, в частности в Стратегиях национальной безопасности. Подобная тенденция существует и в научном мире, где гуманитарная безопасность стала предметом изучения российских ученых относительно недавно, следовательно, это понятие еще недостаточно разработано. Используемая терминология во многом определяет институциональный дизайн системы государственного управления и каналы сотрудничества.

В качестве основы для определения приоритетных направлений сотрудничества между странами в области обеспечения гуманитарной безопасности со стороны России предлагаем взять Концепцию внешней политики Российской Федерации от 31 марта 2023 г., где обозначены приоритетные векторы развития внешней политики нашей страны. В стратегии предусматривается обязательное повышенное внимание странам Латинской Америки. Прежде всего, это обусловлено тем фактом, что Перу и ряд других стран этого региона не присоединились к экономическим санкциям США, ЕС и их союзников, наложенным на Россию в связи с проведением специальной военной

¹⁶ Relación Comercial Perú – Rusia, Cien. URL: <https://cien.adexperu.org.pe/wp-content/uploads/2019/06/Peru-Rusia-final-pdf.pdf> (date of access: 25.10.2023).

¹⁷ Reporte De Importaciones, Cien. URL: https://www.cien.adexperu.org.pe/wp-content/uploads/2022/08/CIEN_RIM_Junio_2022.-1.pdf (date of access: 25.10.2023).

¹⁸ Incremento de las Agroexportaciones peruanas a Rusia Ene– May 2020, (ADEX). URL: <https://www.cien.adexperu.org.pe/wp-content/uploads/2020/07/Incremento-en-las-agroexportaciones-peruanas-a-Rusia-Ene-%E2%80%93-May-2020.pdf> (date of access: 25.10.2023).

операции на Украине. Поэтому переориентация на них, по крайней мере, части внешнеэкономических и гуманитарных связей России выглядит вполне естественной. Кроме того, США и коллективный Запад в целом в настоящее время не могут оказывать экономическую и гуманитарную помощь Латинской Америке в тех же объемах, что и раньше, что обусловлено финансированием Украины. В совокупности оба эти обстоятельства при умелом их использовании могут привести к существенному укреплению позиций Российской Федерации на континенте, включая и Перу.

В Концепции уделяется большое внимание поддержанию мировой безопасности. Данное направление внешней политики пересекается с гуманитарной безопасностью в таких аспектах, как борьба против наркоторговли и нелегального владения короткоствольным оружием. В главе «Укрепление международного мира и безопасности», п. 32 и 33 отмечаются намерения России бороться с «незаконным оборотом и потреблением наркотических средств и психотропных веществ», а также «транснациональной преступностью и коррупцией», что одновременно является целью как внутренней, так и внешней политики Перу. Очевидно, что данные вопросы – точка пересечения интересов двух стран. Россия и Перу уже сотрудничают в борьбе с наркотрафиком, однако это взаимодействие необходимо наращивать.

Также важными темами сотрудничества между странами в сфере гуманитарной безопасности должны стать охрана окружающей среды и здравоохранение, которые выделены в качестве приоритетного направления внешней политики Российской Федерации. Нормативно-правовая база для этого сотрудничества уже существует, поэтому в настоящее время активно реализуются новые инициативы в этой сфере [5, с. 273]. В частности, таким примером является сотрудничество стран в научной сфере сохранения джунглей в бассейне Амазонки. Актуальность этого вопроса не вызывает никаких сомнений.

Не менее важным является сотрудничество стран в сфере здравоохранения. Поставка вакцин в период пандемии коронавирусной инфекции в 2021 г. и их дальнейшее производство в Перу явились важным шагом в развитии гуманитарного сотрудничества. Следующим этапом может стать проведение совместных научных исследований в области здравоохранения, что, несомненно, укрепит внешнеэкономические связи Перу и Российской Федерации.

Немаловажной причиной благоприятных двусторонних отношений России и Перу можно считать тот факт, что обе страны являются самобытными и не принимают все западные идеалы. Ранее в статье говорилось, что Перу ориентировано на Запад, разделяет их ценности: демократию, права людей, развитие, сотрудничество и т. д. Однако результаты Всемирного исследования ценностей (WorldValuesSurvey)¹⁹, проведенного в 2020 г. показывают, что Перу – это достаточно религиозная и консервативная страна, что делает ее очень схожей с Россией. Полученные данные свидетельствуют, что стра-

¹⁹ World Values Survey Wave 7 (2017–2022). URL: <https://www.worldvaluessurvey.org/WVSDocumentationWV7.jsp> (date of access: 25.10.2023).

ны находятся почти на одном уровне по шкале «Ценности выживания и самовыражения», разрыв в показателях по шкале «Традиционные и светско-рациональные ценности» составляет 1,5 пункта из 4,5 возможных. Несмотря на курс внешней политики республики, ценности у ее населения могут быть несколько другими, что мы и видим в результатах исследования. Автор также считает, что и правительство России разделяет некоторые западные ценности, здесь фокус внимания сосредоточен на тех из них, которые не поддерживаются Россией и Перу. Данные сходства могут стать основой для сближения стран. Несмотря на сильное давление со стороны Европы и США, которые продвигают идеи инклюзии, однополых браков, бодипозитива, далеко не все страны Латинской Америки их поддерживают, особенно сейчас, в эпоху становления многополярного мирового устройства. Именно на этом принципе основывается современная внешняя политика России. Такое развитие событий ставит под вопрос сохранение монопольных позиций США в регионе и дает возможность другим странам участвовать в формировании регионального общественного сознания, поддерживая другие национальные ценности.

Однако доброжелательное сотрудничество между странами отягощает ряд моментов. Во-первых, как было отмечено ранее, во внешней политике Перу тяготеет к Западу, что видно в поддержке западных ценностей, активного сотрудничества с США, которые сейчас являются главным спонсором программ в Перу, а также в стремлении республики вступить в Организацию экономического сотрудничества и развития (The Organisation for Economic Co-operation and Development, OCDE), членами которой являются страны Запада [3, с. 98]. Так, страна является активным участником в Азиатско-Тихоокеанском экономическом сотрудничестве (Cooperación Económica Asia-Pacífico, APEC). Также стоит отметить, что внешняя политика Перу в XXI в. более избирательная, поэтому некоторые перспективные направления сотрудничества не получают достаточного внимания. Республика также не согласна с политическим курсом, которому следует Россия в XXI в., хотя и разделяет принципы, отстаиваемые на международной арене: невмешательство и территориальная целостность государств, равенство между государствами и защита многополярного международного порядка.

Во-вторых, трактовка западными лидерами и СМИ действий России в мировом пространстве имеет негативный вид, что, разумеется, влияет на восприятие нашей страны Латино-Американским регионом. Конечно, такие страны, как Куба и Венесуэла, являются нашими союзниками, но большинство стран все же ориентированы на Запад, поэтому развеять созданный образ непросто. Чемпионат мира по футболу в 2018 г., который привлек много туристов и болельщиков со всего мира, позволил разрушить негативное восприятие России, однако обострившийся конфликт на Украине ухудшил восприятие нашей страны. Несмотря на западную риторику, страны Латинской Америки не поддержали введенные санкции, что говорит о некоторой предрасположенности к сотрудничеству с Россией. Также стоит отметить, что в

2017 г. население Перу в большей степени позитивно относилось к нашей стране²⁰, больше исследований на эту тему не проводилось.

Выводы

Исходя из вышесказанного, можно констатировать, что в Латинско-Американском регионе существует несколько направлений сотрудничества для обеспечения гуманитарной безопасности. Перу реализует совместные программы как и международными организациями, так и на региональном уровне. Проекты СЮЮ особенно важны для региона, что подтверждается их увеличением. Хотя Перу и не является самым активным участником программ СЮЮ, в стране реализуются проекты различной направленности. В международном сотрудничестве большой вклад в развитие гуманитарной безопасности страны был сделан Японией благодаря финансированию проектов. Россия также имеет хорошую базу для сотрудничества с Перу.

Стоит отметить практическую составляющую сотрудничества, что дает быстрые результаты, необходимые на данном этапе развития Перу. Республика имеет достаточное количество проблем в социальной и сельскохозяйственной сфере, а реализация проектов сотрудничества способствует развитию социально-экономической сферы. Следует также отметить, что на 2020 г. число проектов, где Перу выступает в роли oferenta услуг, увеличилось, что указывает как на достаточно развитый уровень страны, так и на ее желание принимать активное участие в региональном развитии. Разработка собственных проектов еще больше подчеркивает стремление страны делиться накопленным опытом и активнее выступать в качестве донора сотрудничества. В целом мы можем наблюдать позитивные тенденции в рамках развития сотрудничества.

Говоря о двусторонних отношениях между Перу и Россией, следует признать, что взаимодействие ограничено несколькими основными сферами и не развивается достаточно активно из-за ориентированности Перу на сотрудничество со странами Запада и странами Азии, а также из-за проводимой Россией внешней политики. Однако тенденции изменения мирового устройства, перераспределение зон влияния и нестабильность в политическом управлении Перу могут заставить правительство страны обратить внимание на Россию и рассмотреть ее как стабильного мирового лидера, с которым стоит начать более близкое сотрудничество. Сформированное введенными санкциями положение России заставляет ее искать новых партнеров. Взаимодействие со странами Латинской Америки, в частности Перу, уже существует, однако должно быть более объемным. Сложно прогнозировать дальнейшее развитие событий на фоне множества происходящих в мире процессов, но точно можно отметить, что у Перу и России есть крепкая основа для сотрудничества, которую можно и нужно развивать.

²⁰ Margaret Vice. Publics Worldwide Unfavorable Toward Putin, Russia. Pew Research Center, August 16, 2017. URL: <https://www.pewresearch.org/global/2017/08/16/publics-worldwide-unfavorable-toward-putin-russia/> (date of access: 25.10.2023).

Список литературы

1. *Смирнова А. С.* Гуманитарная безопасность в теории и практике международных отношений // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2023. № 3. С. 45–51.
2. *Харичкин И. К., Шамаров П. В.* Гуманитарная деятельность как мягкая геополитическая сила современной России // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2021. № 1. С. 35–52.
3. *Adins S.* Las relaciones bilaterales entre el Perú y Rusia en el siglo XXI: una perspectiva peruana // Ибероамериканские тетради. 2021. Т. 9. С. 84–100.
4. *Balasco L., Bauer K.* Political contestation within the human security paradigm: the state and indigenous rights in Peru and Chile // Canadian Journal of Development Studies. Revue canadienne d'études du développement. 2020. Vol. 41, N 4. P. 561–579.
5. *Belozarov V. K.* Strategy as a political phenomenon and concept // RUDN journal of political science. 2023. Vol. 2. P. 368–376.
6. *Huamán Loayza G.* Oportunidades y desafíos de la cooperación en materia satelital para la política exterior del Perú. 2022. URL: <http://repositorio.adp.edu.peADP/208> (date of access: 09.06.2023).
7. *Ross C.* La política exterior japonesa hacia América Latina y el Caribe: Entre la cooperación y los negocios. 2011. URL: https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-04622012000100009 (date of access: 19.10.2023).
8. *Simas M.* La cooperación Sur-Sur ante las nuevas presidencias en América Latina // Centro de Estudios Estratégicos de Relaciones Internacionales. 2022. URL: <https://www.ceeriglobal.org/wp-content/uploads/2022/11/articulo-Maira.docx.pdf> (date of access: 12.06.2023).
9. *Tripp AM, Ferree MM, Ewig C.* Gender, Violence, and human security: Critical feminist perspectives. New York University Press, 2014. 328 p.

References

1. *Smirnova A.S.* Gumanitarnaya bezopasnost' v teorii i praktike mezhdunarodnyh otnoshenij [Human security in theory and practice of international relations]. *Vestnik of Moscow State Linguistic University. Social sciences*, 2023, no. 3, pp. 45-51. (in Russian)
2. *Kharichkin I.K., Shamarov P.V.* Gumanitarnaya deyatel'nost' kak myagkaya geopoliticheskaya sila sovremennoj Rossii [Humanitarian activities as a soft geopolitical power of modern Russia]. *Vestnik of Moscow State Linguistic University. Social sciences*, 2021, no. 1, pp. 35-52. (in Russian)
3. *Adins S.* Las relaciones bilaterales entre el Perú y Rusia en el siglo XXI: una perspectiva peruana. *Cuadernos Iberoamericanos*. 2021. vol. 9, pp. 84-100.
4. *Balasco L., Bauer K.* Political contestation within the human security paradigm: the state and indigenous rights in Peru and Chile. *Canadian Journal of Development Studies. Revue canadienne d'études du développement*, 2020. vol. 41, no. 4. pp. 561-579.
5. *Belozarov V.K.* Strategy as a political phenomenon and concept. *RUDN journal of political science*, 2023, vol. 2, pp. 368-376.
6. *Huamán Loayza G.* Oportunidades y desafíos de la cooperación en materia satelital para la política exterior del Perú. 2022. Available at: <http://repositorio.adp.edu.peADP/208> (date of access: 09.06.2023).
7. *Ross C.* La política exterior japonesa hacia América Latina y el Caribe: Entre la cooperación y los negocios. 2011. Available at: https://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-04622012000100009 (date of access: 19.10.2023).
8. *Simas M.* La cooperación Sur-Sur ante las nuevas presidencias en América Latina. *Centro de Estudios Estratégicos de Relaciones Internacionales*. 2022. Available at: <https://www.ceeriglobal.org/wp-content/uploads/2022/11/articulo-Maira.docx.pdf> (date of access: 12.06.2023).
9. *Tripp A.M., Ferree M.M., Ewig C.* Gender, violence, and human security: Critical feminist perspectives. New York : University Press, 2014. 328 p.

Сведения об авторе

Смирнова Анастасия Сергеевна
младший научный сотрудник,
научно-исследовательский отдел
(военно-гуманитарных исследований)
Военный университет
им. князя Александра Невского
Российская Федерация, 125047,
г. Москва, ул. Большая Садовая, 14
соискатель, кафедра политологии
Московский государственный
лингвистический университет
Российская Федерация, 119034,
г. Москва, ул. Остоженка, 38
e-mail: smirnova.nastya.2021@bk.ru
ORCID 0009-0003-6857-7156

Information about the author

Smirnova Anastasia Sergeevna
Junior Researcher, Research Department
(Military-Humanitarian Studies)
Military University named after Prince
Alexander Nevskiy
14, Bolshaya Sadovaya st., Moscow,
125047, Russian Federation
Postgraduate, Department of Political Sciences
Moscow State Linguistic University
38, Ostozhenka st., Moscow, 119034,
Russian Federation
e-mail: smirnova.nastya.2021@bk.ru
ORCID 0009-0003-6857-7156

Статья поступила в редакцию **08.08.2023**; одобрена после рецензирования **01.11.2023**; принята к публикации **17.11.2023**
The article was submitted **August, 08, 2023**; approved after reviewing **November, 01, 2023**; accepted for publication **November, 17, 2023**