



УДК 327(571.53:4)

## **Взаимодействие Иркутской области со странами Европейского союза в начале XXI в.: проблемы и перспективы развития\***

И. В. Олейников

*Иркутский государственный университет, г. Иркутск*

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы международного сотрудничества Иркутской области со странами Европейского союза в начале XXI в. Автор приходит к выводу, что имиджевое взаимодействие в административной сфере преобладает над экономическими и гуманитарными аспектами.

**Ключевые слова:** международное сотрудничество, Иркутская область, регион, Европейский союз.

Иркутская область является участником межрегиональной, внешнеэкономической и международной деятельности. В начале XXI в. сложилось несколько географических направлений международной деятельности региона. Среди них следует выделить взаимодействие со странами зарубежной Европы. Сотрудничество Иркутской области в экономической, административной и гуманитарной сферах со странами, входящими в Европейский союз, находится в настоящее время в стадии постепенного развития.

В Иркутске открываются представительства компаний ФРГ, Великобритании, но роль области в самостоятельном сотрудничестве с западноевропейскими предприятиями остается крайне незначительной. Анализируя данные экспорта и импорта по странам по Иркутской области за январь–сентябрь 2013 г., приведенные на официальном сайте Сибирского таможенного управления Федеральной таможенной службы РФ, можно сделать вывод, что наиболее активными торговыми партнерами региона из стран Европейского союза являются ФРГ, Польша и Франция, а также владение Британской короны – о. Джерси.

Так, объем экспорта из области в Германию составляет 47 518,6 тыс. долл. США, в Польшу – 80 240,2 тыс. долл. США, во Францию – 5 992,3 тыс. долл. США, на о. Джерси – 41 601,5 тыс. долл. США [12]. Объем импорта в область из данных стран несколько отличается: из Германии – 37 577,9 тыс. долл. США, из Польши – 2 253,9 тыс. долл. США, из Франции – 22 744,4 тыс. долл. США [11]. Значительный объем экспорта из области на о. Джерси объ-

\* Статья подготовлена на основе доклада на Международной научной конференции «Европа и страны Азиатско-Тихоокеанского региона: проблемы взаимодействия» (Иркутск, 30 сент. – 1 окт. 2013 г.).

ясняется тем, что на данной оффшорной территории зарегистрирован основной трейдер RTI Limited и головная компания UC RUSAL группы компаний «Русский алюминий», которой на территории области принадлежат Иркутский и Братский алюминиевые заводы.

Правительство области и администрация г. Иркутска пытаются активно использовать механизмы эксподипломатии, формируя положительный имидж региона среди европейских партнеров и проводя различные мероприятия (встречи, конференции, форумы) международной значимости. В октябре 2010 г. состоялся германо-русский форум «Экологическая журналистика в России и Германии», а в марте того же года прошла конференция Российской гостиничной ассоциации «Байкальский регион – Середина земли – Территория гостеприимства». Несмотря на проведение форумов, задачей которых является привлечение иностранных инвесторов и позиционирование региональных туристических продуктов и специфики уникального оз. Байкал, существует ряд проблем с развитием сферы туризма в г. Иркутске и области. Основной проблемой является несоответствие цены и качества предоставляемых услуг. Проживание в региональном центре – Иркутске и в туристических центрах на Байкале в «высокий сезон» сопоставимо по стоимости с проживанием в Москве или Санкт-Петербурге, однако в гораздо менее комфортных условиях, что является препятствием для привлечения значительного количества туристов из европейских стран.

В сентябре 2011 г. в Законодательном собрании Иркутской области на встрече парламентариев с коллегами из Сената парламента Чешской Республики шла речь о возможном открытии прямого рейса Иркутск – Карловы Вары. По словам председателя Законодательного собрания Иркутской области, прямое авиасообщение может положительно сказаться на потоке туристов в Байкальский регион: «В сфере туризма нам тоже есть что предложить жителям Чешской Республики. Наша природа имеет свое очарование, и нам есть чем привлечь туристический поток из других стран» [11]. Однако планы по эффективному сотрудничеству с Чешской Республикой в туристической сфере так и не были реализованы [7, с. 294].

На встрече с бывшим мэром Вильнюса – города-побратима Иркутска – было предложено еще одно направление – «событийный туризм». Поскольку Сибирь – это место проживания представителей разных этнических групп, то многим приезжающим было бы интересно познакомиться как с укладом жизни народов, с давних времен проживающих на этой территории, так и тех, кто попал сюда в силу разных обстоятельств. Как было отмечено в администрации города после визита делегации из Вильнюса, «в Иркутске, действительно, проживали и ассимилировались поляки, чехи, японцы и представители других наций. Развитие такого туризма, когда кроме визита на Байкал иностранные туристы могут посетить семьи родственников и могилы предков – интересное направление» [10].

В августе 2012 г. в Иркутске при участии сотрудников посольств Болгарии, Чехии и Швеции открылся Объединенный сервисно-визовый центр, благодаря которому жители Иркутской области могут на месте получать тури-

стические визы в ряд стран Шенгенского соглашения: Австрию, Болгарию, Грецию, Данию, Испанию, Мальту, Норвегию, Чехию, Швецию [6]. Обслуживается визовый центр компанией VFS-Global, предоставляющей аутсорсинговые услуги дипмиссиям и правительствам по всему миру [1]. Наличие такого центра в регионе способствует увеличению потока российских туристов из Иркутской области и соседней Республики Бурятия в страны Шенгенского соглашения.

Однако несмотря на то что за последние два года значительно улучшилась визовая поддержка для жителей области, ситуация с прямым авиасообщением с европейскими странами остается сложной. В большинстве случаев в страны Европейского союза жители региона попадают, используя аэропорты г. Москвы в качестве транзитного узла. Но завышенная стоимость на билеты основных авиакомпаний между федеральным центром и Иркутском не способствует повышению туристической активности и привлечению туристов из стран Европы. Прямые авиарейсы из Иркутска на европейские направления открываются преимущественно в летний сезон и на короткий срок [7, с. 294].

Поступательно развиваются контакты в области студенческих и преподавательских обменов. Так, с июня 2008 г. Иркутский государственный университет является одним из вузов – участников европейской программы «Эразмус Мундус», финансируемой ЕС с целью повышения студенческой мобильности. Благодаря участию в программе студенты и сотрудники ИГУ получают возможность интеграции в европейское образовательное сообщество, повышая свои профессиональные знания и улучшая коммуникативные навыки в университетах Финляндии, Германии, Португалии и Италии [13]. Также участие в программе дает возможности для реализации совместных проектов с учеными из стран ЕС.

Остановимся более подробно на взаимодействии региона с одним из государств ЕС – Польшей. Иркутская область и Польша долгое время сотрудничают в торгово-экономической, научно-технической и социально-гуманитарной областях. Можно констатировать, что сотрудничество региона с предприятиями этой страны постепенно интенсифицируется. По данным Сибирского таможенного управления Федеральной таможенной службы, внешнеторговый оборот Иркутской области с Польшей в 2012 г. составил 73 415,7 тыс. долл. США, что дает 0,8 % от общего объема [9]. Структура экспорта из Иркутской области представлена алюминием, древесиной, химической продукцией, каменным углем и нефтепродуктами. Структура импорта незначительна и представлена изделиями из черных металлов, машинотехнической продукцией, фруктами. Явно выраженный перекоп в пользу экспорта обусловлен тем, что Иркутская область является регионом, ориентированным на поставку полезных ископаемых.

В 2010 г., в рамках празднования столетия поселения поляков в Восточной Сибири, Иркутскую область посетила польская делегация во главе с директором Департамента культурного наследия Министерства культуры и культурного наследия Польши. В 2010–2011 гг. в Иркутске прошел ряд мероприятий, посвященных Году Шопена, ключевым моментом которых стала

торжественная церемония присвоения Иркутскому музыкальному колледжу имени Фредерика Шопена. В июне 2012 г. состоялся визит официальной делегации во главе с мэром г. Иркутска В. И. Кондрашовым в г. Ченстохова (Польша) с целью подписания Соглашения об установлении сотрудничества между г. Иркутском и г. Ченстохова, а также для участия во Всеобщем собрании городов – лауреатов Премии Европы [5, с. 87–88].

Интенсификации контактов между Иркутской областью и Польшей способствует располагающаяся в областном центре иркутская польская автономия «Огниво» [8].

Однако несмотря на положительную динамику, весьма негативным фактором в контактах между Иркутской областью и Польшей является потенциальное закрытие Генерального консульства Польши в г. Иркутске и его перенос в столицу Сибирского федерального округа – Новосибирск [4]. Перенос консульства иностранного государства из Иркутской области является ударом по ее имиджу, ведь отсутствие консульского представительства на территории обширного региона означает постепенное свертывание совместных культурных и образовательных проектов. На эту проблему отреагировал профессор исторического факультета ИГУ Б. С. Шостакович в своем интервью газете «Восточно-Сибирская правда», отметив, что «...невольное стало складываться представление, что Иркутск – город недоброжелательный к международным связям, в частности к европейским. Для нас, иркутян, это, конечно же, не просто оскорбительно как для горожан и патриотов города, но и наносит значительный ущерб международному имиджу Иркутска как столицы Восточной Сибири» [3].

В Иркутске также действует Почетное консульство Литвы, открытое в 2006 г. Почетный консул Т. С. Мунина представляет Литву на всех официальных мероприятиях, содействует работе местной литовской общины, насчитывающей около 2 тыс. человек, оказывает консульские услуги, принимает литовские делегации, предоставляет спонсорскую помощь [2]. Но экономическое взаимодействие между Литвой и Иркутской областью продолжает находиться на довольно низком уровне: сказывается влияние значительной географической удаленности.

Иркутск как областной центр в международных связях со странами Европейского союза занимает более выгодные позиции, нежели другие города Иркутской области. На регулярной основе осуществляются контакты с городами-побратимами из стран Европейского союза – коммуна Стремсунд (Швеция), городами департамента Верхняя Савойя (Франция), Пфорцхаймом (Германия), Порденоне (Италия), Карловыми Варами (Чешская Республика).

Подводя итог, следует подчеркнуть, что в последние годы Иркутская область, являясь регионом, в основном поставляющим сырье, вовлекается во все более возрастающую конкуренцию с другими субъектами Российской Федерации за привлечение иностранных инвестиций и туристических потоков, в том числе из стран Европейского союза. К примеру, мощный рекреационный кластер ОЭЗ «Байкальская гавань», созданный на оз. Байкал в Республике Бурятия, оттягивает на себя значительное количество туристов из стран ЕС.

Таким образом, шаги по повышению внешней привлекательности региона и г. Иркутска, предпринимаемые в начале XXI в. правительством Иркутской области и администрацией г. Иркутска, нивелируются конкуренцией с соседними субъектами РФ и слабой динамикой взаимодействия со странами зарубежной Европы в экономической и гуманитарной сферах, что хорошо иллюстрируется уровнем контактов региона с Польшей. Негативное влияние оказывает и значительная географическая удаленность региона от Европы, приводящая в итоге к временным и транспортным издержкам. Соответственно, можно утверждать, что имиджевое сотрудничество с зарубежными партнерами в административной сфере превалирует над существующим уровнем экономического и гуманитарного взаимодействия.

### Список литературы

1. VFS-Global. Official Site [Electronic resource]. – URL: [http://www.vfsglobal.com/russian/about\\_us/company\\_profile.asp](http://www.vfsglobal.com/russian/about_us/company_profile.asp) (дата обращения: 02.02.2014).
2. Амелюшкин А. Почетный консул Литвы в Иркутске: я стала консулом в память о сосланном отце [Электронный ресурс] / А. Амелюшкин // Delfi. – URL: <http://ru.delfi.lt/news/live/pochetnyj-konsul-litvy-v-irkutske-ya-stala-konsulom-v-pamyat-o-soslannom-otce.d?id=58907143> (дата обращения: 12.02.2014).
3. Коркина Е. Болеслав Шостакович: «Сейчас обнаруживается подъем шовинизма и национализма». Российский кавалер о польском вопросе [Электронный ресурс] / Е. Коркина // Конкурент. – 2014. – 14 янв. – URL: <http://www.vsp.ru/social/2014/01/14/539116> (дата обращения: 12.02.2014).
4. Коркина Е. Дипломаты на чемоданах [Электронный ресурс] / Е. Коркина // Иркутский репортер : сайт. – 2013. – 10 сент. – URL: <http://www.vsp.ru/social/2013/09/10/535746> (дата обращения: 12.09.2013).
5. Котельникова Н. А. Иркутск в процессах международного сотрудничества в 2012 г.: анализ деятельности органов местного самоуправления в реализации побратимских связей / Н. А. Котельникова // Изв. Иркут. гос. ун-та. Сер. Политология. Религиоведение. – 2013. – № 2 (11). – С. 82–90.
6. Объединенный сервисно-визовый центр открылся в Иркутске [Электронный ресурс] // Твой Иркутск. – URL: <http://www.irk.ru/tourism/news/20120824/visa/> (дата обращения: 12.02.2014).
7. Олейников И. В. Роль Иркутской области в развитии международных воздушных перевозок в начале второго десятилетия XXI века / И. В. Олейников // Иркутский историко-экономический ежегодник. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2014. – С. 291–296.
8. Официальный сайт Польской культурной автономии г. Иркутска «Огниво» [Электронный ресурс]. – URL: <http://ogniwoirk.ru/ru/main.php> (дата обращения: 07.02.2014).
9. Официальный сайт Федеральной таможенной службы «Сибирское таможенное управление» [Электронный ресурс]. – URL: [http://stu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=6760:2012-&catid=179:2012-12-27-01-28-15&Itemid=254](http://stu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6760:2012-&catid=179:2012-12-27-01-28-15&Itemid=254) (дата обращения: 01.09.2013).
10. Развитие «туризма с историческими корнями» обсудили иркутяне с делегацией из Вильнюса [Электронный ресурс] // Иркутск. Сайт органов местного самоуправления. – URL: <http://www.admirkutsk.ru/?doc=16221> (дата обращения: 10.09.2013).

11. Чешская Республика намерена открыть прямой авиарейс из города Карловы Вары в Иркутск [Электронный ресурс] // Прибайкалье : сайт. – URL: <http://www.pribaikal.ru/smi-item/article/10698.html> (дата обращения: 10.09.2013).

12. Экспорт и импорт по странам по Иркутской области за январь-сентябрь 2013 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной таможенной службы «Сибирское таможенное управление». – URL: [http://stu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=8180:2013&catid=179:2012-12-27-01-28-15&Itemid=254](http://stu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8180:2013&catid=179:2012-12-27-01-28-15&Itemid=254) (дата обращения: 29.01.2014).

13. Эразмус Мундус. О проекте [Электронный ресурс] // Официальный сайт ФГБОУ ВПО «Иркутский государственный университет». – URL: [http://isu.ru/ru/staff/student/erasmus\\_mundus/about.html](http://isu.ru/ru/staff/student/erasmus_mundus/about.html) (дата обращения: 12.02.2014).

## **Irkutsk region – European Union International Cooperation in the Early XXIst Century: Problems and Prospects of Development**

I. V. Oleynikov

*Irkutsk State University, Irkutsk*

**Abstract.** The article considers the issues of Irkutsk region's participation in the international cooperation with EU states in the early XXIst century. The author concludes that the image-enhancing administrative cooperation has been prevailing over economic and humanitarian interaction.

**Keywords:** international cooperation, Irkutsk region, region, European Union.

**Олейников Илья Васильевич**

*кандидат исторических наук,  
доцент, кафедра политологии,  
истории и регионоведения,  
исторический факультет  
Иркутский государственный университет  
664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса 1–410 б  
тел.: 8(3952)334372  
e-mail: ilyavasilich@yandex.ru*

**Oleynikov Ilya Vasilievich**

*Candidate of Sciences (History),  
Associate Professor,  
Department of Political Science, History  
and Regional Studies, Historical Faculty  
Irkutsk State University  
1–410 b, K. Marx st., Irkutsk, 664003  
tel.: 8(3952)334372  
e-mail: ilyavasilich@yandex.ru*