

**Города в современной российской политической жизни /
Cities in Contemporary Russian Political Life**

Доброе время, уважаемый читатель!

Наступил 2025 г. – год, от которого мы ожидаем многого, год с символическими характеристиками и, прежде всего, год 80-летия Великой Победы.

Темой этой редакторской статьи стало не политическое событие или исторический рубеж социальной памяти, а важная составляющая жизни каждого человека – город. Эту бесконечно обширную тему естественным образом ограничивает политическая константа нашего журнала.

Российский политический процесс представляет собой сложно формализуемое явление. Упрощая его, российские исследователи привыкли оценивать его на двух уровнях: федеральном и региональном, оставляя в тени или отодвигая на второй план уровень мегаполисов и региональных центров. Представляется, что это поверхностное мнение, ибо политику в любой стране делают именно города, вдвойне это справедливо для Российской Федерации.

Прежде всего, следует выделить три города, имеющих особое политическое значение и являющихся субъектами РФ, но не центрами регионов. Это два столичных города: Москва и Санкт-Петербург, играющие уникальные, хотя и неодинаковые роли, и Севастополь. При этом Москва, являясь центром Московской области, не выступает ее административным центром (правительство Московской области находится в Красногорске), а Санкт-Петербург вообще не административный центр Ленинградской области (им является Гатчина). Эти города занимают отдельное положение как города федерального значения, субъекты Федерации.

Статус города федерального значения имеет Севастополь – субъект РФ. Этот статус дан ему в силу его значения в плане обороны страны, обеспечения оборонно-промышленного комплекса, безопасности с юго-западного морского направления. Роль Севастополя особенно обозначилась после возвращения Крыма в Россию в марте 2014 г.

Кроме этого, согласно Соглашению между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, статусом, соответствующим городу федерального значения Российской Федерации, в отношениях с Российской Федерацией на период аренды ею комплекса космодрома Байконур (до 2050 г.) наделяется Байконур (город областного подчинения Кызылординской области Республики Казахстан), однако частью России он при этом не является – договор прямо определяет город как административную единицу Казахстана, хотя и функционирующую в условиях аренды.

Следующую позицию в политической иерархии занимают региональные центры, играющие особую роль. Это обусловлено особым свойством Российской Федерации – ее асимметричностью, из-за чего, по нашему мнению, у республик, краев, областей и округов имеются неравные права и различные политические роли. Субъекты РФ имеют различные уровни самоуправления и обладают своими законодательными, исполнительными и судебными органами. Республика является самым высокопрофильным субъектом, имеющим свою конституцию и расширенные полномочия в рамках сво-

ей территории. Края и области, в свою очередь, подчиняются федеральным законам и имеют меньше автономии. Города федерального значения управляются напрямую федеральными властями и имеют особый статус, что позволяет им быть более самостоятельными в управлении.

Более того, в реальности, по нашему мнению, Россия – страна не федеративная, а, скорее, конгломеративная. К такому типу обществ исследователи относят Россию, Китай, Японию, Индию и ряд других незападных государств. Исходя из обширности территории России, региональные центры обеспечивают целостность и устойчивость государства.

Конгломеративное устройство государства имеет особый тип организации общества и системы властных отношений, в котором этнические, религиозные, культурные или языковые группы живут в пределах одной политической единицы, сохраняя при этом значительную степень автономности и самоуправления. В отличие от унитарных и федеративных систем, где структура управления и распределение полномочий различаются, в конгломеративном государстве группы обладают более широкими правами и возможностями, чем это предусмотрено для секторов в унитарной модели. Однако при этом их автономия ограничена, по сравнению с федеративными образованиями, где автономия и самостоятельность являются собой ключевые принципы функционирования.

Все значимые в политическом плане города России являются региональными центрами, но и здесь их политический вес разновелик. Например, уникальную политическую роль играет Калининград – административный центр Калининградской области, являющийся самым западным областным центром России и занимающий особое место в системе безопасности и обеспечения обороны западных границ страны. Также особым его делает полуэксклавное положение, в связи с чем у каждого его жителя имеется загранпаспорт.

Другой крайний город страны – Владивосток – это главный порт России на Тихом океане и конечный пункт Транссибирской магистрали. Это центр Дальневосточного федерального округа. Исходя из провозглашенного поворота России на Восток, его стратегическое значение обусловлено выходом в Азиатско-Тихоокеанский регион. Он также играет важную роль в обеспечении безопасности морских границ.

Еще два города имеют особый политический статус, хотя и неофициальный, – это Симферополь и Грозный. Симферополь является административным центром Республики Крым, которую Россия считает своим субъектом с 2014 г., в то время как Украина считает ее частью своей территории. Этот статус стал предметом международного спора после того, как в марте 2014 г. в Крыму был проведен референдум, на котором, по официальным данным, большинство участников проголосовали за присоединение к России.

Особую политическую роль, хотя и по совсем иным причинам, играет г. Грозный. Он расположен на юге России, на Северном Кавказе, и является столицей Чеченской Республики. Его особенность обусловлена событиями 1990-х – началом 2000-х гг. В 2025 г. Грозному присвоен статус культурной столицы России.

К стратегическим городам России также относятся Екатеринбург и Казань. Первый является столицей Уральского федерального округа, крупнейшим политическим и экономическим центром Урала и городом-миллионником. Казань – столица Республики Татарстан, ворота в исламский мир. Это город, в котором Россия обрела себя империей, неформальная третья столица страны и город-миллионник.

Важную роль в политической жизни страны играют города – столицы федеральных округов, о некоторых уже было сказано: Москва, Санкт-Петербург, Владивосток. Наряду с ними это Екатеринбург – центр Уральского федерального округа, Ростов-на-Дону – Южного федерального округа, Пятигорск – Северо-Кавказского федерального округа, Нижний Новгород – Приволжского федерального округа и Новосибирск – Сибирского федерального округа.

На следующем уровне политической пирамиды находятся города – столицы республик в составе Российской Федерации, которых насчитывается 22, при этом они занимают разные места в иерархии политических ролей. О самых значимых из них уже было упомянуто выше. В этой группе целесообразно выделить Уфу – столицу Башкортостана с населением более одного миллиона жителей.

Уникальное место на политической карте страны занимают Донецк, Луганск, а также временные административные центры Запорожской (Мелитополь) и Херсонской (Геничesk) областей. Это региональные столицы новых российских территорий. Причем еще ни один из этих центров не освобожден полностью. К этой же группе приходится присоединить и Курск, часть территории которого пока захвачена войсками Украины.

Следующий сегмент рассматриваемого нами политического феномена занимают города-миллионники, таких в России 16. О многих из них уже было упомянуто, среди оставшихся выделяются такие социально-экономические центры, как Челябинск, Омск, Волгоград, Краснодар, Красноярск, играющие, несомненно, и политические роли.

Что касается остальных региональных центров, то отношение к ним Центра не имеет политической составляющей и представляет собой обычную административную коммуникацию.

Вместе с тем главная политическая функция столиц регионов, многие из которых по площади превышает любую европейскую страну, – это организация политической жизни в интересах страны, ее руководства и населения территории. Это самые крупные города субъектов, организующие политическое и социально-экономическое пространство, зачастую неоднородное и осложненное этноконфессиональными образованиями и группами. Они принимают на себя и снимают социальное напряжение населения, а также гасят и нейтрализуют политические проблемы. Столицы регионов России – самой большой по площади страны мира – выполняют функцию фундамента, матрицы, позволяющую руководству страны, ее правящему классу проводить эффективную внутреннюю и внешнюю политику в условиях острой конфронтации с коллективным Западом и его союзниками.

*Д-р ист. наук, профессор Ю. А. Зуляр
Doctor of Historical Sciences, Professor Yu. A. Zulyar*