



УДК 796.342(47)(091)

Диалектика взаимоотношений региональной власти и Федерации тенниса Иркутской области в деле развития детского тенниса: проблемы и пути решения

С. В. Нечаев

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

Аннотация. Период 2000-х гг. стал знаковым не только для всероссийского, но и, в частности, для иркутского тенниса. Высокие спортивные достижения приангарских спортсменов продемонстрировали качественный подъем тенниса в области. Вместе с тем в организационном, кадровом и материально-техническом плане Иркутская область значительно отстает от других регионов России. Требуются качественная реконструкция, изменение подходов к системе управления иркутским теннисом, особенно в сторону развития детско-юношеского тенниса.

Статья содержит обзор и анализ профессионализации детского тенниса. В ней рассмотрены проблемы, в том числе законодательного характера, мешающие полноценному развитию тенниса среди детей. Показан процесс переориентации деятельности Федерации тенниса Иркутской области на профессионализацию детского тенниса, а также описан характер взаимоотношений с региональными органами власти. Проанализированы внутренние противоречия в деятельности областной федерации. Содержатся статистические данные, предложения по проблематике иркутского тенниса, а также указаны пути и формы его развития.

Ключевые слова: иркутский спорт, история тенниса, политика, физическая культура.

Теннис, ключевые характеристики которого заданы социально-политическими и культурными процессами, – феномен мирового и российского значения. В силу своей распространенности и глобальности феномен чрезвычайно многоликий и разнообразный. В основе его генезиса лежало и во многом лежит до сих пор явление внедрения тенниса в систему общего спортивно-физкультурного процесса.

Для данного исследования чрезвычайно важен сегодняшний момент времени, характеризующийся подъемом детского тенниса и его профессионализацией в Иркутском регионе (конец 2000-х – начало второго десятилетия 2000-х гг.), а также реформированием его организационных структур в условиях перехода количества в качество.

Во второй половине 2000-х гг. наметилась положительная динамика развития детского тенниса. Выступления М. Митюковой, ставшей в 2008 г. абсолютной чемпионкой Краснодарского края в одиночном и парном разрядах, победительницей двух турниров ITF в Филадельфии (США), позволили заявить регион на российской и международной арене тенниса.

В 2010 г. в Иркутске были введены в строй спортивные клубы «Весна» и «Такота», имеющие профессиональные крытые корты, что дало возможность круглогодично проводить теннисные соревнования среди детей. Кроме этого, из Сочи в Иркутск приехал теннисист международного уровня К. А. Крюков, который активно взялся за тренерскую работу, – под его руководством воспитывалось большинство членов детской сборной команды по теннису. Годом позже под эгидой областной федерации тенниса состоялось первенство Иркутской области, посвященное 350-летию г. Иркутска, впервые включенное в календарь Российского теннисного тура (далее – РТТ).

В 2012 г. была проведена сертификация судейского корпуса и создана коллегия судей Иркутской области. По состоянию на 2013 г. в Иркутской области работало 15 сертифицированных судей [2]. Все это стало платформой для легитимной организации на территории Приангарья детских турниров РТТ.

Первой в истории иркутского тенниса спортсменкой, вошедшей в состав сборной команды России, стала А. Туаева, занявшая в 2011 г. второе место на первенстве России в одиночном и парном разрядах среди девушек 14 лет и моложе. В 2012 г. в состав сборной команды России вошла еще одна иркутянка – А. Сухотина, завоевавшая золотую медаль в парном разряде на международном турнире категории «ТеннисЕвропа» (Черногория) и бронзовую медаль на Кубке РТТ. Однако главным достижением 2013 г. была победа в командном кубке Европы по теннису нашей землячке П. Крупченко [3].

Всего в период с 2000 по 2011 г. в классификации РТТ от Иркутской области приняли участие 154 игрока: 89 юношей и 65 девушек. По состоянию на декабрь 2013 г. число регулярно выступающих игроков классификации РТТ от Иркутской области превысило 200 [4].

Таким образом, детский теннис к началу второго десятилетия XXI в. в Приангарье стал одним из наиболее профессиональных видов спорта. Однако главная заслуга в этом – заинтересованность родителей юных теннисистов, которая проявлялась в первую очередь в их личном участии – как в материальном, так и в организационном плане.

Однако сегодня на повестке дня в деле дальнейшего развития детского тенниса в регионе остро стоят вопросы, решение которых без государственной поддержки не представляется возможным. Среди самых сложных:

- отсутствие объективных возможностей развивать теннис как базовый вид спорта в Приангарье;
- отсутствие возможности для полноценного занятия теннисом у играющих детей;
- коммерциализация сохранившейся материально-технической базы;
- недостаточная массовость занятий теннисом среди детей;
- отсутствие эффективной системы профессионального детско-юношеского спорта;
- значительное отставание от ведущих регионов как в количестве, так и в качестве специализированных теннисных спортивных сооружений;

– несовершенство нормативно-правовой базы для развития сектора государственно-частного партнерства в деле развития физической культуры и спорта на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

– недостаточное финансирование Федерации тенниса Иркутской области, а также спортивных клубов и теннисных центров, незначительное привлечение внебюджетных средств, не позволяющее в полной мере решать вопросы развития тенниса в регионе.

Перечисленные обстоятельства, обусловленные исторически противоречивой и приватной практикой развития тенниса в Иркутском регионе, так и не были преодолены ни в советский, ни в постсоветский периоды, что является серьезным препятствием, мешающим эффективному развитию этого вида спорта в области.

Региональными органами власти в сфере физкультуры и спорта, а также Федерацией тенниса Иркутской области активно предпринимаются попытки (пока не особенно успешные) решения указанных задач. Так, в 2011 г. руководство областной федерации, осознавая необходимость исправления сложившейся ситуации, в соответствии с новыми условиями развития российского тенниса приняло решение о вхождении региональной федерации в состав Федерации тенниса России.

Областная федерация вошла в вертикально интегрированную организационную структуру деятельности Федерации тенниса России, при этом являясь общественным объединением специалистов и любителей иркутского тенниса, получила аккредитацию, которая дает право иметь официальный статус организации, занимающейся развитием тенниса в регионе. Теперь Федерация тенниса Иркутской области действует в рамках договоров с региональным министерством и Федерацией тенниса России.

Система Федерации тенниса Иркутской области была также реконструирована по традиционной модели: руководство федерацией осуществляет президент, который принимает решения в тесном взаимодействии с советом правления, руководит исполкомом федерации; в свою очередь исполком организует работу тренерского совета и постоянно функционирующих комиссий и коллегий. Все они обеспечивают организационную функцию в целях развития тенниса в Иркутской области, взаимодействуя с региональными и муниципальными органами власти, а также организациями в сфере физической культуры и спорта, включая ДЮСШ, центры тенниса, учебные заведения, молодежные объединения, спортивные клубы.

До 2012 г. в Иркутской области отсутствовала четко прописанная схема финансирования спортивных федераций, что приводило к несистемности работы федерации и перебоям в командировании спортсменов на соревнования более высокого уровня, к непродуманности механизма компенсации затрат на проведение спортивно-массовых мероприятий и др. Требовалось пересмотреть нормативы финансирования с учетом местных социально-экономических особенностей.

26 июля 2012 г. правительством Иркутской области было принято постановление «О порядке определения объема и предоставления из областного

бюджета субсидий аккредитованным региональным спортивным федерациям» [1], согласно которому законодательно урегулированы алгоритм получения субсидии, а также ее объем и сроки. С областной федерацией тенниса правительством были установлены прямые отношения, оформившиеся в подписании соответствующих соглашений. Однако годовой объем субсидий на развитие тенниса в 2013 г. составил менее 270 тыс. руб., что покрыло лишь малую часть затрат на поддержание этого вида спорта в надлежащем состоянии; остаются нерешенными вопросы административно-хозяйственного и кадрового планов.

Кроме того, в теннисном сообществе наблюдается отсутствие заинтересованности в развитии тенниса; сузился круг специалистов и квалифицированных кадров, а также энтузиастов (агитаторов) игры в теннис, готовых жертвовать своим временем и средствами. Нет системности и четкого подхода в привлечении внебюджетных средств как на административно-хозяйственные нужды федерации, так и на развитие профессионального тенниса. При этом спорт высших достижений сегодня является локомотивом развития массового спорта, примером для многих миллионов молодых людей, мерилom социально-экономического развития общества, роли и места спорта в его жизни.

У областной федерации по-прежнему отсутствует своя материально-техническая база, а имеющиеся теннисные объекты Иркутской области являются полностью самостоятельными и автономными, что влечет за собой ряд организационных проблем, служит тормозом в открытии детско-юношеской школы, предоставлении льготных услуг на обучение и т. п. Вместе с тем на законодательном уровне до сих пор не урегулированы правовые основы, модель и механизм реализации концессионных соглашений между аккредитованными спортивными федерациями и государством в вопросах софинансирования строительства спортивного объекта.

В некоторых регионах (Приморье, Пермский край и т. п.) спортивные федерации объединяются для решения подобных вопросов. Однако на деле принимаемые решения союзов (ассоциаций) спортивных федераций носят декларативный характер.

В целях консолидации усилий всех организаций и лиц, заинтересованных в поднятии уровня детского тенниса, целесообразно высказать ряд рекомендаций для федеральных, региональных и местных органов власти в области физкультуры и спорта, а также для общественных спортивных организаций (федераций, ассоциаций, партнерств и т. п.), способных повлиять на региональные процессы развития тенниса. На наш взгляд, необходимо:

– совершенствовать систему управления теннисом. Представляется возможным не только объединить теннисные сообщества региона, но и добиться конструктивного партнерства с местными органами власти в целях дальнейшего развития иркутского тенниса;

– популяризировать теннис как вид спорта. В целях увеличения количества занимающихся теннисом среди детей необходимо организовать спортивные классы в школьных учебных заведениях Иркутской области, а также

возобновить работу по созданию положительного образа тенниса в обществе через СМИ;

– укрепить материально-техническую базу. Проблема низкого уровня теннисной инфраструктуры является наиболее острой на сегодняшний день. Для ее решения необходимо: внести существенные изменения на законодательном уровне в дело развития сектора государственно-частного партнерства, т. е. создать благоприятный климат для инвестирования в развитие сибирского регионального тенниса, а также стимулировать бизнес-сообщество на строительство академий тенниса не только в Иркутске, но и по всей области;

– ускоренными темпами развивать систему детских соревнований по теннису в Иркутской области. Давно обозначилась проблема отсутствия массовости на теннисных мероприятиях – для решения данного вопроса необходимо превратить все теннисные соревнования в праздники для любителей тенниса, усилить их воспитательную роль, а также пропагандировать и распространять принцип *fairplay* (кодекс честной игры);

– полноценно укомплектовать и подготовить детские сборные команды по теннису в условиях региональной конкуренции в теннисе. В последние годы громкие победы иркутской сборной по теннису внесли в историю развития тенниса неоценимый вклад; благодаря выступлениям в том числе иркутских спортсменов, теннис в России перешел на новую ступень развития, поэтому в целях обеспечения лидирующих позиций Иркутской области необходимо действующей федерации тенниса системно привлекать бюджетные и внебюджетные источники финансирования, а также внедрять современную систему подготовки сборных команд Иркутской области по теннису, базирующуюся на передовом опыте российских специалистов;

– повысить качество и эффективность информационного обеспечения. В деле усиления информационного и пропагандистского влияния на подрастающее поколение посредством тенниса, воспитания привычки к здоровому образу жизни предлагается использовать материалы настоящего исследования при организации выставок по истории регионального тенниса в музеях г. Иркутска;

– активизировать работу областной федерации на всероссийском уровне. В целях сохранения и усиления позиций иркутского тенниса на всероссийском уровне необходимо возродить проведение крупных сибирских теннисных турниров, как это было в 1950-е гг., например инициировать проведение в Иркутске ежегодного первенства Сибирского федерального округа.

Предложенные рекомендации созвучны положениям Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 гг.», долгосрочной целевой программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта в Иркутской области на 2011–2015 гг.», «Стратегии развития тенниса в Российской Федерации на 2009–2015 гг.», «Программы развития тенниса в России на 2013–2020 гг.», а также «Программы развития тенниса в Иркутской области на 2012–2016 гг.».

Список литературы

1. О порядке определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий аккредитованным региональным спортивным федерациям : постановление правительства Иркут. обл. № 407-пп от 26.07.2012 // Областная. – 2012. – № 86.
2. Отчет по турнирам РТТ от 19.07.2011 // Личный архив С. В. Нечаева.
3. Отчет по турнирам РТТ от 12.12.2013 // Личный архив С. В. Нечаева.
4. Система рейтинга РТТ [Электронный ресурс]. – URL: http://www.tennis-russia.ru/team_russia/team_russia_2013

Dialectics of Relationship of Regional Authorities and the Irkutsk Region Tennis Federation on the Development of Children's Tennis: Problems and Solutions

S. V. Nechaev

Irkutsk State University, Irkutsk

Abstract. The period of 2000s was significant for both the All-Russian and Irkutsk tennis, in particular. Sports achievements of the athletes from Priangarie demonstrated quality growth of tennis in the area. However, the organizational structure, staff and logistics of Irkutsk region remains significantly below other regions of Russia. It is required to do high-quality reconstruction, and to change approaches to the management of Irkutsk tennis, children's and junior tennis in particular.

The article provides an overview and analysis of the professionalization of children's tennis. It examines issues, including legislative ones, that impede complex development of children's tennis. The article concerns the process of retargeting of the main body of tennis, the Irkutsk region Tennis Federation. Moreover it considers the nature of relationship with the regional authorities. The author analyzes the internal contradictions in the activities of the regional federation. The article contains statistical data on the problems of Irkutsk tennis, and points out the ways and forms of its development.

Keywords: Irkutsk sport, history of tennis, politics, physical culture.

Нечаев Станислав Викторович

*соискатель, кафедра политологии, истории и регионоведения, исторический факультет
Иркутский государственный университет
664003, г. Иркутск, ул. К. Маркса 1-410
тел.: 8(3952)603034
e-mail: irktennis@gmail.com*

Nechaev Stanislav Viktorovich

*Post-graduate student, Department of Political Science, History and Regional Studies, Historical Faculty
Irkutsk State University
1-410, K. Marx st., Irkutsk, 664003
tel.: 8(3952) 603034
e-mail: irktennis@gmail.com*