



УДК 329.051(47)

«Партия власти» на постсоветском пространстве: к постановке вопроса

А. В. Петров

Иркутский государственный университет, г. Иркутск

Данная работа посвящена краткому обзору деятельности «партии власти» на территории бывшего СССР, причинам ее возникновения и мотивам существования.

Ключевые слова: постсоветское пространство, политическая партия, власть, выборы, президент, идеология.

Если спросить у европейца, знает ли он о «партии власти» в своей стране, то он наверняка пожмет плечами или посчитает, что не понял вопрос. Иное дело на постсоветском пространстве. За исключением государств Балтии, в большинстве стран есть политическая партия, с которой в той или иной мере отождествляет себя нынешняя власть. Термин «партия власти» здесь используется довольно часто.

Впервые о партии власти написал в 1991 г. М. Карпов в статье «В России будет единый политблок», посвященной формированию пропрезидентской политической коалиции: «Как и следовало ожидать, президент России, приступая к проведению кардинальных реформ в объявленном им режиме прорыва, просто не имел права не задуматься над тем, на кого же он сможет опереться в это напряженное и, несомненно, чрезвычайно трудное для него и страны время. В своей вчерашней речи перед российским парламентом президент и заявил о необходимости создания единого блока политических партий, поддерживающих предлагаемые им реформы. Первое, что может прийти в голову в связи со всем этим: мы в очередной раз имеем дело с попыткой создать партию власти» [9, с. 2]. В 1992 г. Э. Вильсон и В. Якушин писали, что «партия власти» – это политический блок, состоящий из прагматически ориентированных и деидеологизированных высших кругов старой номенклатуры представителей государственного аппарата, средств массовой информации, руководителей традиционных секторов промышленности и сельского хозяйства [1]. Годы спустя термин вживется в политический лексикон не только экспертного сообщества, но и обычных граждан.

У «партии власти» есть несколько важных функций. Во-первых, она объединяет разрозненные, но поддерживающие власть элиты в единое политическое целое. Во-вторых, консолидирует электорат с целью завоевания парламентских мандатов. В-третьих, выступает в роли кадрового института

[19, с. 6–12]. По состоянию и успешности «партии власти» можно судить о ситуации внутри самой власти. Слабая, разрозненная власть никогда не могла добиться формирования сильной «партии власти» [18].

В период президентства Б. Ельцина «партия власти» не смогла получить большинства в Государственной Думе, поэтому может называться так номинально: движение «Выбор России» в 1993 г. получило 15 %, а НДР в 1995 г. – лишь 10 %. Более того, часто «партии власти» раздваивались, отражая конкуренцию внутри самой власти: тот же «Выбор России» конкурировал с «Партией российского единства и согласия», а два года спустя «Наш дом – Россия» – с левоцентристским «Блоком Ивана Рыбкина». Особенно жесткой была политическая борьба в 1999 г., когда региональная «партия власти», объединившаяся в блок «Отечество – вся Россия», уступила блоку «Единство».

В начале 2000-х гг. ситуация изменилась, но назначенная «партией власти» партия «Единая Россия» смогла не просто сохранить свое влияние в парламенте, но и стать самой сильной «партией власти» за всю современную историю России. Это стало возможным благодаря личной популярности В. В. Путина, приводившей ее к победам в 2003, 2007 и 2011 г. (несмотря на формально первого в списке президента РФ Д. А. Медведева), а также собственно укреплению института власти как таковой. Реформы последних лет построили вертикаль власти, объединили элиты вокруг президента, а самое главное, доказали работоспособность связки «лидер – партия». Партия работает на лидера, проводя его политику в представительном органе государственной власти, лидер – на партию, передавая ей свой рейтинг и ресурс. Исходя из этого, можно сделать вывод, что «партия власти» – это партия, созданная государственными деятелями, занимающими в момент ее создания высшие посты, нацеленная на сохранение власти и ее воспроизводство любой ценой, но обеспечивающая работу законодательной системы страны в условиях сильной президентской власти. Попытаемся это проанализировать в странах бывшего Советского Союза, двадцать лет распада которого отметила общественность в декабре 2011 г.

Современные исследователи выделяют два основных подхода к определению «партии власти». Согласно первому, «партия власти» – это политическая элита в целом [10, с. 301–306]. Именно «элита» здесь было ключевым словом, что позволяло ей не только влиять на политические процессы, но и осуществлять контроль за деятельностью партий и до 2006 г. избирательных блоков. Вторая, более узкая, трактовка понятия, подчеркивающая исключительно партийный характер такого образования, – это объединения партийного и движенческого типа, непосредственно создаваемые политической элитой и играющие роль главного выразителя ее интересов в сфере публичной политики [17, с. 80–96]. Однако уже к 1997 г. данная трактовка претерпела уточнение, а в 2000-х гг. она и вовсе перестала существовать.

До 1991 г. «партией власти» была Коммунистическая партия Советского Союза. Вернее, она и была властью. После решения Б. Н. Ельцина о приостановлении деятельности КПСС на территории России подобные решения стали приниматься и в других республиках. Так, руководители партии в Азер-

байджане без всякого соблюдения уставных норм спонтанно распустили партию и приостановили ее деятельность. В Эстонии за поддержку ГКЧП ее деятельность была вовсе запрещена. В Литве руководство партии было разгромлено и вынуждено покинуть страну. В некоторых бывших республиках, например, Туркменистане, партия перешла на нелегальное положение. Но пришедшая к власти новая политическая элита очень быстро осознала, что без собственной партии ей никакие выборы не выиграть. Взамен коммунистических партий президенты независимых государств, часть которых принадлежала к той же партийной бюрократии, стали создавать новые «партии власти». Наиболее преуспели в этом режимы, существующие на постсоветском пространстве довольно длительный срок: Казахстан, Азербайджан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан.

Созданием собственной партии в Казахстане президент Н. Назарбаев озаботился в 1999 г., накануне парламентских выборов. Тогда в соответствии с внесенными конституционными изменениями впервые состоялись выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан по смешанной схеме, которая предоставила политическим партиям возможность избираться в Парламент по партийным спискам. Из десяти партий больше всего мест получила пропрезидентская партия «Отан», но это большинство она получила за счет одномандатных округов. Партиям тогда отвели лишь 10 из 77 мандатов. На следующих же выборах 2004 г. преимущество «Отана» стало более широким: из 59 партийных мест партии Н. Назарбаева досталось 42. Еще 4 места получила Республиканская партия «Асар», возглавляемая дочерью президента Д. Назарбаевой. Вскоре «Асар» объединился с «Отаном» в «Нур Отан» («Свет Отечества») [7]. В мае 2007 г. в Конституцию Казахстана были внесены поправки, согласно которым количество депутатов Мажилиса было увеличено с 77 до 107 человек, при этом были отменены одномандатные избирательные округа. Досрочные выборы в парламент принесли «Нур Отану» с 88 % полную победу: ни одна из других партий не набрала необходимых 7 %. Влияние Запада и страх после революционных событий 2011 г. на Востоке заставили власти страны изменить законодательство, провести новые выборы и сделать парламент многопартийным. Однако «Нур Отан» 15 января 2012 г. набрал 81 %, что никак не отразится на политической ситуации в целом [21]. Н. Назарбаев занимает президентский пост более двадцати лет, он и возглавляет «Нур Отан». Это не только самая многочисленная партия в стране, но и устойчивый и узнаваемый бренд, проверенный временем и действиями. Партия ассоциируется с успешным политиком – президентом, да и в целом с самой властью. Кроме того, «Нур Отан» имеет перед другими партиями определенные преимущества, и в ее победе никто не сомневался [16]. Предвыборная платформа партии называется Национальным планом действий «Казахстан. Цели-2017». По традиции (как и в «Единой России»), в партии как опытные, действующие государственные деятели, так и популярные артисты, певцы, спортсмены – люди, известные всей стране.

Президентской партией в Азербайджане является «Новый Азербайджан». Она была создана в 1992 г. и до самой смерти возглавлялась прези-

дентом страны Г. Алиевым. С самого создания партия призвана была выполнять специфическую политическую роль – содействовать приходу к власти, упрочению позиций и обслуживанию интересов президента Алиева. В период, когда она обеспечивала приход к власти своего лидера, а также в первые годы его президентства, когда велась борьба за укрепление режима, «Новый Азербайджан» еще был похож на партийную структуру. Затем ее постепенно поразили известный синдром правящей партии: массовым порядком в нее стали вступать чиновники. В 2005 г. партию возглавил И. Алиев, нынешний президент Азербайджана. В первом созыве Милли Меджлиса (выборы 1995 г.) партия была представлена 53 депутатами, во втором (2000 г.) имела 79 мест, в третьем (2005 г.) – 65, а в четвертом (2010 г.) – 71 депутатское место из 100 [8]. Нынешний «Новый Азербайджан» уже никак не связан с прежней «гейдаровской партией», кроме названия, а также формальной уставной и программной преемственностью. Сменилась значительная часть политсовета. Она уже оказалась политически невостребованной, поскольку глава государства после внесения изменений в Конституцию, по которой теперь может избираться неограниченное количество раз, уже не нуждается в ее поддержке [6]. Но чиновники верят в партию. Без наличия партийного билета невозможно продвигаться по служебной лестнице и сделать карьеру, а отсутствие идеологии не является для них внутренним противоречием [4].

Партия регионов стала так называемой «партией власти» на Украине в 2010 г., когда ее лидер В. Янукович стал президентом страны. До этого таковой считалась партия прежнего президента В. Ющенко «Наша Украина». Созданная в 1997 г. как партия регионального возрождения Украины и получившая свое нынешнее название в 2001 г., она успешно выступила на выборах в Раду четвертого созыва в блоке «За единую Украину!» (2002 г. – 11,8 %), Верховную Раду пятого созыва (2006 г.: 186 мандатов из 450) и внеочередных выборах в Верховную Раду шестого созыва (2007 г.: 175 мандатов). В прессе отмечали, что Партию регионов с момента ее создания спонсируют представители крупного бизнеса, в том числе один из самых богатых украинцев Р. Ахметов. Партия имеет огромную численность. Так, по последней информации, ее членами являются 1,4 млн человек. Однако полномочия В. Януковича на посту президента практически не требуют опоры на политическую силу, да и за два года нахождения у власти партия не выдвинула ни одной инициативы, способной встретить массовое одобрение всей страны [2]. «Партия власти» начала поглощать более мелкие политические движения. Первой, в августе 2011 г., стала партия «Сильная Украина», возглавляемая вице-премьером С. Тигипко. Однако у Партии регионов есть то, чего не было у предыдущих пропрезидентских партий: ей не придется ни с кем делить Майдан. К парламентским выборам 2012 г. партия готовилась заранее, изменив законодательство, по которому повышен избирательный порог, исключена возможность участия избирательных блоков и возвращены одномандатные округа, поскольку просто пропорциональная система не даст Партии регионов большинства [5].

Народно-демократическая партия Таджикистана была создана в 1993 г. Ее возглавляет президент страны Эмомали Рахмон. Сейчас она объединяет 150 тыс. человек. Партия влияет на все сферы общественно-политической жизни, на парламентских выборах 2005 г. набрала 75 %, а в феврале 2010 г. – около 72 % [12]. Либерально-демократическая партия Узбекистана существует с 2003 г., в 2004 г. с успехом прошла в парламент, но большинство не получила (41 место при норме в 61). В 2007 г., выдвинув И. Каримова на очередной президентский пост, УзЛиДеП получила карт-бланш на политические привилегии в стране, чем воспользовалась в 2009 г., получив в Олий Маджлисе 53 депутатских места. Отметим, что до 2004 г. как таковой «партии власти» в Узбекистане не было. Тогда Каримов подверг резкой критике существовавшие партии, упрекнув их в вялости и безынициативности, схожести политических платформ. Созданная на базе КПСС Народно-демократическая партия Узбекистана даже выставляла кандидата в альтернативу действующему президенту, создавая конструктивную оппозицию [13]. Здесь и появилась партия предпринимателей, ставшая «партией власти».

Республиканскую партию Армении возглавляет президент Серж Саргсян, но ее можно назвать партией премьер-министров: из четырех лидеров партии три были во главе правительства. РПА была представлена во всех созывах парламента страны. Так, она имеет самую крупную фракцию в нынешнем парламенте – 63 депутата из 131. «Партия власти» Армении более похожа на своеобразный профсоюз «белых воротничков», высокопоставленных служащих, богатых деловых людей со связями в правительстве [14]. Из 18 министров правительства пятеро представляют РПА. Республиканская партия выступает против перехода страны на полностью пропорциональную систему, за развитие отношений с ОДКБ и НАТО [15]. Внутри же партия разнородна, имеет несколько групп влияния, особенно выделяется ее молодежное крыло, которое пытается влиять на президента. «Старая гвардия», составленная из функционеров 1990-х гг., в последнее время серьезно утратила позиции [11].

Несмотря на то, что Конституция Туркменистана предполагает многопартийную систему, в стране официально действует только одна политическая партия – Демократическая. Она была преобразована из Коммунистической партии сразу после объявления страной независимости в 1991 г., и до 2006 г. ее возглавлял президент С. Ниязов. После его смерти лидером партии был избран президент Г. Бердымухамедов. По его мнению, Демпартия «нацелила свою работу на решение современных задач развития страны, диверсификации и модернизации экономики, внедрение рыночных отношений, успешное воплощение исторических программ развития государства и общества, а философия партии должна стать убеждением народа. Она должна быть в постоянном поиске и в любом деле находиться в авангарде» [3].

Особняком стоит Беларусь, где создание «партии власти» – дело ближайшего будущего. Провластное республиканское общественное объединение «Белая Русь» осенью 2011 г. объявило, что станет «партией народного единства». Инициативу проявила Шкловская районная организация, родина президента. До сегодняшнего дня выборы в Верховный совет страны прохо-

дил по мажоритарной системе. Президент А. Лукашенко объявил, что Беларусь готова перейти к пропорциональной избирательной системе, однако не хочет видеть в стране объединений, аналогичных советской компартии. «Мне это не надо. Народ мне и так никогда не отказывает» [20, с. 1, 6]. Не исключено, что к сентябрьским выборам 2012 г. Беларусь такую партию уже получит.

В XXI в. «партия власти» мало напоминает политическую партию. Практически во всех странах это не столько сила, доминирующая в представительной власти, сколько опора бюрократии. Такие партии вряд ли думают о развитии политических институтов как таковых, они больше заинтересованы в сохранении «статус-кво» в органах государственной власти. Главной проблемой партии является бюрократия, которая ее и формирует. У нее нет идеологии, да она в ней и не нуждается. Точнее сказать, что не власть принадлежит «партии власти», а сама партия принадлежит власти. Окончательное превращение «партии власти» в ведущую политическую силу возможно только при условии, что власть и ее курс приведут к позитивным результатам в социально-экономической жизни общества. Мировой экономический кризис конца 2010-х гг. не дал возможности «партиям власти» сделать это на постсоветском пространстве. Не произошло этого и в России, где партию «Единая Россия» большинство экспертов считают объединением чиновников. Как не вспомнить слова экс-премьера РФ В. С. Черномырдина: «Какую партию не строй, получается КПСС».

1. *Барабанов М. В.* Партии и многопартийность в современной России: возникновение, основные тенденции развития. – М. : МГУ, 2011. – 458 с.

2. «Бурбоны» регионов [Электронный ресурс] // Фраза. Уа. 2011. 10 мая. – URL: <http://fraza.ua/analitics/2011.05.10/115584.html>

3. В Туркменистане может возникнуть многопартийность [Электронный ресурс] // Trend.az. – 2011. – 16 дек. – URL: <http://www.trend.az/regions/casia/turkmenistan/1969859.html>

4. *Гарибян И.* «Ени Азербайджан»: 19 лет отсталой партотократии, авторитаризма и маразма [Электронный ресурс] // Новости Армении. – 2011. – 21 нояб. – URL: <http://janarmenian.ru/2011/11/eni-azerbajdzhan-19-let-otstaloj-partokratii-avtoritarizma-i-marazma/>

5. *Дульман П.* Верховная Рада Украины приняла новое избирательное законодательство // Рос. газ. – 2011. – 18 нояб.

6. Зафар Гулиев: Азербайджан: кризис партийной системы [Электронный ресурс] // Regnum.ru. – 2011. – 6

1. *Barabanov M. V.* Parties and multi-party system in contemporary Russia: formation, main tendencies of development. – M. : MGU, 2011. – 458 p.

2. «Burbons» of regions [On-line resource] // The Phrase. Ua. 2011. May, 10th. – URL: <http://fraza.ua/analitics/2011.05.10/115584.html>

3. A multi-party system may be accepted in Turkmenistan [On-line resource] // Trend.az. – 2011. – December 16th. – URL: <http://www.trend.az/regions/casia/turkmenistan/1969859.html>

4. *Garibyan I.* «Eny Azerbaijan»: 19 years of outdated party system, authoritarianism and marasmus [On-line resource] // News of Armenia. – 2011. – November 21st. – URL: <http://janarmenian.ru/2011/11/eni-azerbajdzhan-19-let-otstaloj-partokratii-avtoritarizma-i-marazma/>

5. *Dulman P.* Supreme Rada of Ukraine accepted the new electoral legislation // The Russian newspaper. – 2011. – November 18th. 1

6. Zafar Guliev: Azerbaijan: crisis of party system // Regnum.ru. – 2011. – No-

нояб. – URL: <http://www.regnum.ru/news/1463896.html>

7. История Мажилиса [Электронный ресурс] // Портал Мажилиса Парламента Республики Казахстан. – URL: <http://www.parlam.kz/ru/mazhilis/history>

8. История парламентаризма в Азербайджане [Электронный ресурс] // Право выбора. 2009. 23 янв. – URL: <http://www.dem.az/content/view/186/2/>; Анализ предвыборной ситуации в Азербайджане // Emy.az. – 2010. – 29 окт. – URL: <http://www.economy.az/archives/30703>

9. *Карпов М.* В России будет единый политблок // Независимая газ. – 1991. – 29 окт.

10. *Лихтенштейн А. В.* Закон о политических партиях. Стратегии партийного строительства российских элит: «партии власти» // Выборы в Российской Федерации : материалы науч.-практ. конф. 16–17 марта 2002 г. / под ред. М. Б. Горного. – СПб., 2002. – 336 с.

11. *Мартirosян С.* Первые контуры к очередным парламентским выборам в Армении // Общественный институт политических и социальных исследований Черноморско-Каспийского региона [Электронный ресурс]. – URL: <http://bs-kavkaz.org/2011/11/pervye-kontury-k-parlamentskim-vyboram-v-armenii-i/>

12. Партия Рахмона одержала безоговорочную победу на выборах [Электронный ресурс] // Лента.ру. – 2010. – 1 марта. – URL: <http://lenta.ru/news/2010/03/01/tadjik/>

13. Первым шагом парламентской оппозиции, сформированной в Узбекистане, стала поддержка действий партии власти [Электронный ресурс] // Фергана.news. – 2005. – 30 янв. – URL: <http://www.fergananews.com/article.php?id=3430>

14. Республиканская партия Армении [Электронный ресурс] // Кавказский узел. – 2011. – 9 дек. – URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/113427/>

15. РПА не считает 100 % пропорциональную систему парламентских

выборов 6th. – URL: <http://www.regnum.ru/news/1463896.html>

7. History of Mazhilis [On-line resource] // Portal of Mazhilis of Parliament of the Republic Kazakhstan. – URL: <http://www.parlam.kz/ru/mazhilis/history>

8. History of parliamentarianism in Azerbaijan [On-line resource] // Right of choice. – 2009. – January 23th. – URL: <http://www.dem.az/content/view/186/2/>; Review of the pre-election situation in Azerbaijan // Emy.az. – 2010. – October 29th. – URL: <http://www.economy.az/archives/30703>

9. *Carpov M.* In Russia there will be a united political alliance // The Independent newspaper. – 1991. – October 29th.

10. *Liechtenstein A. V.* Act of political parties. Strategy of the Russian elite party forming: «Parties in power» // Elections in the Russian Federation: materials of scientifically-practical conference on March, 16–17th, 2002 / ed. M. B. Gorniy. – SPb., 2002. – 336 p.

11. *Martirosyan S.* The first steps to another parliamentary elections in Armenia // Public institute of political and social researches of the Chernomorsk-Caspian region [On-line resource]. – URL: <http://bs-kavkaz.org/2011/11/pervye-kontury-k-parlamentskim-vyboram-v-armenii-i/>

12. Rahmon's Party won in the elections unconditionally [On-line resource] // Lenta.ru. – 2010. – March 1st. – URL: <http://lenta.ru/news/2010/03/01/tadjik/>

13. Support of actions of the party in power became the first step of the parliamentary opposition generated in Uzbekistan [On-line resource] // Fergana.news. – 2005. – January 30th. – URL: <http://www.fergananews.com/article.php?id=3430>

14. Republican Party of Armenia [On-line resource] // The Caucasian junction. – 2011. – December 9th. – URL: <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/113427/>

15. Republican Party of Armenia doesn't consider 100 % proportional system of parliamentary elections being the best for Armenia // News of Armenia. – 2012. – January 11th. – URL: <http://>

выборов лучшей для Армении [Электронный ресурс] // Новости Армении. – 2012. – 11 янв. – URL: <http://www.newsarmenia.ru/politics/20120111/42591798.html>

16. *Рябов А.* «Партия власти» в политической системе современной России // Формирование партийно-политической системы в России / под ред. М. Макфола, С. Маркова и А. Рябова. – М., 1998. С. 80–96. – (Московский Центр Карнеги. Научные доклады ; вып. 22).

17. *Смагулов А.* Блестяще сыгранная партия [Электронный ресурс] // Экспресс-К. – 2012. – 18 янв. – URL: http://www.express-k.kz/show_article.php?art_id=62940

18. *Становская Т.* Что такое «партия власти» в России? [Электронный ресурс] // РИА Новости. – 2005. – 8 июня. – URL: <http://ria.ru/analytics/20050608/40488891.html>

19. *Устименко С.* «Партия власти» в современной России: ретроспектива и перспектива // Ъ-Власть. – 2003. – № 8.

20. *Ходасевич А.* В Белоруссии создается партия власти // Независимая газ. – 2011. – 29 авг. – 8 с.

21. ЦИК Казахстана огласил окончательные итоги парламентских выборов [Электронный ресурс] // Портал tengrnews.kz. – 2012. – 17 янв. – URL: http://tengrnews.kz/kazakhstan_news/206124/

www.newsarmenia.ru/politics/20120111/42591798.html

16. *Ryabov A.* «Party in power» in political system of contemporary Russia // Formation of party political system in Russia. Ed. Michael Makfol, Sergey Markov and Andrey Ryabov. – Carnegie's Moscow Center, Scientific papers, Issue 22. – M., 1998. – P. 80–96.

17. *Smagulov A.* A game, won brilliantly // The Express – K. – 2012. – January 18th. – URL: http://www.express-k.kz/show_article.php?art_id=62940

18. *Stanovskaya T.* What does «party in power» mean in Russia? [On-line resource] // Russian news agency. 2005. June 8th. – URL: <http://ria.ru/analytics/20050608/40488891.html>

19. *Ustimenko S.* «Party in power» in contemporary Russia: retrospection and perspective // The Power. – 2003. – N 8.

20. *Khodasevich A.* Party in power is being formed in Belarus // The Independent newspaper. 2011. – August 29th. – 8 p.

21. The Central Electoral Committee of Kazakhstan announced final results of parliamentary elections [On-line resource] // Portal tengrnews.kz. – 2012. – January 17th. – URL: http://tengrnews.kz/kazakhstan_news/206124/

«Party in Power» in the Post-Soviet Territory: on the Statement of Question

A. V. Petrov

Irkutsk State University, Irkutsk

This article offers a short review of activity of «party in power» in the former USSR territory. Besides it concerns the reasons for party formation as well as motives for its activity.

Key words: post-Soviet territory, political party, authority, elections, president, ideology.

Петров Алексей Викторович – кандидат политических наук, преподаватель кафедры современной отечественной истории Иркутского государственного университета, 664025, г. Иркутск, ул. Чкалова, 2-316, тел. 8(3952)240522, e-mail: alexey1109@yandex.ru

Petrov Alexey Viktorovich – Candidate of Political Sciences, Lecturer of the Department of Contemporary Russian History, the Irkutsk State University, 664025, Irkutsk, Chkalov St., 2-316, 8(3952)240522, e-mail: alexey1109@yandex.ru