



УДК 327

<https://doi.org/10.26516/2073-3380.2021.38.46>

Отношения России и КНДР в условиях пандемии коронавируса (2020–2021)*

Л. В. Захарова

Институт Дальнего Востока РАН, г. Москва, Российская Федерация

Аннотация. Рассмотрены основные направления российско-северокорейского сотрудничества в 2020–2021 гг. Показано влияние пандемии коронавируса на отношения России и Северной Кореи, жестко ограничившей контакты с внешним миром. Отмечены отрасли, острее других ощутившие последствия ограничений, и сферы, в рамках которых общение сторон не прекращалось. Сделан вывод, что Россия и КНДР пытаются поддерживать контакты и развивать сотрудничество даже в нынешних непростых условиях.

Ключевые слова: российско-северокорейские отношения, КНДР, Россия, пандемия коронавируса, гуманитарная помощь, образовательное сотрудничество, торговля.

Для цитирования: Захарова Л. В. Отношения России и КНДР в условиях пандемии коронавируса (2020–2021) // Известия Иркутского государственного университета. Серия Политология. Религиоведение. 2021. Т. 38. С. 46–50. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2021.38.46>

После саммита лидеров России и КНДР в 2019 г. ожидалось развитие двустороннего сотрудничества по не запрещенным резолюциями СБ ООН направлениям. Однако из-за начавшейся пандемии коронавируса в январе 2020 г. Северная Корея жестко ограничила контакты с внешним миром. Было приостановлено транспортное сообщение с другими странами, запрещен въезд в страну, прерваны экспортные и импортные операции. К середине 2021 г. большая часть иностранных дипломатов и все иностранные сотрудники международных гуманитарных организаций покинули КНДР. Тем не менее Россия сохранила свое присутствие в Северной Корее и продолжила поддерживать добрососедские отношения.

Взаимный обмен делегациями с 2020 г. оказался заморожен, однако регулярные контакты дипломатов с властями страны пребывания продолжались и в Пхеньяне, и в Москве. В частности, по данным сайта МИД России, посол КНДР в Москве Син Хон Чхоль регулярно общается с заместителем министра иностранных дел России И. В. Моргуловым по актуальным вопросам двусторонних отношений (такие беседы проходили 6 мая 2020 г., 19 августа 2020 г., 22 декабря 2020 г., 19 апреля 2021 г.). В свою очередь посол России А. Мацегора встречался с заместителем министра иностранных дел КНДР Им Чхон Илем 23 апреля, 28 декабря 2020 г. и 3 августа 2021 г.

* Исследование подготовлено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-014-00020 в Институте Дальнего Востока РАН.

В связи с закрытием границы возникли сложности даже с выездом из КНДР. Чтобы часть сотрудников Посольства РФ, члены их семей и другие российские граждане, работавшие в Северной Корее, смогли вернуться домой, каждый раз требовалось длительное согласование.

Серьезный удар пандемия коронавируса нанесла по российско-северокорейской торговле, которая до этого уже пострадала от введенных Советом Безопасности ООН санкций против КНДР. По данным ФТС России, в 2020 г. двусторонний товарооборот сократился на 11 % по сравнению с 2019 г. и составил 42,7 млн долл. Российский экспорт снизился на 6,3 % до 42 млн долл., а импорт из Северной Кореи упал на 76,5 % до 714 тыс. долл. Наиболее значительной категорией импорта в Россию из Северной Кореи в 2020 г. вновь стали музыкальные инструменты (37,6 %), на втором месте – различные виды продукции химической промышленности.

Большая часть поставок из России пришлось на злаки (36,6 %, рост на 300 % по сравнению с 2019 г.), существенно сократились объемы поставок минерального топлива (на 60 %, доля в экспорте РФ в КНДР – 26,2 %)¹. Важно отметить, что импортировавшиеся из России злаки были поставлены по линии гуманитарной помощи, в связи с чем реальное сокращение двусторонней торговли является более существенным. До августа 2020 г. продолжались поставки нефтепродуктов. По данным Совета Безопасности ООН, в 2020 г. Россия поставила в КНДР около 12,8 тыс. т нефтепродуктов², что существенно больше, чем официальные поставки нефтепродуктов из Китая за тот же период.

КНДР не публикует таможенную статистику. По южнокорейским оценкам, ежегодно публикуемым Корейским агентством содействия торговле и инвестициям (KOTRA), главным торговым партнером Северной Кореи является Китай. Товарооборот с ним в 2020 г. сократился более чем на 75 % – до 760 млн долл. В результате доля КНР во внешней торговле КНДР снизилась до 88 %, а доля России выросла почти до 5 %³.

При этом с осени 2020 г. Северная Корея ужесточила меры по закрытию границы для внешней торговли. В результате за первый квартал 2021 г. товарооборот между Россией и КНДР составил лишь 123 долл., в том числе экспорт из России – 0 долл. В первой половине 2021 г. ожидался запуск в работу крупных дезинфекционных комплексов на границе с Россией и Китаем⁴, что позволило бы восстановить поток товаров между этими странами и Северной Кореей. Пхеньян «приоткрывал» границу с КНР для поставок сравнительно небольшого количества жизненно необходимых стране товаров весной и летом 2021 г. С Россией процесс затянулся. 3 августа 2021 г.

¹ Внешняя торговля России. URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2021-02/torgovlya-mezhdu-rossiyei-i-kndr-severnoy-koreey-v-2020-g/> (дата обращения: 04.07.2021).

² Supply, sale or transfer of all refined petroleum products to the DPRK // United Nations. URL: <https://www.un.org/securitycouncil/sanctions/1718/supply-sale-or-transfer-of-all-refined-petroleum> (дата обращения: 02.07.2021).

³ 2020 북한 대외무역 동향 = Тенденции внешней торговли Северной Кореи в 2020 г., Сеул : Korea Trade-Investment Promotion Agency (KOTRA), 2021. P. 44 (на кор. яз.)

⁴ Посол РФ в КНДР: российских дипломатов не страшат тяготы коронавирусной блокады // ТАСС. 14.04.2021. URL: <https://tass.ru/interviews/11146461> (дата обращения: 06.08.2021).

глава российского диппредставительства в Пхеньяне А. Мацегора провел беседу с министром внешнеэкономических дел КНДР Юн Чжон Хо, в ходе которой «стороны договорились подготовить все необходимые предпосылки для ускоренного восстановления встречных товарных потоков после открытия границ»⁵.

Закрытие границы негативно повлияло и на функционирование совместного российско-северокорейского транспортного проекта «Хасан – Раджин». В его рамках через модернизированный Россией участок железной дороги и построенный в порту Раджин терминал транзитом возился российский уголь в Китай и Южную Корею с 2014 по 2017 г. В дальнейшем эти поставки приостановились из-за нехватки грузовой базы, но совместное предприятие «Расонконтранс» продолжило функционировать и прилагало усилия для поиска клиентов. Офис данного предприятия в Раджине играет важную роль для сохранения российского присутствия и защиты российских интересов в этом регионе. Однако из-за закрытия северокорейской границы в 2020 г. сторонам фактически пришлось поставить проект в «спящий режим», сохраняя местный персонал на минимуме для проведения необходимых ремонтных работ.

Россия уже многие годы оказывает гуманитарную помощь Северной Корее как на многосторонней, так и на двусторонней основе. Среди международных гуманитарных организаций основным партнером, имеющим представительство в КНДР, выступает Всемирная продовольственная программа (ВПП). По данным МИД РФ, в 2014–2021 гг. по линии ВПП Россия выделила Пхеньяну в общей сложности 30 млн долл. на обеспечение полноценного питания уязвимых слоев населения⁶. Однако из-за пандемии деятельность ВПП в КНДР оказалась парализована, и в марте 2021 г. страну покинули последние командированные сотрудники этой организации. По двусторонней линии Россия поставила в Северную Корею в 2020 г. 50 тыс. т пшеницы, половина из которой была в первую очередь направлена на социальные объекты в пострадавшие от тайфунов районы КНДР⁷.

В 2021 г. настрой России на оказание гуманитарной помощи соседнему корейскому государству сохранился, включая возможность осуществления поставок вакцин и медицинского оборудования⁸. При этом продовольственная проблема стоит перед КНДР по-прежнему остро. По оценкам ООН, около 40 % жителей Северной Кореи страдают от нехватки продовольствия.

⁵ Продолжая диалог // Посольство России в КНДР. 04.08.2021. URL: <http://rusembdprk.ru/ru/posolstvo/novosti-posolstva/1359-20210804-1> (дата обращения: 06.08.2021).

⁶ Интервью директора Департамента международных организаций МИД России П. В. Ильичева международному информационному агентству «Россия сегодня», 21 апреля 2021 г. // МИД РФ : офиц. сайт. URL: https://www.mid.ru/web/guest/nota-bene/-/asset_publisher/dx7DsH1WAM6w/content/id/4695888 (дата обращения: 02.07.2021).

⁷ Брифинг официального представителя МИД России М. В. Захаровой, Москва, 15 октября 2020 г. // МИД РФ : офиц. сайт. URL: https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4390936#11 (дата обращения: 02.07.2021).

⁸ Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова в ходе совместной пресс-конференции с Министром иностранных дел Лаосской Народно-Демократической Республики С. Коммаситом, Вьентьян, 7 июля 2021 г. URL: https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/international_safety/conflicts/-/asset_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/4808719 (дата обращения: 07.08.2021).

Однако объем гуманитарной помощи КНДР по линии организаций ООН в последние годы держится на низком уровне. В 2020 г. было собрано лишь 40,3 млн долл. из 107 млн долл., требовавшихся для финансирования гуманитарных программ в стране⁹. В 2021 г. из-за невозможности оценить потребности страны в гуманитарной помощи и отсутствия доступа Управление по координации гуманитарных вопросов ООН и вовсе исключило КНДР из своего доклада *Global Humanitarian Overview*, который содержит список нуждающихся стран и объемы финансирования планов реагирования для каждой из них¹⁰. По данным правительства КНДР, представленным в «Добровольном национальном обзоре хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», стране не удалось достичь национальной цели по производству 7 млн т зерновых в год, и в 2020 г. объем собранного урожая зерновых составил 5,52 млн т.¹¹ В таких условиях российская продовольственная помощь, вероятно, будет вновь востребована после открытия границ.

До конца 2019 г. важным направлением сотрудничества было привлечение северокорейских трудовых мигрантов для работы на территории России. Однако согласно пункту 8 Резолюции 2397 СБ ООН все граждане КНДР, получающие доход за рубежом, должны были быть репатриированы до 22 декабря 2019 г. И, хотя всем рабочим не удалось вернуться в КНДР из России к обозначенной дате, их трудовая деятельность на территории страны была прекращена¹².

Несмотря на пандемию, продолжилось образовательное сотрудничество. По статистике МВД России, было зафиксировано 2609 фактов постановки граждан КНДР на миграционный учет по цели въезда «учеба», а в первом полугодии 2021 г. этот показатель оставил 3708 чел¹³. Кроме того, в 2021 г. был запущен проект образовательных программ, в ходе которых преподаватели из ведущих вузов России читают онлайн-лекции для профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений КНДР. В мае пятидневный онлайн-курс представили пять ведущих ученых МАДИ. Основными темами занятий стали проектирование дорог и мостов, развитие современного автомобилестроения, проектирование электронных систем автомобиля и аудит безопасности дорожных трасс¹⁴.

Таким образом, стороны пытаются поддерживать контакты и развивать сотрудничество даже в нынешних непростых условиях. При этом Россия

⁹ DPR Korea Needs and Priorities 2020 // UN OCHA Financial Tracking Service : офиц. сайт. URL: <https://fts.unocha.org/appeals/935/summary> (дата обращения: 02.07.2021).

¹⁰ Global Humanitarian Overview 2021 // UN OCHA Reliefweb : офиц. сайт. URL: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GHO-2021-Abridged-EN.pdf> (дата обращения: 08.08.2021).

¹¹ Democratic People's Republic of Korea. Voluntary National Review. On the Implementation of the 2030 Agenda for the Sustainable Development. June 2021. P. 15. URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/282482021_VNR_Report_DPRK.pdf (дата обращения: 08.08.2021).

¹² Брифинг официального представителя МИД России М. В. Захаровой, Москва, 21 мая 2020 г. // МИД РФ : офиц. сайт. URL: https://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4134720 (дата обращения: 02.07.2021).

¹³ Статистические сведения по миграционной ситуации // МВД РФ : офиц. сайт. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 08.08.2021).

¹⁴ Посольство России в КНДР : офиц. сайт. URL: <http://rusembdprk.ru/ru/posolstvo/novosti-posolstva/1348-20210504> (дата обращения: 18.06.2021).

продолжает придерживаться мнения, что, после того как лидер КНДР Ким Чен Ын в 2018 г. объявил мораторий на ядерные испытания и пуски ракет большой дальности и соблюдает его, мировое сообщество тоже должно пойти на конструктивные шаги навстречу Пхеньяну, в том числе начать постепенно ослаблять санкционный режим¹⁵. Однако в условиях пандемии коронавируса количество сфер для сотрудничества можно пересчитать по пальцам.

Relations between Russia and the DPRK in the Face of COVID-19 Pandemic (2020–2021)

L. V. Zakharova

Institute of Far Eastern Studies RAS, Moscow, Russian Federation

Abstract. The article examines main directions of the Russian-North Korean cooperation in the context of the coronavirus pandemic in 2020–2021. The summit of the Russian and North Korean leaders in 2019 created expectations for expanded bilateral cooperation in the areas not prohibited by the UN Security Council resolutions. Due to the outbreak of the coronavirus pandemic, however, the DPRK has severely limited contacts with the outside world since January 2020. Transport links with other countries were suspended, foreigners were prohibited from entering the country, and export and import operations were broken off. By April 2021 most of the foreign diplomats and all foreign employees of international humanitarian organizations had left the DPRK. Nevertheless, Russia retained its presence in North Korea and continued to provide humanitarian assistance to that country. Petroleum products supplies from Russia continued until August 2020. Bilateral trade in 2020 decreased by 11% compared to 2019. The mutual exchange of delegations in 2020 was frozen, however, regular contacts of diplomats with the local authorities continued both in Pyongyang and in Moscow. A new educational project was launched in 2021. During online sessions researches from leading Russian universities deliver lectures to teachers and researchers from the North Korean institutes. Thus, the two countries are trying to maintain contacts and develop cooperation even in the current tough conditions.

Keywords: Russian-North Korean relations, DPRK, Covid-19 pandemic, humanitarian aid, educational cooperation, trade.

For citation: Zakharova L.V. Relations between Russia and the DPRK in the Face of COVID-19 Pandemic (2020–2021). *The Bulletin of Irkutsk State University. Series Political Science and Religion Studies*, 2021, vol. 38, pp. 46-50. <https://doi.org/10.26516/2073-3380.2021.38.46> (in Russian)

Захарова Людмила Владимировна
кандидат экономических наук, ученый
секретарь
Институт Дальнего Востока РАН
Российская Федерация, 117997, Москва,
Нахимовский просп., 32
e-mail: zakharova@ifes-ras.ru

Zakharova Liudmila Vladimirovna
Candidate of Sciences (Economics),
Scientific Secretary
Institute of Far Eastern Studies RAS
32, Nakhimovsky av., Moscow, 117997,
Russian Federation
e-mail: zakharova@ifes-ras.ru

Дата поступления: 01.09.2021

Received: September, 01, 2021

¹⁵ Интервью министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова южнокорейскому информационному агентству «Ёнхап», Москва, 29 сентября 2020 г. // МИД РФ: офиц. сайт. URL: https://www.mid.ru/web/guest/maps/us/-/asset_publisher/unVXBbj4Z6e8/content/id/4352418 (дата обращения: 02.07.2021).