



УДК 327

DOI <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2020.33.58>

## Российская арктическая политика в программных документах государства

М. И. Безбородов

*Петрозаводский государственный университет, г. Петрозаводск,  
Российская Федерация*

**Аннотация.** Возрастание важности роли Арктики в XXI в. и ее геополитической значимости в мировой политике напрямую затрагивает интересы России и ее национальной безопасности. Рассматривается формирование современной политики России в Арктике, историческое присутствие России в Арктическом регионе, дается анализ основных программных документов, определяющих российскую арктическую политику, и обозначаются цели современного присутствия государства в Арктическом регионе. Исследуются проблемы, с которыми сталкивается Россия в международных отношениях при реализации своих интересов в этом регионе.

**Ключевые слова:** Арктика, политика России в Арктике, Арктическая зона Российской Федерации, Северный морской путь.

**Для цитирования:** Безбородов М. И. Российская арктическая политика в программных документах государства // Известия Иркутского государственного университета. Серия Политология. Религиоведение. 2020. Т. 33. С. 58–67. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2020.33.58>

Сегодня Арктика привлекает к себе внимание всего мира и часто рассматривается как место обострения геополитических интересов между «западными» арктическими государствами и Россией. Так, общая площадь российских владений в Арктической зоне России составляет порядка 18 % всей территории страны. На данной территории проживает более 2,5 млн человек. Наличие больших запасов энергетических и минеральных ресурсов в Арктике существенно повышает геополитическое значение региона. В Арктике может находиться до 22 % традиционных источников энергии в мире, включая свыше 13 % запасов мировой нефти, 30 % – природного газа [4], а также золота, серебра, меди, титана, графита, урана и других ценных минеральных элементов, которые станут доступными после таяния льда [13]. В 1960-х гг. открыты крупнейшие месторождения нефти (Приразломное, Медыньское и др.), природного газа (Лудловское, Тазовское и др.), а таяние ледников, вызванное глобальным потеплением, способствовало развитию судоходного потенциала Северного Ледовитого океана и повышению значимости в мире Северного морского пути. Для России Северный морской путь – это исторически сложившаяся единая транспортная сеть, обеспечивающая интеграцию отдельных районов Крайнего Севера с Дальним Востоком<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации (с изм. и доп.) : федер. закон от 31.06.1998 № 155-ФЗ // Гарант [Электронный ресурс] : справочная правовая система. URL: <http://base.garant.ru/12112602/> (дата обращения: 07.06.2020).

Так, возрастает значение природно-ресурсного, транспортного и экономического потенциала Арктического региона в мировой политике. Глобальное потепление ведет к открытию доступа ко всем минерально-сырьевым ресурсам Арктики. В связи с этим обостряется международная конкуренция по вопросу о контроле над этим регионом. Сам континентальный шельф<sup>2</sup> стал зоной столкновения интересов ряда государств, граничащих с российской арктической территорией: Норвегии, Канады, США и владеющей Гренландией Дании [3].

Интересы России в Арктике обусловлены исторически и являются неотъемлемой частью ее политики по освоению полярных территорий. Еще в период 1616–1620 гг. изданы первые царские указы Михаила Федоровича Романова, установившие правовой режим вокруг арктических морей, омывающих северное побережье России: в 1618 г. – царский указ, запрещающий иностранным судам заходить в русские полярные воды восточнее Архангельска; в 1620 г. – правительственная грамота о полном закрытии морского пути в Сибирь и др. [7]. Россия первой начала освоение и хозяйственную деятельность на Аляске. США же получили статус арктического государства только после приобретения полуострова в 1867 г.

В 1916 г. Россия впервые заявляет о своих правах на часть территории Арктики в ноте, направленной западным державам, «о принадлежности всех открытых в течение столетий усилиями русских мореплавателей и купцов земель и островов, расположенных к северу от азиатского побережья Российской империи» [4]. Постановление Президиума ЦИК СССР от 15 апреля 1924 г. фиксирует позиции, анонсированные ранее нотой, и определяет новые направления советской арктической политики и владения от побережья Северного Ледовитого океана до Северного полюса с учетом будущих возможных открытий находящихся в данной зоне земель и островов. Заявления СССР об определении границ своего арктического сектора не было равнозначным установлению государственной границы и правового режима входящих в данную территорию морских пространств.

В советский период началось активное использование Северного морского пути, а в 1987 г. СССР выдвигает «мурманские инициативы» и предлагает объявить Арктику безъядерной зоной [2, с. 117]. Иными словами, Арктика исторически является регионом интересов России, еще задолго до изменения климата и обнаружения ресурсов шельфа [1].

В 1997 г. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН по морскому праву от 1982 г., закрепляющую на международном уровне разделение морского пространства с различным правовым регулированием раз-

---

<sup>2</sup> Континентальный шельф – это участок морского дна и недр за пределами территориального моря прибрежного государства со смешанным международно-правовым режимом. Континентальный шельф с географической точки зрения представляет собой подводную область продолжения окраины материка, примыкающую к его сухопутной части и обладающую общими с материком рельефными особенностями и геологической структурой.

ных морских зон<sup>3</sup>. В соответствии с Конвенцией по морскому праву полный суверенитет области влияния приарктического государства распространяется только на двенадцатимильную зону прибрежной территории. Присоединение России к конвенции вызвало широкую дискуссию, так как если Российская Федерация отказывается от секторального деления Арктической зоны, установленного ранее, то она теряет зону своего суверенного влияния на 1,7 млн кв. км арктического сектора [2, с. 37].

С начала 2000-х гг. Россия пересматривает свою политику по отношению к Арктике, формируя новую модель арктического развития, сочетающую в себе интересы державы, заложенные в советский период, с учетом новых геополитических реалий для сохранения международной и национальной безопасности. Стратегические цели и задачи российской арктической политики отражены в ключевых программных документах:

- 1) Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу от 18 сентября 2008 г.;
- 2) Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г. от 20 февраля 2013 г.;
- 3) Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 31 декабря 2015 г.;
- 4) Концепции внешней политики Российской Федерации от 30 ноября 2016 г.;
- 5) Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г. от 5 марта 2020 г.

Стратегические цели и направления российской арктической политики складывались в начале 2000-х гг. В 2001 г. Правительством РФ одобрен проект Основ государственной политики России в Арктике<sup>4</sup>, идеи которого нашли свое отражение в 2008 г. в утвержденных Основах государственной политики Российской Федерации до 2020 г. и дальнейшую перспективу<sup>5</sup>. Толчком к принятию программной стратегии послужили итоги российской арктической экспедиции на Северный полюс в 2007 г. во главе с Артуром Чилингаровым. Экспедиция спустилась на дно океана Северного полюса и установила на морском дне российский флаг. Это символическое притязание на Северный полюс как на российскую территорию широко обсуждалось в США и Западной Европе как пример экспансионизма России. В Основах государственной политики Россия сохраняет Арктику как регион мирного сотрудничества. Обеспечение национальной безопасности и защита

---

<sup>3</sup> Конвенция по морскому праву : Конвенция ООН от 16.11.1994 : подписана в ямайском городе Монтего-Бэй в декабре 1982 г. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_r.pdf](https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf) (дата обращения: 07.06.2020).

<sup>4</sup> Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике (одобрены на заседании Правительства РФ, протокол № 24 от 14.06.2001. Разд. III. п.) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sci.aha.ru/econ/A111c.htm> (дата обращения: 07.06.2020).

<sup>5</sup> Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу : утв. Президентом РФ от 18.09.2008 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] : справочная правовая система URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_119442/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119442/) (дата обращения: 07.06.2020).

северной границы требуют постоянного наращивания и модернизации военного потенциала. Так, Алисон Дж. К. Бейлес [10] отмечает, что российская политика в Арктике рассматривает саму Арктику одновременно и как «зону мира и сотрудничества», и как «сферу военной безопасности».

В 2013 г. государственная политика России в Арктике дополняется новой Арктической стратегией России – Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года<sup>6</sup>. Новый программный документ является расширением стратегии 2008 г., в нем определяются цели и приоритеты России в Арктическом регионе и средства по их реализации: использование Арктической зоны Российской Федерации в качестве стратегической ресурсной базы государства; сохранение Арктики как зоны мира и сотрудничества; сбережение уникальных экологических систем Арктики; использование Северного морского пути в качестве национальной единой транспортной коммуникации России в Арктике<sup>7</sup>. Защита национальных интересов России становится одной из значимых задач для российской арктической политики. Например, одним из приоритетов является создание комплексной системы безопасности для защиты территории, населения и ключевых объектов. Национальная безопасность требует передового военно-морского, военно-воздушного и армейского присутствия в Арктике. Дальнейшие цели включают развитие российского ледокольного флота, модернизацию авиасообщения и сети аэропортов, создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. Сама Стратегия развития Арктической зоны 2013 г. не полностью охватывает российскую арктическую программу, поскольку концентрируется на российской Арктике (т. е. бесспорных территориях и исключительной экономической зоне России), а не на всем Арктическом регионе.

Развитие позиции России по отношению к Арктике получили в Стратегии национальной безопасности России от 31.12.2015<sup>8</sup> и Концепции внешней политики Российской Федерации от 30.11.2016<sup>9</sup>. В Стратегии подчеркивается, что нарастает конкуренция между государствами в мире, заключающаяся в том числе в стремлении приобретения лидерства в освоении ресурсов Мирового океана и Арктики. Концепция же провозглашает Россию как постоянного члена Совета Безопасности ООН одним из ключевых игроков в мировой политике и формирует политику, направленную на создание стабильной и устойчивой системы международных отношений на основе общепризнанных норм международного права и принципов равноправия. В

---

<sup>6</sup> Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года [Электронный ресурс] : утв. Президентом РФ от 20.02.2013 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] : справочная правовая система. 1997. URL: <https://clck.ru/PFbaL> (дата обращения: 07.06.2020).

<sup>7</sup> Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу...

<sup>8</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] : справочная правовая система URL: <https://clck.ru/DXDT0> (дата обращения: 07.06.2020).

<sup>9</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации : Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 : утв. Президентом РФ от 30 ноября 2016 г. // Там же. URL: <https://clck.ru/PFbdf> (дата обращения: 07.06.2020).

отношении Арктики закладывается политика, нацеленная на «сохранение мира, стабильности и конструктивного международного сотрудничества в Арктике» и противодействие «любым попыткам привести в Арктику элементы политики конфронтации и военного противостояния, политизировать международное взаимодействие в регионе в целом»<sup>10</sup>.

Внешнеполитические интересы России в Арктике, ее стремление к сохранению национальной безопасности отражаются и в том, что Россия вкладывает значительные средства в присутствие своего военно-морского потенциала в регионе. Северный флот, возможно, является самым важным активом России в Арктике. Это самый мощный из четырех российских флотов с наибольшим количеством ледоколов и подводных лодок. Морской потенциал ядерного сдерживания Северного флота делает его ядром Вооруженных сил РФ. Россия расширила морское патрулирование вблизи норвежских и датских территорий, увеличила радиус действия подводных лодок флота и начала проводить учения для подледных действий подводных лодок [1]. В численном выражении российское военное присутствие в Арктике намного меньше, чем советское присутствие в 1980-х гг. [15]. Можно утверждать, что Россия не стремится вернуться к состоянию времен холодной войны, а скорее защищает свою территорию и национальные интересы, сохраняя военное присутствие в Арктике.

Бейлс [10] и Хейнинен [15] отмечают, что стратегия национальной безопасности России расширяет традиционную концепцию безопасности, включая безопасность человека и окружающей среды. Деятельность по обеспечению безопасности в Арктике связана с защитой России как от традиционных военных угроз, так и от нетрадиционных, таких как экологические. Как и в других современных российских доктринах, в ней подчеркивается приверженность государства работе в рамках международного права и сотрудничества.

Активизация Россией своего присутствия в Арктике на Западе зачастую интерпретируется как попытка России подготовить арктический фронт к новой холодной войне [8], любая же военная деятельность в регионе трактуется как подготовка к войне или к распространению своего влияния в Арктике [12; 15], «наращивание российских военных сил и средств в Арктике заставляет думать, что грядет война» [10]. Так, бывший министр обороны США Джеймс Мэттис заявлял, что Россия предпринимает «агрессивные шаги» по увеличению своего присутствия в Арктике [14].

Новые стратегические приоритеты и основные задачи государственной политики в Арктическом регионе сформулированы в 2020 г. в Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г.<sup>11</sup> Впервые прямо обозначены национальные интересы России в Арктике: обеспечение суверенитета и территориальной целостности; сохранение Арктики как территории мира, стабильного и взаимовыгодного парт-

<sup>10</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации ...

<sup>11</sup> Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года : Указ Президента РФ от 05.03.2020 № 16 // Гарант [Электронный ресурс] : справочная правовая система. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73606526/> (дата обращения: 07.06.2020).

нерства; обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения Арктической зоны России; развитие Арктической зоны в качестве стратегической ресурсной базы и ее рациональное использование в целях ускорения экономического роста страны; развитие Северного морского пути в качестве конкурентоспособной на мировом рынке национальной транспортной коммуникации государства; охрана окружающей среды в Арктике, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории Арктической зоны России.

В новой стратегии России дается определение Арктики как природного объекта и инкорпорируется понятие арктической зоны Российской Федерации, имеющее непосредственное отношение к позиционированию в международных отношениях и геополитическим интересам России. Так, Арктика понимается как северная полярная область Земли, включающая северные окраины Евразии и Северной Америки (кроме центральной и южной частей полуострова Лабрадор), остров Гренландия (кроме южной части), моря Северного Ледовитого океана (кроме восточной и южной частей Норвежского моря) с островами, а также прилегающие части Атлантического и Тихого океанов. Арктическая зона РФ – это сухопутные территории, определенные Указом Президента РФ от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации», а также прилегающие к этим территориям внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации<sup>12</sup>.

Так, Северный морской путь является главной судоходной арктической магистралью, соединяющей европейскую часть России, порты Арктики и крупные реки Северного региона. На данный момент эта судоходная артерия используется в основном для перевозки грузов внутри Российской Федерации, однако у нее есть значительный транзитный потенциал, обусловленный ее уникальным географическим положением, что открывает новые возможности в международной торговле. Поэтому в Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г. одной из приоритетных задач национальной политики Российской Федерации называется обеспечение безопасности полярных территорий.

Несмотря на то что государственные интересы и реализуемая политика в Арктическом регионе ориентированы на внутриэкономическое и социальное развитие, обстановка в данных сферах остается непростой. Нехватка производственных мощностей гражданской и военной инфраструктур неблагоприятно сказывается на раскрытии стратегического потенциала региона. Возникают новые вызовы и угрозы, такие как дискредитация деятельности и политики России на международном уровне в Арктике, воспрепятствование и вмешательство иностранных государств в хозяйственную и иную деятельность Арктической зоны РФ. Нарастивание западными державами военного присутствия в Арктике ставит перед Россией новую национальную цель – переосмыслить место и роль Арктического региона. Необ-

---

<sup>12</sup> Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года ...

ходимость продвижения Арктической зоны как самостоятельного объекта государственной региональной политики становится все более очевидной [6].

Таким образом, действия России в Арктике демонстрируют ее приверженность политике «мягкой силы», реализующей, в частности, свои экономические цели и задачи в области безопасности и развития [5]. Политика и действия России по развитию региона свидетельствуют о том, что арктическая политика нашей страны многосторонняя и не может сводиться исключительно к военной или экономической составляющей развития. Политика России в Арктике в целом ориентирована на стратегическое партнерство в международных отношениях, но при этом четко обозначаются национальные интересы и приоритеты национальной безопасности в Арктике, определенные на долгосрочную перспективу в Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 г. Немаловажная роль в арктической политике России отводится участию в международных проектах по освоению региона. Однако не стоит забывать о том, что другие государства стремятся нарастить свое присутствие в Арктике, интернационализировать Северный морской путь и шельф, тем самым вытеснить из этого региона Россию. Политика же России, основанная на историческом присутствии в Арктическом регионе, направлена на сохранение своих национальных интересов и обеспечение безопасности Арктического региона от проявления «жесткой» силы в мировой политике.

#### Список литературы

1. *Воронков Л. С.* Интересы России в Арктике [Электронный ресурс] // Российский совет по международным делам. 30.08.2012. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/interesy-rossii-v-arktike/> (дата обращения: 07.06.2020).
2. *Ковалев А. А.* Международно-правовой режим Арктики и интересы России [Электронный ресурс] // Индекс безопасности. 2009. № 3–4 (90–91), Т. 15. С. 115–124. URL: <http://mail.pircenter.org/media/content/files/0/13407261070.pdf> (дата обращения: 07.06.2020).
3. *Коньшев В. Н., Сергунин А. А.* Стратегии иностранных государств в Арктике: общее и особенное [Электронный ресурс] // Арктический регион: Проблемы международного сотрудничества : хрестоматия : в 3 т. / Рос. совет по междунар. делам [под общ. ред. И. С. Иванова]. М. : Аспект Пресс, 2013. Т. 1. С. 112–145. URL: <https://mgimo.ru/upload/docs-7/Arctic%20Anthology%20Vol%201.pdf> (дата обращения: 07.06.2020).
4. *Лукин Ю. Ф.* Виртуальная реальность мягкой силы в Арктике [Электронный ресурс] // Арктика и Север. 2014. № 14. С. 158–183. URL: <http://www.arcticandnorth.ru/upload/iblock/d1a/13.pdf> (дата обращения: 07.06.2020).
5. *Лукин Ю. Ф.* Российская Арктика прирастает островами [Электронный ресурс] // Арктика и Север. 2015. № 18. С. 61–80. URL: [http://www.arcticandnorth.ru/upload/iblock/3b3/12-\\_lukin.pdf](http://www.arcticandnorth.ru/upload/iblock/3b3/12-_lukin.pdf) (дата обращения: 07.06.2020).
6. *Павленко В. И.* Арктическая зона Российской Федерации в системе обеспечения национальных интересов страны [Электронный ресурс] // Арктика: экология и экономика. 2013. № 4(12) С. 16–25. URL: <http://eng.arctica-ac.ru/docs/journals/12/arkticheskaya-zona-rossiyskoj-federacii-vsisteme-obespecheniya-nacionalnyh-inter.pdf> (дата обращения: 07.06.2020).
7. Происхождение российской Арктики [Электронный ресурс] // Морские вести России. 2014. № 17. URL: <http://www.morvesti.ru/themes/1700/53298/> (дата обращения: 07.06.2020).

8. *Хабибуллин Р., Гилев А.* Причины и проблемы военной реформы в России 1990-х годов [Электронный ресурс] // Вестник Башкирского университета. 2013. Т. 18, № 3. С. 916–920. URL: [http://bulletin-bsu.com/arch/files/2013/3/60\\_4191\\_Khabibullin.pdf](http://bulletin-bsu.com/arch/files/2013/3/60_4191_Khabibullin.pdf) (дата обращения: 11.05.2020).
9. *Ahmari S.* Putin Opens an Arctic Front in the New Cold War [Electronic resource] // The Wall street journal. 2015. June 11. URL: [www.wsj.com/articles/putin-opens-an-arctic-front-in-the-new-cold-war-1434063406](http://www.wsj.com/articles/putin-opens-an-arctic-front-in-the-new-cold-war-1434063406) (date of access: 11.05.2020).
10. *Bailes J. K. Alyson, Heininen Lassi.* Strategy Papers on the Arctic or High North: A Comparative Study and Analysis. Centre for Small State Studies, Institute of International Affairs, 2012, 130 p. [Electronic resource]. URL: [https://ams.hi.is/wp-content/uploads/old/arctic\\_strategies\\_innsidur.pdf](https://ams.hi.is/wp-content/uploads/old/arctic_strategies_innsidur.pdf) (date of access: 11.05.2020).
11. *Blank S.* Russia Continues Arctic Militarization [Electronic resource] // Second Line of Defense. 2018. March 30. URL: <https://sldinfo.com/2018/03/russia-continues-arctic-militarization/> (date of access: 11.05.2020).
12. *Braun A., Blank S.* Why is Russia getting ready for war in the Arctic? [Electronic resource] // iPolitics. 2017/ February 27. URL: <https://ipolitics.ca/2017/02/27/why-is-russia-getting-ready-for-war-in-the-arctic/> (date of access 07.06.2020).
13. *Dillow C.* Russia and China vie to beat the US in the trillion-dollar race to control the Arctic [Electronic resource] // CNBS. 2018. February 6. URL: <https://www.cnbc.com/amp/2018/02/06/russia-and-china-battle-us-in-race-to-control-arctic.html> (date of access: 07.06.2020).
14. *Gramer R.* Here's What Russia's Military Build-Up in the Arctic Looks Like [Electronic resource] // Foreign Policy. 2017. January 5. URL: [foreignpolicy.com/2017/01/25/heres-what-russias-military-build-up-in-the-arctic-looks-like-trump-oil-military-high-north-infographic-map/](http://foreignpolicy.com/2017/01/25/heres-what-russias-military-build-up-in-the-arctic-looks-like-trump-oil-military-high-north-infographic-map/) (date of access: 11.05.2020).
15. *Heininen L., Sergunin A., Yarovoy G.* Russian Strategies in the Arctic: Avoiding a New Cold War [Electronic resource] // Valdai Discussion Club Grantees Report. Moscow, 2014. Sept. URL: [https://www.uarctic.org/media/857300/arctic\\_eng.pdf](https://www.uarctic.org/media/857300/arctic_eng.pdf) (date of access: 11.05.2020).
16. *Holloway H.* Russia moves to conquer the Arctic: Putin's troops prep for very Cold War [Electronic resource] // Daily Star. 2017. November 9. URL: [www.dailystar.co.uk/news/latest-news/589952/Russia-Arctic-War-Cold-Tundra-Frozen-Northern-Shamrock-Soviet-Vladimir-Putin-NATO-Ice](http://www.dailystar.co.uk/news/latest-news/589952/Russia-Arctic-War-Cold-Tundra-Frozen-Northern-Shamrock-Soviet-Vladimir-Putin-NATO-Ice) (date of access: 11.05.2020).

## The Russian Arctic Policy in Program Documents

M. I. Bezborodov

*Petrozavodsk State University, Petrozavodsk, Russian Federation*

**Abstract.** The increasing role of the Arctic in the XXI century and its geopolitical significance in world politics directly affects the interests of Russia and its national security. The article discusses the formation of the modern Russian policy in the Arctic. The presence of Russia in the Arctic region has been considered from the historical point of view. Main program documents defining Russian Arctic policy have been analyzed. The author identified the goals of the Russian presence in the Arctic region at the current stage. Difficulties of Russian Arctic policy implementation have been investigated.

**Keywords:** Arctic, Russian policy in the Arctic, Arctic zone, Russian Federation, Northern Sea Route.

**For citation:** Bezborodov M.I. The Russian Arctic Policy in Program Documents. *The Bulletin of Irkutsk State University. Series Political Science and Religion Studies*, 2020, vol. 33, pp. 58-67. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2020.33.58> (in Russian)



## References

1. Voronkov L.S. Interesy Rossii v Arktike [Russia's interests in the Arctic]. *Russian Council on Foreign Affairs*, 2012. Available at: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/interesy-rossii-v-arktike/> (data of access: 07.06.2020). (in Russian)
2. Kovalev A.A. Mezhdunarodno-pravovoj rezhim Arktiki i interesy Rossii [The international legal regime of the Arctic and Russia's interests]. *Safety index*. 2009. no. 3-4 (90-91), vol. 15. pp. 115-124. Available at: <http://mail.pircenter.org/media/content/files/0/13407261070.pdf> (data of access: 07.06.2020). (in Russian)
3. Konyshchev V.N., Sergunin A.A. Strategii inostrannyh gosudarstv v Arktike: obshhee i osobennoe [Arctic region: Problems of international cooperation: Reader in 3 vol. Ros. Int. affairs Edited by Ivanov I.S.]. Moscow, Aspekt Press Publ, 2013, vol. 1. pp. 112-145. (in Russian)
4. Lukin Ju.F. Virtualnaja realnost mjagkoj sily v Arktike [Virtual reality of soft power in the Arctic]. *Arctic and North*, 2014. no. 14, pp. 158-183. Available at: <http://www.arcticandnorth.ru/upload/iblock/d1a/13.pdf> (data of access: 07.06.2020) (in Russian)
5. Lukin Ju.F. Rossijskaja Arktika prirastaet ostrovami [Russian Arctic grows by islands]. *Arctic and North*, 2015, no. 18. pp. 61–80. Available at: <http://www.arcticandnorth.ru/upload/iblock/d1a/13.pdf> (data of access: 07.06.2020) (in Russian)
6. Pavlenko V.I. Arkticheskaja zona Rossijskoj Federacii v sisteme obespechenija nacional'nyh interesov strany [The Arctic zone of the Russian Federation in the system of ensuring the national interests of the country]. *Arctic: ecology and economics*, 2013, no. 4(12), pp. 16–25. Available at: <http://eng.arctica-ac.ru/docs/journals/12/arkticheskaja-zona-rossiyskoj-federacii-vsisteme-obespecheniya-nacionalnyh-inter.pdf> (data of access: 07.06.2020) (in Russian)
7. Proishozhdenie rossijskoj Arktiki [The origin of the Russian Arctic]. *Maritime news of Russia: website*, no.17 (2014). Available at: <http://www.morvesti.ru/themes/1700/53298/> (data of access: 07.06.2020) (in Russian)
8. Habibullin R., Gilev A. Prichiny i problemy voennoj reformy v Rossi 1990-h godov [Causes and problems of military reform in Russia in the 1990s]. *Bulletin of Bashkir University*, 2013, no.3, vol. 18, pp. 916-920. Available at: [http://bulletin-bsu.com/arch/files/2013/3/60\\_4191\\_Khabibullin.pdf](http://bulletin-bsu.com/arch/files/2013/3/60_4191_Khabibullin.pdf) (data of access: 07.06.2020) (in Russian)
9. Ahmari S. Putin Opens an Arctic Front in the New Cold War. *The Wall street journal*. 2015. June 11. Available at: [www.wsj.com/articles/putin-opens-an-arctic-front-in-the-new-cold-war-1434063406](http://www.wsj.com/articles/putin-opens-an-arctic-front-in-the-new-cold-war-1434063406) (data of access: 11.05.2020).
10. Bailes J.K. Alyson, Heininen Lassi. Strategy Papers on the Arctic or High North: A Comparative Study and Analysis. *Centre for Small State Studies, Institute of International Affairs*, 2012, 130 p. Available at: [https://ams.hi.is/wp-content/uploads/old/arctic\\_strategies\\_innsidur.pdf](https://ams.hi.is/wp-content/uploads/old/arctic_strategies_innsidur.pdf) (data of access: 11.05.2020)
11. Blank S. Russia Continues Arctic Militarization. *Second Line of Defense*. 2018. March 30. Available at: <https://sldinfo.com/2018/03/russia-continues-arctic-militarization/> (data of access: 11.05.2020).
12. Braun A., Blank S. Why is Russia getting ready for war in the Arctic? *iPolitics*. 2017/ February 27. Available at: <https://ipolitics.ca/2017/02/27/why-is-russia-getting-ready-for-war-in-the-arctic/> (data of access: 07.06.2020).
13. Dillow C. Russia and China vie to beat the US in the trillion-dollar race to control the Arctic. *CNBS*, 2018, February 6. Available at: <https://www.cnb.com/amp/2018/02/06/russia-and-china-battle-us-in-race-to-control-arctic.html> (data of access: 07.06. 2020).
14. Gramer R. Here's What Russia's Military Build-Up in the Arctic Looks Like *Foreign Policy*, 2017, January 5. Available at: [foreignpolicy.com/2017/01/25/heres-what-russias-military-build-up-in-the-arctic-looks-like-trump-oil-military-high-north-infographic-map/](http://foreignpolicy.com/2017/01/25/heres-what-russias-military-build-up-in-the-arctic-looks-like-trump-oil-military-high-north-infographic-map/) (data of access: 11.05.2020).
15. Heininen L., Sergunin A., Yarovoy G. Russian Strategies in the Arctic: Avoiding a New Cold War. *Valdai Discussion Club Grantees Report*, Moscow, 2014, September. Available at: [https://www.uarctic.org/media/857300/arctic\\_eng.pdf](https://www.uarctic.org/media/857300/arctic_eng.pdf) (data of access: 11.05.2020).

16. Holloway H. Russia moves to conquer the Arctic: Putin's troops prep for very Cold War. *Daily Star*, 2017, November 9. Available at: [www.dailystar.co.uk/news/latest-news/589952/Russia-Arctic-War-Cold-Tundra-Frozen-Northern-Shamrock-Soviet-Vladimir-Putin-NATO-Ice](http://www.dailystar.co.uk/news/latest-news/589952/Russia-Arctic-War-Cold-Tundra-Frozen-Northern-Shamrock-Soviet-Vladimir-Putin-NATO-Ice) (data of access: 11.05.2020).

***Безбородов Михаил Иванович***

*кандидат политических наук, доцент,  
кафедра зарубежной истории,  
политологии и международных  
отношений*

*Петрозаводский государственный  
университет*

*Российская Федерация, 185910,*

*г. Петрозаводск, пр. Ленина, 33*

*e-mail: bezborodov@petsu.ru*

***Bezborodov Mikhail Ivanovich***

*Candidate of Sciences (Political Science),  
Associate Professor, Department of Foreign  
History, Political Science and International  
Relations*

*Petrozavodsk State University*

*33, Lenin av., Petrozavodsk, 185910,*

*Russian Federation*

*e-mail: bezborodov@petsu.ru*

**Дата поступления:** 13.05.2020

**Received:** May, 13, 2020